Znak: OP.271.11.2019 Mrągowo, 26.09.2019 r.

Dot. przetargu nieograniczonego na: „Odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Miasto Mrągowo w okresie od 01.01.2020 roku do 31.12.2021 roku”.

# **ZAWIADOMIENIE**

Zamawiający zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.) udziela wyjaśnień na zapytania skierowane przez Wykonawcę:

**Pyt. 1**

W rozdziale V SIWZ Zamawiający wskazuje termin wykonania zamówienia od dnia 01.01.2020 r. do dnia 31.12.2021 r. Natomiast w §10 ust. 1 projektu umowy jest informacja, że Wykonawca będzie świadczył usługi od dnia 01.01.2020 r. do dnia 31.12.2022 r.

Prosimy o precyzyjne podanie terminu wykonywania zamówienia.

**Odp. 1.**

Zamawiający poprawił oczywistą omyłkę w dniu 10.09.2019r. informując Wykonawców   
zamieszczając zmianę SIWZ na BIP.

**Pyt. 2**

W §5 ust. 1 pkt. 5) projektu umowy jest zapis mówiący, że Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania Zamawiającemu każdorazowo informacji o sytuacji, gdy odpady zmieszane na nieruchomościach niezamieszkałych nie pomieszczą się w pojemniku i zostaną dodatkowo wystawione w zamkniętych workach. Wykonawca przekaże Zamawiającemu każdorazowo materiał dowodowy jednoznacznie identyfikujący nieruchomość z informacją w jakim dniu doszło do powyższego ustalenia.

Prosimy o wyjaśnienie, czy w takiej sytuacji Wykonawca powinien zostawić, czy odebrać odpady dodatkowo wystawione w workach?

**Odp. 2**

W przypadku gdy odpady zmieszane nie pomieszczą się pojemniku i zostaną dodatkowo wystawione w zamkniętych workach, Wykonawca ma obowiązek odebrać tego typu odpady,   
a następnie o tym fakcie pisemnie poinformować Zamawiającego, w celu sprawdzenia czy ilość pojemników na danej nieruchomości nie jest zbyt mała.

**Pyt. 3**

W §5 ust. 1 pkt. 26) projektu umowy jest zapis mówiący, że Wykonawca jest zobowiązany do dodatkowego opróżnienia pojemnika poza ustalonym harmonogramem również w sobotę   
i niedzielę na zgłoszenie Zamawiającego. Zgłoszenie przez Zamawiającego zapotrzebowania na dodatkowe opróżnienie pojemnika skutkuje obowiązkiem dokonania takiego odbioru najpóźniej w przeciągu 24 godzin od otrzymania zawiadomienia w dni robocze e-mailem lub telefonicznie od Zamawiającego.

Wnosimy o usunięcie z powyższego zapisu słów „i niedzielę”. Jak słusznie Zamawiający zauważył w SIWZ odbiór zmieszanych odpadów komunalnych nie może odbywać się w dni, w których nieczynna jest instalacja przetwarzająca te odpady. Wykonawca rozumie, że Zamawiający przy okazji np. Pikniku Country ustali możliwość oddania odpadów w dniu wolnym od pracy. Natomiast odbiór zmieszanych odpadów komunalnych w dniu, w którym nie będzie czynna instalacja regionalna oznaczałoby zmuszenie Wykonawcy do działania niezgodnego z obowiązującymi przepisami prawa.

**Odp. 3**

Opróżnienie pojemników na zgłoszenie Zamawiającego poza ustalonym harmonogramem również w sobotę i niedzielę, nie jest nowym zapisem w przetargu. Podobne zapisy dotyczyły również lat ubiegłych, które stanowiły, iż należy przewidzieć zwiększoną częstotliwość odbioru i związanej z tym wzmożonej produkcji odpadów, w okresach świąt kościelnych   
i państwowych jak również długich weekendów oraz imprez okolicznościowych. Stacja Przeładunkowa w miejscowości Polska Wieś otwarta jest zawsze od poniedziałku do soboty. Jednak doświadczenie lat ubiegłych pokazuje, że w przypadku zaistnienia konieczności odbioru odpadów zmieszanych również w niedzielę, co zdarza się niezwykle rzadko, Zamawiający zlecając tego typu usługę w dni wolne od pracy, zawsze w pierwszej kolejności ustala możliwość oddania w tym okresie odpadów na Stację Przeładunkową w miejscowości Polska Wieś.

**Pyt. 4**

W §5 ust. 1 pkt. 28) projektu umowy jest zapis zobowiązujący Wykonawcę do opróżnienia   
w ostatnim dniu trwania umowy wszystkich pojemników do selektywnej zbiórki odpadów ustawionych na terenie miasta Mrągowo. W przypadku nie odebrania odpadów przez Wykonawcę w ostatnim czasie trwania umowy z nieruchomości zgodnie z harmonogramem, skutkuje koniecznością takiego odbioru najpóźniej w ciągu 24 godzin od otrzymania zawiadomienia e-mailem od Zamawiającego po zakończeniu umowy.

Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający ma na myśli, żeby wszystkie pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów zostały opróżnione w ostatnim dniu trwania umowy tj. w dniu   
31 grudnia 2021 lub 2022 roku, czy ostatniego dnia odbioru zgodnie z harmonogramem?

**Odp. 4**

Zamawiającemu zależy, aby na dzień 31 grudnia 2021r. pojemniki do selektywnej zbiórki   
na nieruchomościach zamieszkałych wielorodzinnych oraz na nieruchomościach niezamieszkałych, na których ustawione są pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów, były opróżnione. Natomiast odpady zmieszane oraz pozostałą segregację należy odebrać zgodnie  
 z harmonogramem.

**Pyt. 5**

W rozdz. IV pkt. 1 ppkt. 2b) jest zapis mówiący, że Wykonawca zobowiązany jest w ciągu 48 godzin od dnia podpisania umowy do ustawienia własnych pojemników do selektywnej zbiórki (w kolorze żółtym, niebieskim, zielonym i szarym) zgodnie z załącznikiem nr **11**,   
a także w przypadku zwiększonego zapotrzebowania na pojemniki w trakcie trwania umowy, Wykonawca zobowiązany będzie w ciągu 48 godzin od otrzymania zgłoszenia od właściciela nieruchomości lub Zamawiającego do ustawienia własnych pojemników do selektywnej zbiórki (w kolorze żółtym, niebieskim, zielonym i szarym) w miejscu wskazanym przez właściciela nieruchomości, do którego posiada tytuł prawny.

Prosimy o informację, jaka ilość oraz jaki rodzaj pojemników na popiół jest już ustawiona przez Zamawiającego? Powyższe dane są niezbędne w celu właściwego skalkulowania oferty.

**Odp. 5**

Popiół z nieruchomości zamieszkałych wielorodzinnych dotychczas odbierany był wyłącznie   
z nieruchomości, na które Wykonawca jest zobowiązany podstawić pojemnik na popiół zgodnie z załącznikiem nr 11. Zamawiający informuje, że podstawione pojemniki na popiół dla nieruchomości zamieszkałych wielorodzinnych powinny być metalowe o pojemności   
SM 1100L z napisem POPIÓŁ.

**Pyt. 6**

W rozdz. IV pkt. 1 ppkt. 1b) Zamawiający wskazuje, że częstotliwość odbioru odpadów zielonych w okresie od 01 kwietnia do 30 listopada wynosi co dwa tygodnie, w terminach uzgodnionych z Zarządcami budynków.

Prosimy o informację, jaka ilość oraz jaki rodzaj pojemników na odpady zielone jest już ustawiona przez Zamawiającego? Powyższe dane są niezbędne w celu właściwego skalkulowania oferty.

**Odp. 6**

Wykonawca zobowiązany jest do odbioru odpadów zielonych z nieruchomości zamieszkałych wielorodzinnych w terminach uzgodnionych z Zarządcami budynków. Odpady zielone z nieruchomości wielorodzinnych odbierane są przez Wykonawcę w porozumieniu z Zarządcami budynków. Takie same zasady obowiązują również przy podstawieniu pojemnika lub worka na odpady zielone. Zamawiający nie narzuca jakiego rodzaju ma być to pojemnik lub worek. Rodzaj pojemnika lub worka powinien być ustalony z Zarządcą budynków. Do tej pory były podstawiane worki typu „big- bag”.

**Pyt. 7**

W rozdziale XV SIWZ Zamawiający wskazuje kryteria oceny ofert:

* 1. Cena oferty brutto (C) 60%
  2. Termin płatności faktury (T) 40%

Mamy świadomość, iż kryterium "termin płatności faktury" jest kryterium niewątpliwie związanym z przedmiotem zamówienia, natomiast w myśl art. 91 ust. 2 Pzp kategoriami dodatkowych kryteriów oceny ofert są jeszcze jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, zastosowanie najlepszych dostępnych technologii w zakresie oddziaływania na środowisko, koszty eksploatacji, serwis oraz termin wykonania zamówienia. Z uwagi na ogólną politykę państwa i rosnącą świadomość społeczeństwa, co znajduje odzwierciedlenie w orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 17 lipca 2017 r. (sygn. akt KIO 1339/17) wnosimy, by w celu ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko, jakie powoduje emisja wielu szkodliwych gazów wydzielanych przez pojazd, Zamawiający rozważył zastosowanie dodatkowego kryterium oceny ofert np. aspektu ekologicznego, poprzez zobowiązanie Wykonawcy do świadczenia usługi samochodami posiadającymi normę emisji spalin EURO V lub VI.  Jak wykazało KIO w powyższym wyroku, przedsiębiorcy realizujący usługi na rzecz jednostek samorządu terytorialnego muszą włączyć się w [ochronę środowiska](https://serwisy.gazetaprawna.pl/ekologia/tematy/o/ochronie-srodowiska). „*Jakość świadczonej usługi (...) to nie tylko sprawność, niezawodność pojazdów, ale również ekologia użytkowania, tj. wpływ użytkowania na środowisko*” Tym samym, należy uznać, że jako definicję jakości usług należy definiować szeroko, a nie tylko przez najbardziej oczywiste elementy oceny - tj. cenę i kryterium płatności.

**Odp. 7**

Zamawiający pozostawia kryteria bez zmian.

**Pyt. 8**

W §14 ust. 2 projektu umowy Zamawiający przewiduje możliwość dokonania zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy w zakresie wynagrodzenia.

Wnosimy również o uwzględnienie w umowie zapisów, umożliwiających jej zmiany   
w przypadku zmiany ceny usługi również w wyniku inflacji w okresie obowiązywania umowy, poprzez np. umieszczenie zapisu, że: „Wykonawcy będzie przysługiwało podwyższenie wynagrodzenia ryczałtowego w stosunku do roku 2020 o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłoszony w komunikacie Głównego Urzędu Statystycznego. Podwyższone wynagrodzenie będzie obowiązywało od stycznia 2021 roku”.

**Odp. 8**

Zamawiający nie doda kolejnej możliwości zmiany postanowień zawartej umowy.

**Pyt. 9**

W załączniku nr 14 do SIWZ Zamawiający podaje szczegółową ilość odebranych odpadów komunalnych w okresie od 01 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2019 r. oraz od 01 sierpnia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Prosimy o podanie ilości odebranych w tym okresie odpadów, zwłaszcza zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz popiołu, w rozbiciu na poszczególne miesiące.

**Odp. 9**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ilość odebranych odpadów zmieszanych, zielonych i popiołu w okresie od 01 stycznia 2019r. do 31 lipca 2019r. | | | |
|  | **odpady zmieszane** | **odpady zielone** | **popiół** |
| styczeń | **455,320** | **3,480** | **24,040** |
| luty | **440,420** | **0,040** | **14,740** |
| marzec | **466,280** | **0,180** | **7,540** |
| kwiecień | **571,180** | **37,960** | **2,700** |
| maj | **546,540** | **19,520** | **0,660** |
| czerwiec | **492,540** | **33,840** | **-** |
| lipiec | **614,620** | **33,220** | **-** |
| ogółem | **3 586,900** | **128,240** | **49,680** |
| ilość odebranych odpadów zmieszanych, zielonych i popiołu w okresie od 01 sierpnia 2018r. do 31 grudnia 2018r. | | | |
|  | **odpady zmieszane** | **odpady zielone** | **popiół** |
| sierpień | 667,800 | 68,640 | - |
| wrzesień | 542,680 | 89,530 | - |
| październik | 594,100 | 111,030 | 5,040 |
| listopad | 527,360 | 80,510 | 12,500 |
| grudzień | 497,940 | 15,890 | 21,980 |
| ogółem | **2 829,880** | **365,600** | **39,520** |
| **razem** | **6 416,780** | **493,840** | **89,200** |

**Pyt. 10**

W załączniku nr 14 do SIWZ Zamawiający podaje, iż w od 01 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2019 r. oraz od 01 sierpnia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. zostały odebrane odpady kuchenne w ilości 1,4 Mg.

Prosimy o podanie ilości odebranych w tym okresie odpadów kuchennych, w rozbiciu na poszczególne miesiące. Prosimy również o informację, w jakim okresie, od kiedy dokładanie były odbierane odpady kuchenne?

**Odp. 10**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2018r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, umowy zawarte na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właściciel nieruchomości w dniu wejścia w życie ww. Rozporządzenia zachowały swoją ważność do czasu zawarcia nowych umów na odbieranie lub odbieranie   
i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, z których odbierane będą również odpady biodegradowalne. W uwagi na to, że Zamawiający posiadał umowę   
na odbieranie i transport odpadów komunalnych na okres od 01 maja 2017r. do 31 stycznia 2019r. obowiązek odbioru odpadów biodegradowalnych powstał w chwilą obowiązywania nowej umowy tj. od dnia 01 lutego 2019r.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ilość odebranych odpadów kuchennych w okresie od 01 stycznia 2019r. do 31 lipca 2019r. | | ilość odebranych odpadów kuchennych w okresie od 01 sierpnia 2018r. do 31 grudnia 2018r. | |
| styczeń | **-** | - | - |
| luty | **0,120** | - | - |
| marzec | **0,180** | sierpień | - |
| kwiecień | **0,230** | wrzesień | - |
| maj | **0,280** | październik | - |
| czerwiec | **0,360** | listopad | - |
| lipiec | **0,230** | grudzień | - |
| **ogółem** | **1,400** | **ogółem** | - |

**Pyt. 11**

W §11 ust. 1 pkt. 5) projektu umowy jest zapis mówiący, że Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w razie nie osiągnięcia w czasie obowiązywania umowy wymaganego w §5 ust. 1 pkt 14 poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych – w wysokości stanowiącej iloczyn opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska ( t.j.: Dz. U. z 2019. 1396 z późn. zm. )   
i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia   
i odzysku innymi metodami, w okresie działania Wykonawcy.

Powyższy zapis powoduje, iż Zamawiający przerzuca całkowitą odpowiedzialność na Wykonawcę, mimo iż nie ma on wpływu na ilość odpadów selektywnych. Tylko właściwa edukacja (która należy do obowiązków gminy) oraz konsekwencja w egzekwowaniu od mieszkańców właściwej segregacji przez Wykonawcę i Zamawiającego, może przyczynić się do zwiększenia ilości odbieranych odpadów selektywnych.

Według naszej najlepszej wiedzy Gmina obecnie obliczała swój poziom recyklingu następująco:

1) Poziom recyklingu = suma odpadów przekazanych do recyklingu (wybrane frakcje: papier, plastik, szkło, metal) dzielimy na (liczba mieszkańców (na podstawie ewidencji lub deklaracji – SIWZ Liczba mieszkańców zamieszkujących według złożonych deklaracji) x 0,308 (ilość odpadów na 1 mieszkańca wytwarzana w poprzednim roku w 2018 r.) x udział morfologiczny (wskaźnik) 0,32) i wynik x 100%

Poziom recyklingu 764,05/(17670\*0,308\*0,32)\*100% = 764,05/1741,5\*100% = **43,8%**

\* suma odpadów przekazanych do recyklingu (wybrane frakcje: papier, plastik, szkło, metal)

|  |  |
| --- | --- |
| 150102 | 69,21 |
| 150101 | 220,94 |
| 150107 | 206,98 |
| 150104 | 6,78 |
| 200101 | 120,26 |
| 200139 | 139,88 |
|  | **764,05Mg** |

\* liczba mieszkańców (na podstawie ewidencji lub deklaracji – SIWZ Liczba mieszkańców zamieszkujących według złożonych deklaracji) liczba mieszkańców (na podstawie ewidencji lub deklaracji) – 21708 tyś – stan na 31.12.2018 GUS, Liczba mieszkańców zamieszkujących według złożonych deklaracji SIWZ 17 670 tyś

2) Nowy wzór zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z projektem rozporządzenia z dnia 9 stycznia   
2018 r.

Poziom recyklingu będzie wyliczany w następujący sposób:

Poziom recyklingu = suma odpadów przekazanych do recyklingu\* (odpady komunalne) dzielimy przez łączną masę odebranych odpadów komunalnych\*\* i wynik mnożymy przez 100%.

Zatem poziom recyklingu = 1259,29/7908,884\*100% = **15,92%**

\* suma odpadów przekazanych do recyklingu (odpady komunalne):

|  |  |
| --- | --- |
| 200201 | 493,84 |
| 150102 | 69,21 |
| 150101 | 220,94 |
| 150107 | 206,98 |
| 150104 | 6,78 |
| 200101 | 120,26 |
| 200108 | 1,40 |
| 200139 | 139,88 |
|  | **1259,29Mg** |

\*\* łączna masa odebranych odpadów komunalnych:

|  |  |
| --- | --- |
| 200301 | 6416,78 |
| 200201 | 493,84 |
| 150102 | 69,21 |
| 150103 | 13,96 |
| 150101 | 220,94 |
| 150107 | 206,98 |
| 150104 | 6,78 |
| 200199 | 89,2 |
| 160103 | 1,36 |
| 200307 | 109,879 |
| 200132 | 0,449 |
| 200135 | 3,949 |
| 200136 | 4,452 |
| 200123 | 9,565 |
| 200101 | 120,26 |
| 200108 | 1,40 |
| 200139 | 139,88 |
|  | **7908,884Mg** |

3. Zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska, aby obliczyć karę za nieosiągnięcie poziomu recyklingu kalkuluje się w następujący sposób:

Iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia   
22 grudnia 2017 r. – na rok 2020 270zł/1Mg)\*brakująca masa odpadów komunalnych w Mg

Zatem: kara = 270,00 zł (stawka na rok 2020)\*(ilość brakujących ton do osiągnięcia poziomu recyklingu na rok 2020, czyli 50%)

Aby osiągnąć poziom 50% recyklingu (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska   
z dnia 29 maja 2012r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych) należałoby zebrać   
i przekazać do recyklingu 3955 Mg (7908,88 Mg\*50%).

Na podstawie przekazanych przez Zamawiającego danych zebrano i przekazano do recyklingu 1259,29 Mg, zatem do osiągnięcia wskazanego poziomu brakuje 2 695,70 Mg (3955 Mg – 1259,29 Mg).

Zatem kara wynosiłaby: 270,00 zł\*2695,70 Mg **= 727 839,00 zł**

W związku z faktem, iż przedsiębiorca nie będzie miał szansy ani wpływu, na tak znaczny wzrost ilości odebranych i przekazanych do recyklingu odpadów selektywnych w tak krótkim czasie, zwracamy się z prośbą o usunięcie powyższego zapisu z projektu umowy.

**Odp. 11**

Obowiązek osiągnięcia wymaganych wskaźników wynika wprost z art. 9g ustawy   
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i zależy od udziału podmiotu odbierającego odpady w rynku usług o czym mówi zapis § 5ust. 1 pkt 13 ) projektu umowy.

W przypadku nie osiągnięcia wymaganych wskaźników Wykonawca jako podmiot odbierający odpady podlega karze, która została określona w art. 9x ust. 3 ww. ustawy. Zapis ten jest zgodny z zapisem § 11 ust. 1 pkt. 5 umowy.

Jednocześnie wyjaśniam, że metodyka wyliczenia wskaźnika recyklingu dla przedsiębiorcy odbierającego odpady różni się od metodyki wyliczenia tego wskaźnika dla gminy.

Ponadto Zamawiający zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.) zmienia § 14 ust. 2 pkt 1 lit. c załącznika nr 1 do SIWZ (projekt umowy):

**Z treści:**

„wartość wynagrodzenia ulegnie zmianie o różnicę w kosztach ponoszonych przez Wykonawcę w odniesieniu do niezrealizowanej części zamówienia jedynie w przypadku zmiany wynagrodzenia osób zatrudnionych u Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, które bezpośrednio wykonują zamówienie (o kwotę wynikającą z różnicy między kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej zgodnych z **Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r**., a kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej wynikające ze zmienionych przepisów)”

**Na treść:**

„wartość wynagrodzenia ulegnie zmianie o różnicę w kosztach ponoszonych przez Wykonawcę w odniesieniu do niezrealizowanej części zamówienia jedynie w przypadku zmiany wynagrodzenia osób zatrudnionych u Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, które bezpośrednio wykonują zamówienie (o kwotę wynikającą z różnicy między kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej zgodnych z **Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r**., a kwotą minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej wynikające ze zmienionych przepisów)”

M.G, M.K.

Drugi Z-ca Burmistrza Miasta

Mgr Krystian Korzycki