

Znak: OPZ.271.2.2017

Mrągowo, 24.01.2017 r.

Dot. przetargu nieograniczonego na: „Odbiór i transport odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Mrągowo odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych”.

ZAWIADOMIENIE

Zamawiający zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.) informuje o zapytaniach, skierowanych przez Wykonawcę:

Pytanie nr 1

Rozdział IV pkt. 3 ppkt. 5 SIWZ :

„Przewidywana ilość odpadów komunalnych w oparciu o posiadane informacje z 2016 roku do odebrania i zagospodarowania, w okresie obowiązywania umowy - ok. 1608,22 **Mg/rok**, z czego 1346,22 Mg zmieszanych oraz 261,96 odpadów segregowanych w tym również odpadów zielonych.”

Ze sprawozdań przekazywanych Zamawiającemu przez Wykonawcę usługi w roku 2016 jednoznacznie wynika, że za rok 2016 ogólna ilość odebranych odpadów zmieszanych i zielonych wyniosła : 6 763,40 Mg. w okresie analogicznym do przedmiotu zamówienia, tj. w miesiącach lutym, marcu i kwietniu 2016 r. odebrano:

odpadów mieszanych : 1 508,54 Mg w tym odpady zielone 6,44 Mg

odpadów segregowanych : 234,73 Mg

Proszę o informację w oparciu o jakie dane Zamawiający oszacował ilości podane w SIWZ i dlaczego są one zaniżone w stosunku do rzeczywistości osiągniętych.

Tendencja ilości odpadów jest rosnąca co potwierdził Zamawiający w odpowiedzi na zapytania do przetargu OPZ.271.15.2016 z dnia 4.11.2016 r. informując, że analiza wielkości odpadów odebranych w roku 2015 i 2016 wskazuje na ich wzrost. Ma to bardzo duże znaczenie w odniesieniu do limitu ustalonego przez Zamawiającego na poziomie 1350 Mg, gdyż nie będzie on mógł zostać zachowany i spowoduje według projektu umowy konieczność poniesienia przez Wykonawcę kosztów zagospodarowania odpadów powyżej limitu.

Odpowiedź

Wprowadzenie zapisu ograniczającego ilości oddanych odpadów na Stację Przeladunkową w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo, jest wynikiem szczegółowo przeprowadzonej analizy dotychczasowych ilości odebranych odpadów oraz zakładanej tendencji wzrostowej ilości odpadów segregowanych, w przeliczeniu na okres obowiązywania umowy. Brak określonego limitu oddanych odpadów zmieszanych na Stację Przeladunkową może skutkować tym, iż wysortowane przez mieszkańców odpady potraktowane zostaną jako odpady zmieszane zwłaszcza, że Zamawiający zobowiązał się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane ilości odpadów.

Pytanie nr 2

Rozdział IV, pkt. 9, ppkt.10)

„Wykonawca ma obowiązek dostarczyć odpady zmieszane do Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś, gm. Mrągowo, w ilości nie większej niż 1350 Mg w ciągu trwania umowy. W przypadku przekazania większej ilości tych odpadów, Wykonawca zobowiązany będzie do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo.”

Wykonawca nie ma żadnego wpływu na ilość odebranych odpadów gdyż zgodnie z zapisami SIWZ i umowy zobowiązany jest do odbioru od właścicieli nieruchomości każdej ilości wystawionych odpadów. Zgodnie z art. 6r ust. 2d, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach co do zasady w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Wyjątkowo dopuszcza się limitowanie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Pozostałe odpady muszą być odbierane bez ograniczeń.

W związku z powyższym zapis wprowadzający limit powyżej którego Wykonawca zobowiązany będzie ponieść koszty zagospodarowania jest naszym zdaniem próbą obejścia zapisów ustawy i przerzuceniem na Wykonawcę jej skutków finansowych. Wykonawcy nie może obciążać ryzyko nieprzewidzenia rozmiaru prac czy ich kosztów będące wynikiem opisu przedmiotu zamówienia naruszającego art. 29 ustawy Pzp.

Proszę o wskazanie podstawy prawnej na mocy której Zamawiający może przerzucić na Wykonawcę część kosztów zagospodarowania odpadów. Zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdy przetarg dotyczy tylko odbierania i transportu odpadów od właścicieli nieruchomości — w specyfikacji istotnych warunków zamówienia określa się instalacje, w szczególności regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazać odebrane odpady, - i tak zostało zrobione w przedmiotowym przetargu z odpadami zmieszanymi. I to Zamawiający ponosi koszty zagospodarowania.

Odpowiedź

Pomimo, że zapisy Rozporządzenia określającego osiąganie wskaźników w zakresie selektywnej zbiórki odpadów nakładają na gminy coraz większe obowiązki w tym zakresie, to limit określony przez Zamawiającego w zakresie dostarczenia odpadów zmieszanych na Stację Przeladunkową został określony na takim samym poziomie na jakim odebrano odpady w okresie analogicznym w roku 2016.

Pytanie nr 3

§5 pkt.2 ppkt.1)a)b) umowy zobowiązują Wykonawcę do odbioru każdej ilości zmieszanych odpadów komunalnych zebranych przez właściciela nieruchomości. Z drugiej strony §5 pkt.4 limituje ilość dostarczonych odpadów zmieszanych powyżej, której Wykonawca będzie musiał ponieść koszty zagospodarowania. Zapisy te są ze sobą sprzeczne i powodują, że Wykonawca prawidłowo wypełniający obowiązki nałożone na niego umową będzie zmuszony do poniesienia finansowych skutków ryzyka zakresu usługi w całym okresie jej realizacji, co zgodnie z orzecznictwem KIO jest niedopuszczalne.

W związku z powyższym zwracam się z zapytaniem w jaki sposób Wykonawca zgodnie z przepisami może ograniczyć ilość odpadów produkowanych przez właścicieli nieruchomości do odebrania których jest zobowiązany i dostarczenia ich na stację przeładunkową. Należy podkreślić, że do obowiązków Wykonawcy należy odbiór i transport odpadów zmieszanych. Wykonawca nie ma wpływu na ilość produkowanych odpadów, a jedynie może zgłaszać Zamawiającemu ewentualne nieprawidłowości.

Odpowiedź

Odpowiedzi udzielono przy pytaniu nr 2

Pytanie 4

W rozdziale IV SIWZ pkt. 9 ppkt 10) Wykonawca zostaje zobowiązany do dostarczenia odpadów zmieszanych do Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś, gm. Mrągowo, w ilości nie większej niż 1 350 Mg w ciągu trwania umowy. W przypadku przekazania większej ilości tych odpadów, Wykonawca zobowiązany będzie do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo.

W § 5 ust. 2 pkt 4 projektu umowy, stanowiącej załącznik nr 1 do SIWZ znajduje się zapis analogiczny w stosunku do przedstawionego powyżej zapisu z SIWZ.

Dodatkowo w §8 ust. 16 projektu umowy, stanowiącej załącznik nr 1 do SIWZ, Zamawiający zastrzega sobie prawo do potrącenia z wynagrodzenia Wykonawcy kosztów zagospodarowania przekazanych odpadów na Stację Przeladunkową w Polska Wieś gm. Mrągowo, stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej wielkości tj. 1 350 Mg odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo. Potrącenie dotyczyło będzie najbliższej faktury wystawionej przez Wykonawcę za miesiąc, w którym została przekroczona dopuszczalna norma.

Pomimo powyższego, w § 8 ust. 2 projektu umowy, Zamawiający wskazał: „Strony zgodnie oświadczają, iż świadome są tego, iż rzeczywiste ilości odebranych na podstawie niniejszej Umowy odpadów mogą różnić się od szacunkowej ilości odpadów komunalnych. W związku z powyższym Zamawiający zobowiązuje się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane w ramach realizacji postanowień Umowy ilości odpadów stanowiących przedmiot niniejszej Umowy w kwocie:

- a) [...] zł (słownie: [...] /100) złotych brutto za odbiór 1 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych,
- b) [...] zł (słownie: [...] /100) złotych brutto za odbiór 1 Mg gromadzonych na nieruchomości w sposób selektywny odpadów komunalnych w tym również odpadów zielonych,"

Wnosimy o usunięcie z SIWZ oraz z projektu umowy zapisu zapisów wskazanych powyżej, tj. zobowiązujących Wykonawcę do pokrycia kosztów zagospodarowania odpadów stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej ilości (1 350 Mg) odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej w miejscowości Polska Wieś gm. Mrągowo. Wnosimy również o usunięcie zapisu mówiącego o potrąceniu z wynagrodzenia Wykonawcy kosztów zagospodarowania przekazanych odpadów na Stację Przeladunkową w Polskiej Wsi, stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej wielkości odpadów zagospodarowanych na Stacji Przeladunkowej.

Przedstawione powyżej zapisy SIWZ oraz projektu umowy wzajemnie się wykluczają i należy je rozpatrywać w kategorii niedozwolonych klauzul umownych. Konstrukcja wskazana w projekcie umowy nakłada na Wykonawcę obowiązek ponoszenia kosztów zagospodarowania odpadów, stanowiących nadwyżkę w stosunku do dopuszczalnej przez Zamawiającego ilości. W praktyce niniejszy zapis przerzuca ciężar ryzyka gospodarczego na Wykonawcę i nakłada obowiązek ponoszenia kosztów, których Wykonawca nie jest w stanie wcześniej przewidzieć i za które nie odpowiada. Zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” oraz uregulowaniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty zagospodarowania odpadów ponosi ich wytwórca, a z całą pewnością, nie wykonawca wyłoniony w przetargu. Ponadto tak ukształtowana umowa narusza generalny podział ryzyk wynikający z prawa zamówień publicznych, przerzucając ryzyko na wykonawcę. W istocie taki stosunek prawny zbliża się charakterem do umowy koncesji na usługi.

Odpowiedź

Odpowiedzi udzielono przy pytaniu nr 1

Pytanie 5

W rozdziale IV SIWZ pkt. 3 ppkt. 5) istnieje zapis mówiący, że przewidywana ilość odpadów komunalnych w oparciu o posiadane informacje z 2016 roku do odebrania i zagospodarowania, w okresie obowiązywania umowy — ok. 1608,22 Mg/rok, z czego 1346,26 Mg zmieszanych oraz 261,96 Mg odpadów segregowanych w tym również odpadów zielonych. Z miesięcznych raportów za okres luty, marzec i kwiecień 2016 r., które dostarczyliśmy Zamawiającemu jako dotychczasowy Wykonawca usługi wynika, że łączna ilość zmieszanych odpadów komunalnych wyniosła 1 508,54 Mg, a nie jak wskazuje Zamawiający 1 346,26 Mg. Wnosimy o sprostowanie tych danych, gdyż potencjalni Wykonawcy mogą w oparciu o zaniżone dane dokonać niewłaściwej kalkulacji oferty.

Odpowiedź

Zamawiający nie zaniża danych tylko określa przedmiot zamówienia z uwzględnieniem zmian ilościowych usług prognozowanych na konkretne zamówienie publiczne. W ofercie każdy Wykonawca podaje cenę według tych samych ilości odpadów wskazanych przez Zamawiającego, nie ma więc możliwości przeliczenia różnych ilości przez Wykonawców.

Pytanie 6

W §5 ust. 2 pkt. 1c) projektu umowy istnieje zapis mówiący, że w przypadku gdy incydentalnie odpady zmieszane nie pomieszczą się w pojemniku i zostaną dodatkowo wystawione w zamkniętych workach, Wykonawca ma obowiązek zabrania również tych odpadów, bez względu na ich rodzaj. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający ma na myśli zmieszane odpady komunalne. Prosimy również o wyjaśnienie, czy powyższy zapis dotyczy zabudowy zamieszkałej czy niezamieszkałej?

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że zapis zawarty w § 5 ust. 2 pkt 1 lit. c) projektu umowy dotyczy odpadów zmieszanych komunalnych, odbieranych zarówno z nieruchomości zamieszkałych jak i z nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem.

Pytanie 7

W rozdziale IV SIWZ pkt. 1 ppkt. e) Wykonawca jest zobowiązany do odbioru leków z punktów aptecznych oraz dodatkowego punktu w Urzędzie Miejskim, wyposażonych w pojemniki do zbiórki przeterminowanych leków.

Prosimy o informację kto, Zamawiający czy Wykonawca, odpowiada za zagospodarowanie przeterminowanych leków oraz kto wskazuje miejsce, w które należy je dostarczyć?

W odniesieniu do postawionych pytań, Wykonawca wnosi o rozważenie stosownej zmiany przez Zamawiającego zapisów SIWZ oraz projektu umowy stanowiącej Załącznik nr I do SIWZ lub doprecyzowania SIWZ oraz projektu umowy stanowiącej Załącznik nr 1 do SIWZ.

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że przeterminowane leki zbierane będą w specjalnie przeznaczonych do tego pojemnikach, a więc będą zbierane w sposób selektywny. Zgodnie z zapisami rozdziału IV pkt 1 ppkt 1) lit. e) SIWZ Wykonawca ma obowiązek przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości, selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach lub inny sposób zgodny z przepisami w tym zakresie. Zapis ten dotyczy również odbioru przeterminowanych leków.

Zamawiający informuje również, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy Pzp Wykonawca „... może się zwrócić o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia”, jednakże nie stanowi to uprawnienia Wykonawcy do wpływania na czynności Zamawiającego poprzez wnioski i żądania powodujące zmiany w SIWZ. W związku z powyższym Zamawiający nie ustosunkowywał się do wniosków Wykonawcy zawartych w piśmie o zmianę SIWZ.

M.G., M.K./M.K.



z up. BURMISTRZA

mgr inż. Tomasz Witkowski
ZASTĘPCA BURMISTRZA MIASTA

