



Gmina
Miasto
Mrągowo

RAPORT
o stanie Gminy Miasto Mrągowo
w 2018 roku

31 maja 2019

SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
NAJWAŻNIEJSZE WNIOSKI O STANIE GMINY MIASTO MRĄGOWO	5
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O MIEŚCIE	8
BURMISTRZ MIASTA MRĄGOWA	11
ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA	12
CZĘŚĆ II. STAN MIASTA NA POCZĄTEK 2018 ROKU	14
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA W 2018 ROKU	20
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	21
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ	26
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	27
<i>Ochrona środowiska naturalnego</i>	27
<i>Demografia i przedsięwzięcia prorodzinne</i>	30
<i>Oświata i wychowanie</i>	31
<i>Kultura, sport i turystyka</i>	32
<i>Bezpieczeństwo publiczne</i>	34
<i>Pomoc społeczna</i>	35
<i>Funkcjonowanie gminnych jednostek organizacyjnych</i>	38
<i>Budownictwo, zagospodarowanie przestrzenne i inwestycje</i>	39
<i>Budżet obywatelski</i>	43
<i>Budżet Gminy Miasta Mrągowo</i>	45
CZĘŚĆ IV. STAN MIASTA NA KONIEC 2018 ROKU	48
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	52
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	62

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie Miasta został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych oraz Uchwały Rady Miejskiej Nr VIII/5/2019 z dnia 25.04.2019 roku w sprawie określenia szczegółowych wymogów raportu o stanie gminy.

Obejmuje **podsumowanie działalności Burmistrza** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu Radzie Miejskiej, w terminie do 31 maja, odpowiada Burmistrz, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy miasta. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie Miasta, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 50 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem Burmistrzowi wotum zaufania.** Uchwałę o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania Rada Miejska podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Miejskiej. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany sposobem rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w mieście, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



Najważniejsze wnioski o stanie Miasta Mrągowo

Niniejszy Raport o stanie Gminy Miasto Mrągowo stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w 2018 roku.

Miasto rozpoczynało rok 2018 jako **lider wśród 3 z 8** wskaźników na tle grupy porównawczej (planowanie przestrzenne, demografia, infrastruktura techniczna).

W Mieście Mrągowo na tle grupy porównawczej większość z analizowanych obszarów charakteryzuje się niekorzystną sytuacją; W **5 z 8 kategorii** to grupa porównawcza prezentowała lepsze wyniki.

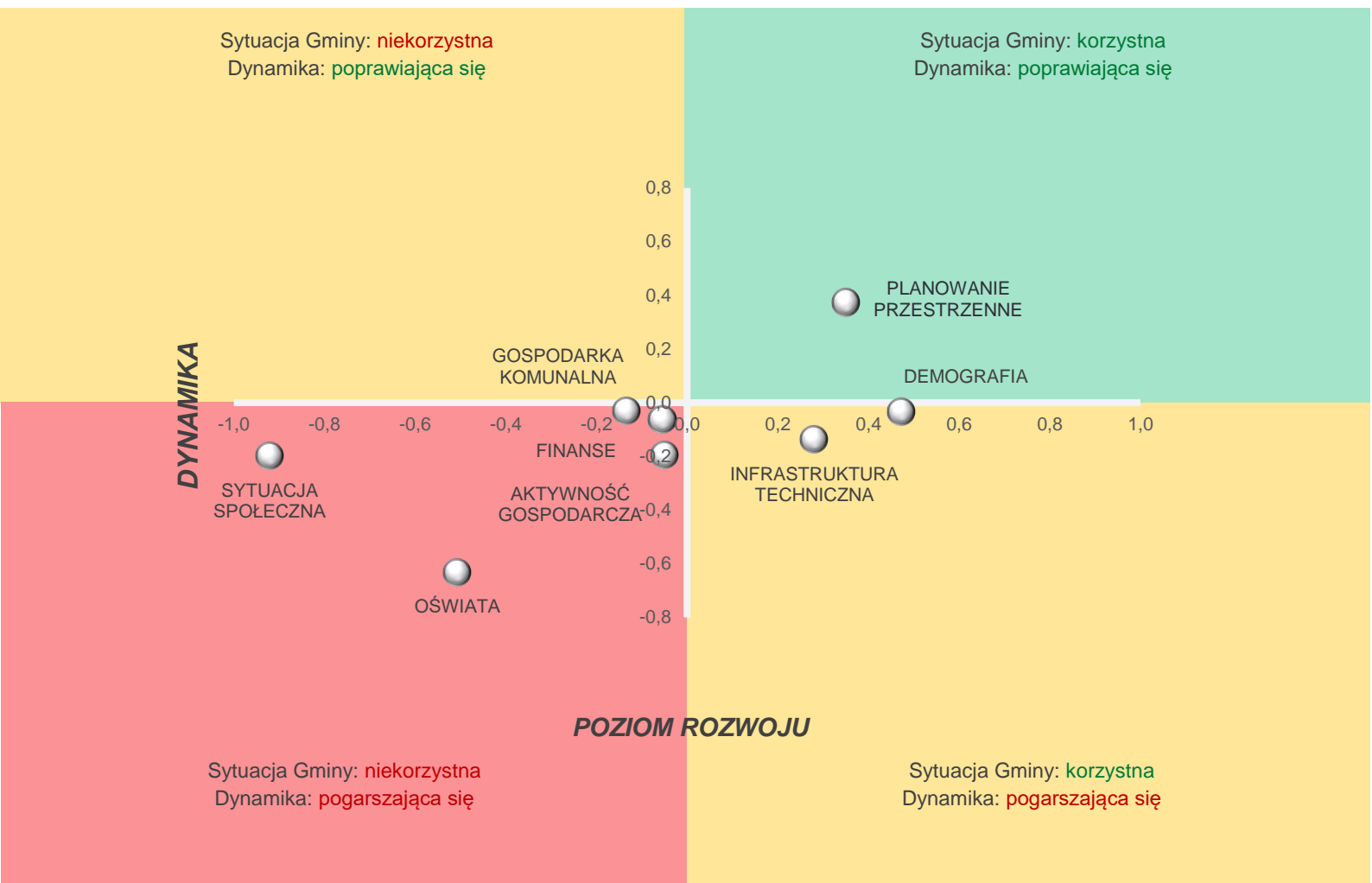
Poza planowaniem przestrzennym i aktywnością gospodarczą pozostałe 6 badanych wskaźników w roku 2018 polepszyło swoją dynamikę na tle podobnych JST. **Największa poprawa dotyczyła gospodarki komunalnej, oświaty i w nieco mniejszym stopniu finansów.** Ogólny stan na koniec 2018 roku jest wynikiem szeregu działań podjętych przez Miasto opisanych w rozdziale III, w ramach których warto przypomnieć:

1. udzielenie dofinansowania na kwotę blisko 273,3 tys. zł dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na organizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu;
2. utrzymanie rentowności systemu odbioru odpadów przy jednoczesnym obowiązywaniu cen na poziomie bliskim średniemu w grupie porównawczej (10,65 zł selektywne, 19,15 zł zmieszane);
3. inwestycje w zakresie oświaty na kwotę ponad 1,41 mln zł (przebudowa boisk przy SP4, remont budynku SP4, remont budynku SP1);
4. wydatkowanie na inwestycje w zakresie infrastruktury drogowej kwoty 4,3 mln zł, która co prawda była niższa niż średnia z lat ubiegłych, jednak stanowiło to skutek przedłużających się procedur uzyskania pozwoleń na budowę, czy przetargów, dlatego nie w pełni został wykorzystany potencjał inwestycyjny w tym sektorze;
5. wykorzystanie dotacji majątkowych na istotne inwestycje oraz zaangażowanie środków własnych (bez nowych kredytów):
 - a. adaptacja budynku magazynu uzbrojenia przy ul. Kopernika 2C na Mrągowskie Centrum Aktywności Lokalnej – łączna kwota to ponad 3 mln zł,
 - b. budowa budynku mieszkalnego przy ul. Kolejowej, za kwotę 1,77 mln zł,
 - c. przebudowa ratusza wraz z budową dźwigu osobowego;
6. kontynuacja organizacji znanych wydarzeń jak Piknik Country czy 24. Festiwal Kultury Kresowej, które z innymi wydarzeniami w miesiącach lipiec i sierpień zgromadziły łącznie ponad 50 tys. uczestników.

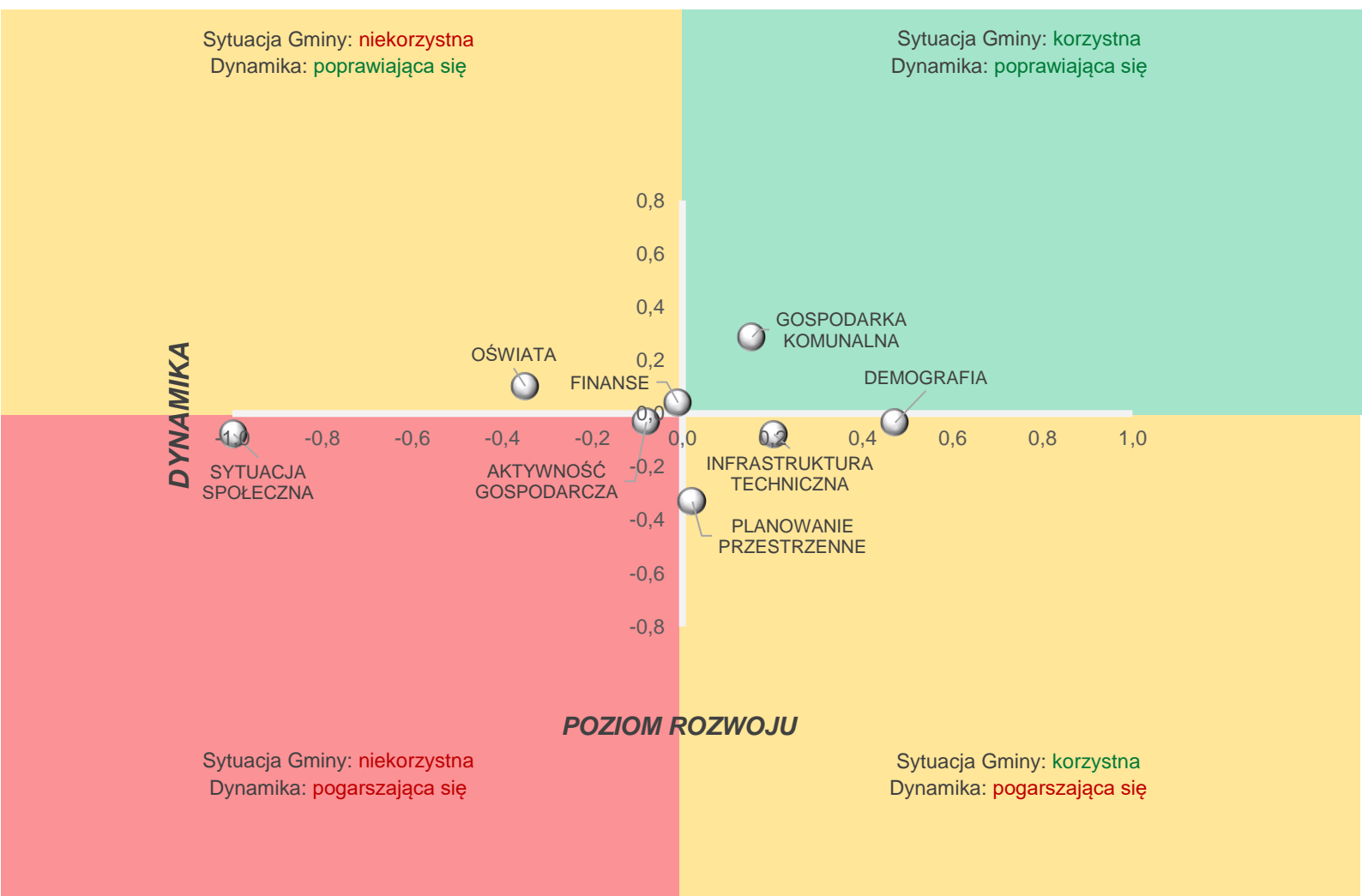
Wszystkie podejmowane w roku 2018 działania, znajdowały swoje odzwierciedlenie w uchwalonych programach, politykach i strategiach, a Gmina Miasto Mrągowo staje przed kolejnymi wyzwaniami ze zdrowym stanem finansów i dobrą perspektywą na przyszłość. Najtrudniejsza dla Miasta jest dziedzina związana z sytuacją społeczną. Pomimo, że obszar ten jest w małym stopniu zależny od bezpośrednich decyzji Burmistrza i Rady Miejskiej, to w najbliższych latach będzie trzeba poświęcić jemu sporo uwagi.

Wpływ działań Władz Miasta na sytuację lokalną i odniesienie do grupy porównawczej przedstawiają poniższe wykresy. Pierwszy obrazuje stan Miasta na początek roku, natomiast drugi odzwierciedla sytuację Mrągowo na koniec roku.

STAN MIASTA NA POCZĄTEK 2018 ROKU



STAN MIASTA NA KONIEC 2018 ROKU





1

Podstawowe informacje
o Mieście

MIASTO MRĄGOWO



gmina miejska
powiat mrągowski
województwo warmińsko-mazurskie



liczba mieszkańców: 20,9 tys. osób
budżet miasta w 2018 r.: 96,6 mln zł

OBECNE WŁADZE MIASTA



Burmistrz: Stanisław Bułajewski

Z-cy Burmistrza: Tadeusz Łapka
Krystian Korzycki

Skarbnik: Aneta Romanowska

Radni: Waldemar Cybul (przewodniczący)
Rafał Czyżewski
Katarzyna Detyna
Jakub Doraczyński
Tomasz Doraczyński
Daniel Jakubas
Magdalena Lewkowicz
Marian Miksza
Bogdan Moroz
Henryk Nikonor
Tadeusz Orzół
Dariusz Papiernik
Grzegorz Parda
Agnieszka Pytel
Otolia Siemieniec
Ewa Szalachowska
Dominik Tarnowski
Bogusław Wilk
Kamil Wojno
Robert Wróbel
Czesław Zyra

KADENCJA 2014-2018



Burmistrz:	Otolia Siemieniec
Z-ca Burmistrza:	Tomasz Witkowicz
Sekretarz:	Beata Klimek
Skarbnik:	Aneta Romanowska
Radni:	Tadeusz Orzoł (przewodniczący) Andrzej Badurek Rafał Czyżewski Mieczysław Dreżek Jan Fedusio Mariusz Garnowski Wiesław Kamieniecki Zbigniew Krajczyński Teresa Madanecka Marian Miksza Mirosław Moczydłowski Bogdan Moroz Henryk Nikonor Dariusz Papiernik Grzegorz Parda Edward Płocharczyk Ewa Szałachowska Kamil Wojno Stanisław Zapadka Stefan Zaniuk Leon Żbikowski

BURMISTRZ MIASTA MRĄGOWA

Stanisław Bułajewski



Doktor nauk prawnych na Wydziale Prawa i Administracji UWM w Olsztynie oraz radca prawny.

W latach 1998-2002 radny Rady Miejskiej Mrągowo. 1998-1999 członek Zarządu Gminy Miasto Mrągowo. W latach 2002-2014 radny Rady Powiatu Mrągowskiego i Przewodniczący Rady Powiatu, a w okresie 2014-2018 radny Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zaangażowany w działalność społeczną, w tym przedsięwzięcia i doradztwo na rzecz m.in. Uniwersytetu Trzeciego Wieku.

Wyróżniony Kryształowym Sercem Radcy Prawnego za bezpłatną pomoc prawną oraz Białą wstążką za walkę z przemocą domową i pomoc ofiarom takiej przemocy.

ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA

Kompetencje burmistrza dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym miasta**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał Rady Miejskiej. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez burmistrza. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady miejskiej;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych gminy burmistrz podlega wyłącznie radzie miejskiej.

Burmistrz odpowiada również za gospodarkę finansową gminy. Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony burmistrz kieruje również bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto zgodnie z **Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Mrągowie** do zakresu zadań Burmistrza należy w szczególności:

1. kierowanie bieżącymi sprawami Miasta,
2. reprezentowanie Miasta i Urzędu na zewnątrz oraz prowadzenie negocjacji w sprawach dotyczących Miasta,
3. wykonywanie budżetu Miasta,
4. podejmowanie czynności w sprawach niecierpiących zwłoki, związanych z bezpośrednim zagrożeniem interesu publicznego- za wyjątkiem wydawania w tym zakresie przepisów porządkowych,
5. kierowanie pracą Urzędu,
6. wykonywanie zadań szefa obrony cywilnej Miasta,
7. przedkładanie organom nadzoru uchwał Rady,
8. udzielanie pełnomocnictw w sprawach należących do jego wyłącznej kompetencji,

9. nawiązywanie, rozwiązywanie i dokonywanie zmian ze stosunku pracy pracowników Urzędu zgodnie z przepisami ustawy o pracownikach samorządowych, wykonywanie innych uprawnień zwierzchnika służbowego w odniesieniu do pracowników Urzędu,
10. powoływanie i odwoływanie Zastępcy Burmistrza,
11. przedstawianie Radzie wniosków o powołanie i odwołanie Skarbnika,
12. wykonywanie uprawnień zwierzchnika służbowego w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych Miasta,
13. wydawanie decyzji w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej,
14. podejmowanie decyzji dotyczących zwykłego zarządu mieniem Miasta,
15. wydawanie zarządzeń wprowadzających w życie inne regulaminy dotyczące działalności Urzędu.

Przedkładany raport o stanie miasta stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

**Stan Miasta na początek
2018 roku**

Założenia do oceny stanu miasta

Punktem wyjścia Raportu o stanie miasta za 2018 rok jest określenie stanu miasta na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań burmistrza i szerzej całego miasta w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu miasta opracowano **model, który pozwala zaprezentować Miasto Mrągowo na tle innych miast o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowane jest Miasto Mrągowo na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią miasta o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzą ją 26 gmin miejskich o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe). Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu miasta na tle stanu swoistego „rynku”**, który stanowią pozostałe miasta z grupy porównawczej.

Do oceny stanu miasta wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników cząstkowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające informacje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować poziom rozwoju miasta na tle innych podobnych miast i jednocześnie wskazać jej mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

Poziom rozwoju miasta w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy miasto w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jej przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęła się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach ale rozwinęła się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jej przewaga się zmniejsza**. Taka sytuacja zachodzi także w przypadku, gdy miasto uzyskało w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

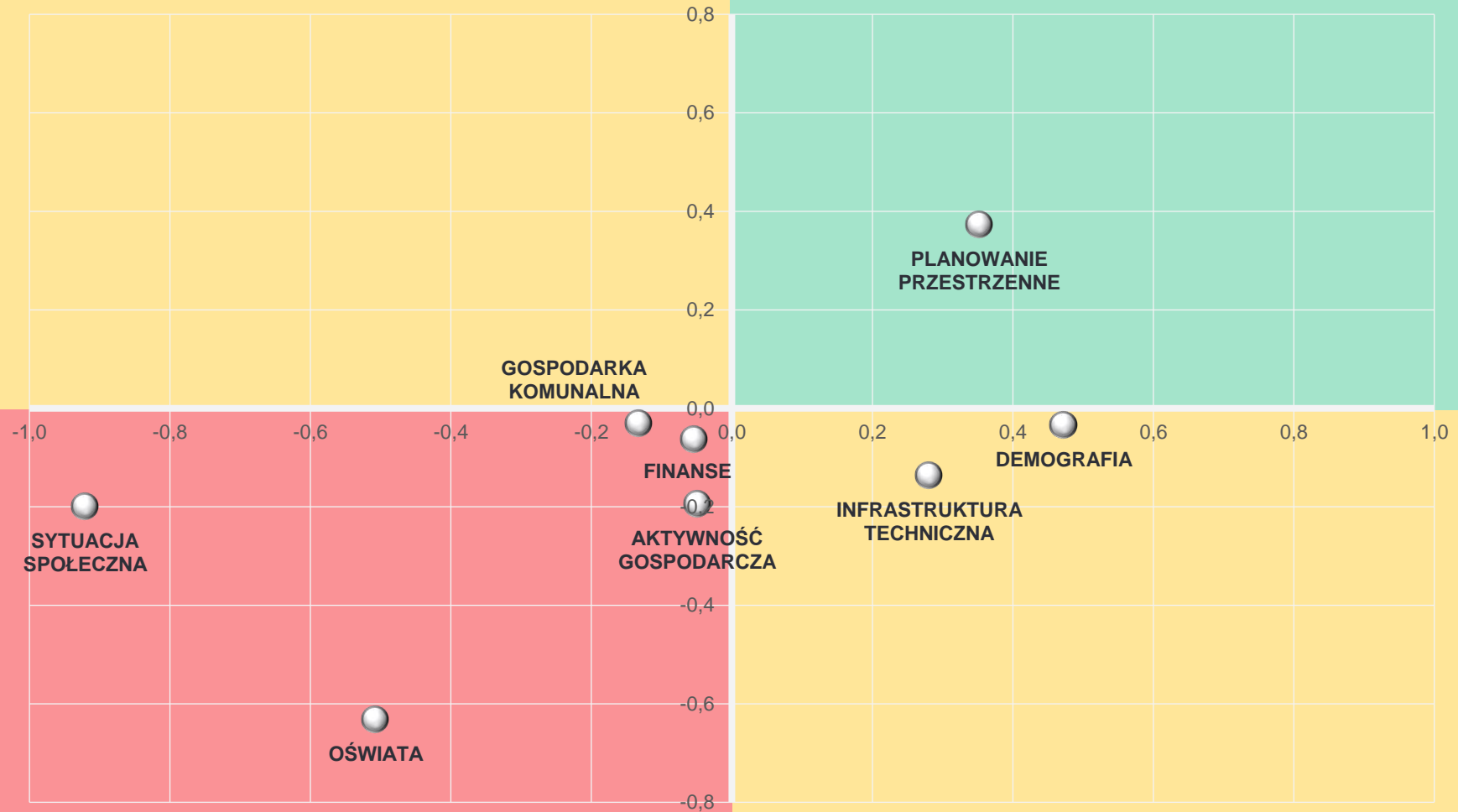
W Mieście udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Miasto jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jest słabsze od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Stan Miasta na początek 2018 roku

Miasto Mrągowo należy do gmin miejskich o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe). W **większości analizowanych dziedzin jego poziom rozwoju na początku 2018 roku był bardzo zbliżony do przeciętnego poziomu rozwoju miast grupy porównawczej** (wskaźnik zbliżony do wartości 0). Z kolei planowanie przestrzenne w Mieście Mrągowo było na zdecydowanie lepszym poziomie od miast z grupy porównawczej.

Miasto Mrągowo było liderem wśród gmin miejskich o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych w zakresie planowania przestrzennego. Jest to dziedzina w bardzo istotny sposób (bezpośrednio) zależna od działalności władz miasta. Wynika to przede wszystkim z wysokiego pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego powierzchni Miasta (81,1% przy 65,7% w grupie porównawczej), a co ważniejsze z faktu, iż plany te obejmują wszystkie najistotniejsze dla rozwoju obszary. Z tego względu Miasto Mrągowo posiada znacznie większą kontrolę w zakresie planowania przestrzennego niż miasta o podobnych cechach. W tej dziedzinie Miasto jest zdecydowanym liderem. Co zatem naturalne, iż jego przewaga nad miastami z grupy porównawczej nie rośnie, bo praktycznie nie jest to możliwe.

Pewną przewagę Miasto Mrągowo uzyskiwało w zakresie **sytuacji demograficznej**. Dużym atutem jest słabszy niż w grupie porównawczej odpływ mieszkańców (saldo migracji). Ponadto zauważalny jest wolniejszy spadek przyrostu naturalnego, a także lepsza niż w grupie porównawczej, zastępowalność pokoleń.

Trzecim istotnym obszarem, w którym Miasto uzyskiwało przewagę była **infrastruktura techniczna** – jedna z najistotniejszych dziedzin w działalności władz. Miała na to wpływ przede wszystkim wysoka dostępność do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, a przy tym również duża liczba osób korzystających z oczyszczalni ścieków. Zaznaczyć należy, że **stopień zwodociągowania i skanalizowania Miasta wynosił prawie 100%**, a w grupie porównawczej kształtował się on na poziomie 91% dla sieci wodociągowej oraz 86% dla sieci kanalizacyjnej. Stąd przewaga Miasta Mrągowo nad innymi miastami w tym obszarze jest znacząca. Ponadto zaobserwowano niską awaryjność sieci wodociągowej, co świadczyło o jej jakości. Nieco niższe były jednak nakłady na remonty i bieżące utrzymanie dróg (1,8% wydatków ogółem w stosunku do 2,4% w grupie porównawczej).

W zakresie **finansów, gospodarki komunalnej i aktywności gospodarczej** sytuacja w Mieście Mrągowo była bardzo podobna jak w grupie porównawczej.

Miasto posiadało relatywnie słabszą sytuację dochodową (dochód na mieszkańca wynosił 4,1 tys. zł, a w grupie porównawczej był on na poziomie 5,3 tys. zł). Niższy był również udział dochodów własnych w budżecie, co powodowało, że Miasto posiadało mniejszą samodzielność finansową w porównaniu do miast o podobnym potencjale rozwoju. Pozytywnym aspektem był niski udział wydatków na administrację w budżecie Miasta, co świadczyło o dużej gospodarności. Udział wydatków na administrację w budżecie na początku 2018 roku wynosił 8,2%, natomiast w grupie porównawczej kształtował się na poziomie 12,9%. Korzystny był również poziom obciążenia spłatą długu. Na początku 2018 roku suma zobowiązań przypadająca na mieszkańca w Mieście wynosiła 673 zł przy 1,3 tys. zł w grupie porównawczej. Z tego względu korzystniejsze również były wskaźniki dotyczące kosztów obsługi długu oraz wysokości wolnych środków w budżecie Miasta.

W zakresie gospodarki komunalnej **największym atutem była gospodarka odpadami**: wysoki poziom segregacji odpadów, a przede wszystkim jej wysoka rentowność. Z roku na rok wskaźnik ten się zwiększał i na początku 2018 roku wynosił 107% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 95%). Oznacza to, że Miasto pokrywało w całości wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – co było bardzo korzystne. Wysokie było jednak zużycie wody przez mieszkańców oraz duża ilość odprowadzanych ścieków przemysłowych, co mogło przyczyniać się do pogorszenia środowiska przyrodniczego. Nieco mniejsze były również nakłady na rozwój publicznego transportu zbiorowego (0,5% wydatków ogółem w stosunku do 1,3% w grupie porównawczej).

Miasto Mrągowo wyróżniało się również niskim wskaźnikiem bezrobocia długotrwałego. Na początku 2018 roku osoby zostające bez pracy powyżej 1 roku stanowiły 29% ogółu osób bezrobotnych, a w kraju wskaźnik ten był na poziomie 39%. Niekorzystne były jednak wskaźniki przedsiębiorczości Miasta. Na początku 2018 roku zarejestrowanych było 112,4 przedsiębiorstw na 1000 mieszkańców oraz 12,3 osób prowadzących własną działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym. W grupie porównawczej wskaźniki te wynosiły kolejno 182,8 oraz 19. Stosunkowo niższe były również wpływy z PIT.

Niekorzystna sytuacja w Mieście Mrągowo miała miejsce w obszarze **oświaty i sytuacji społecznej**.

W Mieście występował wysoki współczynnik skolaryzacji (na poziomie 115%). Oznacza to, iż do miejskich szkół uczęszczali również uczniowie spoza Miasta. Skutkowało to wysoką liczebnością oddziałów w szkołach, a przy tym dużą liczbą uczniów przypadających na nauczyciela. Z tego względu niższe były również wydatki oświatowe przypadające na ucznia oraz nakłady na godzinę nauczania w szkole.

Najistotniejszym problemem jest **sytuacja materialna mieszkańców**. Na początku 2018 roku Miasto charakteryzowało się wysokim udziałem osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej i dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny, co powodowało, że udział wydatków na pomoc społeczną w Mieście był relatywnie wyższy. Niekorzystnie kształtowały się również warunki mieszkaniowe – duża liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych, wysokie zagęszczenie mieszkań oraz mała wielkość mieszkania przypadająca na osobę.



3

**Działalność Burmistrza
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Burmistrza w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Miejskiej stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która określa najważniejsze zamierzenia i cele miasta w długim okresie. Zgodnie ze Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Miasta Mrągowo na lata 2016-2025 wizja rozwoju Miasta brzmi:

„Mrągowo – miasto ludzi aktywnych i przedsiębiorczych. Stolica country i unikatowych pomysłów. Miejsce z dobrym klimatem dla sportu i kultury, biznesu i innowacji”

Natomiast misja Miasta sformułowana jest następująco:

„Zrównoważony rozwój Mrągowo w oparciu o efektywne wykorzystanie jego potencjałów – atrakcyjnego położenia, aktywnego społeczeństwa, dobrego klimatu dla przedsiębiorczości i marki miasta festiwalowego”

Odnosząc się do powyższej misji i wizji, Miasto Mrągowo posiada cztery główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako cele strategiczne.

Cel 1: Aktywne, zintegrowane społeczeństwo

- ✓ wzmocnienie integracji społecznej, pobudzanie aktywności mieszkańców
- ✓ poprawa warunków i jakości kształcenia oraz wyrównywanie szans rozwojowych dzieci i młodzieży
- ✓ zmniejszenie skali bezrobocia oraz jego skutków poprzez doskonalenie systemu kształcenia i szkolenia
- ✓ zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego poprzez wsparcie grup społecznych zagrożonych marginalizacją
- ✓ poprawa dostępu i jakości usług publicznych poprzez rozwijanie oferty kulturalnej oraz sportowo-rekreacyjnej

Cel 2: Dobry klimat dla biznesu

- ✓ wzrost atrakcyjności inwestycyjnej Miasta
- ✓ rozwijanie przedsiębiorczości poprzez stymulowanie innowacyjności i partnerstw na rzecz wzrostu gospodarczego
- ✓ wzmocnienie systemu wsparcia sektora turystycznego poprzez kreowanie nowych produktów turystycznych, ochronę dziedzictwa kulturowego
- ✓ rozwijanie systemu promocji miasta poprzez kreowanie Mrągowo jako miejsca otwartego i przyjaznego

Cel 3: Funkcjonalna i nowoczesna przestrzeń

- ✓ zwiększenie dostępności komunikacyjnej, podniesienie poziomu bezpieczeństwa komunikacyjnego poprzez rozbudowę i modernizację infrastruktury drogowej
- ✓ efektywne zarządzanie infrastrukturą sportowo-rekreacyjną
- ✓ modernizacja i rozbudowa infrastruktury technicznej
- ✓ rewitalizacja przestrzenne obszarów kryzysowych
- ✓ poprawa funkcjonalności, bezpieczeństwa i estetyki
- ✓ rozwój społeczeństwa informacyjnego poprzez rozbudowę infrastruktury teleinformatycznej oraz zwiększanie dostępności do e-usług

Cel 4: Inteligentne kształtowanie środowiska antropogenicznego oraz ochrona zasobów naturalnych

- ✓ poprawa efektywności energetycznej, redukcja emisji szkodliwych substancji do atmosfery poprzez wspieranie inwestycji w odnawialne źródła energii
- ✓ ochrona zasobów środowiska
- ✓ wzrost efektywności systemu gospodarowania odpadami
- ✓ podnoszenie poziomu wiedzy i promocja proekologicznych zachowań

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Miasto Mrągowo w 2018 roku realizowało **17 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej, następnie ochrony zdrowia i ochrony środowiska. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Miasto Mrągowo w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Miasto Mrągowo w 2018 roku

L.P.	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Miasta Mrągowo na lata 2016-2025	ogólny
2	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Mrągowo	planowanie przestrzenne
3	Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Mrągowo	rewitalizacja
4	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Mrągowo na lata 2015-2018 z perspektywą do roku 2022	ochrona środowiska
5	Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Mrągowo	ochrona środowiska
6	Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Mrągowo na lata 2018-2032	ochrona środowiska
7	Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Mrągowo na lata 2018-2020	pomoc społeczna
8	Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Miasto Mrągowo na lata 2016-2018	pomoc społeczna
9	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Miasta Mrągowo na lata 2014-2020	pomoc społeczna
10	Program "Mrągowska Karta Seniora"	pomoc społeczna
11	Roczny Program Współpracy Gminy Miasto Mrągowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018	partycypacja społeczna
12	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Mrągowo na rok 2018	ochrona zwierząt
13	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miasto Mrągowo na 2018 rok	ochrona zdrowia
14	Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Miasto Mrągowo na lata 2016-2018	ochrona zdrowia
15	Gminny Program Ochrony Zdrowia Psychicznego dla Gminy Miasto Mrągowo na lata 2016-2020	ochrona zdrowia
16	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miasta Mrągowo na lata 2017-2021	gospodarka mieszkaniowa
17	Strategia Rozwoju Sportu i Wolontariatu Sportowego dla Mrągowo "Sport Zmienia"	sport

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku podejmowano również działania w ramach **Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Mrągowo**. Do głównych zadań wykonywanych w ramach programu należało:

1. zakończenie adaptacji budynku po byłym magazynie uzbrojenia na Centrum Aktywności Lokalnej. Zakres inwestycji obejmował przebudowę trzykondygnacyjnego budynku, wykonanie dwukondygnacyjnej przybudówki, wyposażenie w podnośnik platformowy oraz zagospodarowanie terenu przyległego. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku wynosiły ponad 3,1 mln zł;
2. podjęcie działań zmierzających do zagospodarowania terenu Parku im. Gen. W. Sikorskiego na cele turystyczno-rekreacyjne (część projektu rewitalizacyjnego pn. „Rewitalizacja w oparciu o zagospodarowanie zielonych przestrzeni publicznych Miasta”). W 2018 roku opracowano studium wykonalności oraz opinię ornitologiczną na potrzeby wniosku o dofinansowanie. Zadanie jest przewidziane do realizacji w latach 2019-2020.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparta jest o podejmowanie działań określonych w **sześciu dokumentach o charakterze programowym**. Podstawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. domy pomocy społecznej w kwocie 776,1 tys. zł;
2. ośrodki wsparcia w kwocie 1,1 mln zł;
3. zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie 27,7 tys. zł;
4. zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w kwocie 960,6 tys. zł;
5. dodatki mieszkaniowe w kwocie 1,1 mln zł;
6. zasiłki stałe w kwocie 594,3 tys. zł;
7. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 543,1 tys. zł;
8. wspieranie rodziny w kwocie 738,4 tys. zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Miasta są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Miasto Mrągowo na 2018 rok oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Miasto Mrągowo na lata 2016-2018**, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi kwotę 548,7 tys. zł oraz na zwalczanie narkomanii 42,1 tys. zł. Wśród działań znalazło się wspomaganie instytucji i stowarzyszeń, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych na kwotę 96,9 tys. zł (Klub Sportowy „Baza”, Mrągowskie Stowarzyszenie Młodzieży, Związek Harcerstwa Polskiego Chorągiew Warmińsko-Mazurska w Olsztynie, Stowarzyszenie Kaliniak Team Mrągowo i inne).

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej, Miasto realizowało działania wynikające przede wszystkim z Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miasta Mrągowo na lata 2017-2021**. Wydatki majątkowe w zakresie gospodarki mieszkaniowej dotyczyły:

1. budowy budynku mieszkalnego wielorodzinnego przy ul. Kolejowej w Mrągowie z 20 lokalami mieszkalnymi i zagospodarowaniem terenu przyległego (wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku wynosiły prawie 1.8 mln zł);
2. realizacji budowy budynku mieszkalnego wielorodzinnego nr 2 przy ul. Kolejowej w Mrągowie, którego termin zakończenia zaplanowany jest w 2019 roku.

Miasto posiada również **Strategię Rozwoju Sportu i Wolontariatu Sportowego dla Mrągora "Sport Zmienia Mrągowo"**. Jej celem jest poprawa zdrowia mieszkańców Mrągora poprzez zwiększenie świadomości, aktywności oraz poprawienie kondycji we wszystkich grupach wiekowych i społecznych, zapobieganie wykluczeniu i integracja społeczna poprzez sport, czy też budowanie pozytywnej marki Miasta i zmniejszenie bezrobocia poprzez sport. W ramach realizacji powyższych celów, w 2018 roku Miasto Mrągowo udzieliło dofinansowania na kwotę blisko 273,3 tys. zł dla organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na organizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu. Największym z nich była realizacja programu szkolenia sportowego oraz uczestnictwo w zorganizowanej rywalizacji sportowej (piłka nożna, tenis stołowy, szachy) przez Miejski Klub Sportowy „Mrągoria” w Mrągowie.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Miasto Mrągowo w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Miejskiej, a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.



WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Burmistrza **obowiązek wykonywania uchwał Rady Miejskiej**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały, a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

Poniższa tabela przedstawia uchwały podjęte przez Radę Miejską w Mrągowie w podziale na konkretne obszary.

Tabela 2. Uchwały podjęte przez Radę Miejską w Mrągowie w 2018 roku

Obszar	Liczba chwał
Organizacja Miasta i Urzędu	33
Finanse	24
Zarządzanie majątkiem	16
Oświata	7
Pomoc społeczna	7
Sport i turystyka	7
Ochrona zdrowia	4
Ochrona środowiska	4
Infrastruktura drogowa	4
Transport publiczny	3
Zagospodarowanie przestrzenne	2
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	2
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	2
Związki i stowarzyszenia	1
Gospodarka mieszkaniowa	1
Jednostki nadzorowane	1
Suma	118

Źródło: opracowanie własne.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na aspekty związane z realizacją zapisów poszczególnych uchwał. W związku z wyborami samorządowymi, które odbyły się jesienią 2018 roku, największa liczba uchwał dotyczyła organizacji Miasta i Urzędu. Na ich mocy ustalono składy komisji, dokonano wyboru Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej, ustalono wynagrodzenie Burmistrza oraz podzielono Miasto na okręgi wyborcze.

Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr XXXIX/2/2017 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 21 grudnia 2017 roku. W trakcie roku 2018 budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia

się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Mrągowo za 2018 rok, które stanowi załącznik do Zarządzenia Nr 89/2019 Burmistrza Miasta Mrągowo z dnia 28 marca 2019 roku.

Często poruszonym obszarem w 2018 roku było zarządzanie majątkiem. Na mocy uchwał decydowano o zbywaniu składników mienia, stanowiących własność Gminy Miasta Mrągowo.

Istotną część działalności Burmistrza w obszarze realizacji zadań własnych Miasta odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**.

Na ich mocy Burmistrz ogłaszał przeprowadzanie konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miasto Mrągowo w sprawie projektów gminnych programów, zatwierdzał konkursy na stanowiska w jednostkach organizacyjnych oraz decydował o bieżących sprawach z zakresu organizacji urzędu.

Działania Burmistrza nie ograniczały się jedynie do wykonywania uchwał Rady Miejskiej oraz wydawania zarządzeń. Brał on również udział w codziennym życiu Miasta. Objął honorowy patronat nad projektem edukacyjnym „Piękna Nasza Polska Cała”, wziął udział w obchodach uroczystości 100-lecia odzyskania przez Polskę niepodległości oraz uczestniczył w uroczystości z okazji Dnia Edukacji Narodowej.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OCHRONA ŚRODOWISKA NATURALNEGO

Zadania w obszarze ochrony środowiska realizowane były w oparciu o trzy programy. Nadrzędnym dokumentem strategicznym w zakresie ochrony środowiska w Mieście jest **Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miasto Mrągowo na lata 2015-2018 z perspektywą do roku 2022**. Do jego głównych celów zaliczono m.in. podniesienie poziomu świadomości ekologicznej mieszkańców, poprawę stanu i jakości zasobów przyrodniczych, zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do środowiska wodnego, spełnienie wymagań prawnych w zakresie jakości powietrza, skuteczne gospodarowanie odpadami, czy dążenie do zmniejszenia zużycia niskiej jakości węgla/mułu węglowego/miału węglowego w paleniskach domowych. W ramach poprawy jakości powietrza oraz skutecznego gospodarowania odpadami podejmowane są działania zgodne z **Planem Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Mrągowo oraz Programem usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Mrągowo na lata 2018-2032**. W 2018 roku Miasto poniosło wydatki w wysokości ponad 6,9 tys. zł na utylizację azbestu oraz 11,8 tys. zł na aktualizację planu usuwania azbestu wraz z inwentaryzacją. Ponadto Miasto prowadzi stały monitoring jakości powietrza. W 2018 roku wydatkowano na ten cel prawie 24 tys. zł.

Dodatkowo Burmistrz Miasta Mrągowo w celu ochrony środowiska realizował zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami.

W 2018 roku w Mieście Mrągowo obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą XXIX Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2013 roku z późniejszymi zmianami.

Stawki obowiązujące w Mieście za gospodarowanie odpadami wynikały z realizacji uchwały XXVI/7/2012 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 20 grudnia 2012 roku,

a miesięczna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależna była od liczby osób w gospodarstwie domowym.

Tabela 3. Stawki opłat za odpady w Mieście Mrągowo w 2018 roku

Gospodarstwo domowe	Stawka za odpady selektywne	Stawka na osobę	Stawka za odpady zmieszane	Stawka na osobę
Bardzo małe – 1 osoba	11,00	11,00	17,00	17,00
Małe – 2 osoby	22,00	11,00	33,00	16,50
Średnie – od 3 do 5 osób	36,00	12,00-7,20	54,00	18-10,80
Duże – od 6 osób	46,00	7,67 i mniej	69,00	11,50 i mniej

Źródło: Opracowanie własne.

Przyjęta metodologia ustalania wysokości stawki za odpady przełożyła się na preferencyjne podejście Miasta do gospodarstw wieloosobowych (od 4 osób wzwyż) - wraz ze wzrostem liczby osób w gospodarstwie domowym, wysokość stawki przypadającej na jego mieszkańca ulegała zmniejszeniu.

Stawki pod względem wysokości uplasowały się kolejno na 7. miejscu za odpady segregowane i na 5. miejscu za odpady zmieszane wśród miast o podobnej charakterystyce oraz zbliżonej liczbie mieszkańców.

Tabela 4. Ranking stawek za odpady dla Miasta Mrągowo oraz podobnych miast w 2018 roku

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady selektywne	Miejsce	Gmina	Stawka za odpady zmieszane
1	Ostróda*	8,50	1	Ostróda*	11,00
2	Lidzbark Warmiński*	8,50	2	Lidzbark Warmiński*	13,50
3	Zakopane*	9,50	3	Zakopane*	15,00
4	Giżycko*	10,00	4	Kowary	15,00
5	Wisła	10,00	5	Mrągowo	17,00
6	Kowary	10,00	6	Giżycko*	17,00
7	Mrągowo	11,00	7	Człuchów	19,00
8	Augustów*	13,00	8	Wisła	20,00
9	Ustroń	13,00	9	Ustroń	21,00
10	Człuchów	13,00	10	Augustów*	43,00
ŚREDNIA		10,65	ŚREDNIA		19,15

*miasta z tożsamego województwa

**do porównań została wzięta stawka opłat dla gospodarstwa jednoosobowego

Źródło: Opracowanie własne.

Całkowita wartość dochodów w obszarze gospodarki odpadami kształtowała się na poziomie prawie 3,8 mln zł. Z kolei wydatki poniesione na gospodarkę odpadami wynosiły ponad 3,7 mln zł. Oznacza to, iż w 2018 roku poniesione

zostały wyższe dochody aniżeli wydatki w zakresie gospodarowania odpadami o ponad 83 tys. zł.

Tabela 5. Wydatki na gospodarkę odpadami oraz oczyszczanie Miasta

Kategoria	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami	3 788 611,91	3 705 300,49
Różnica	83 311,42	
Oczyszczanie Miasta	6 222,27	832 304,94

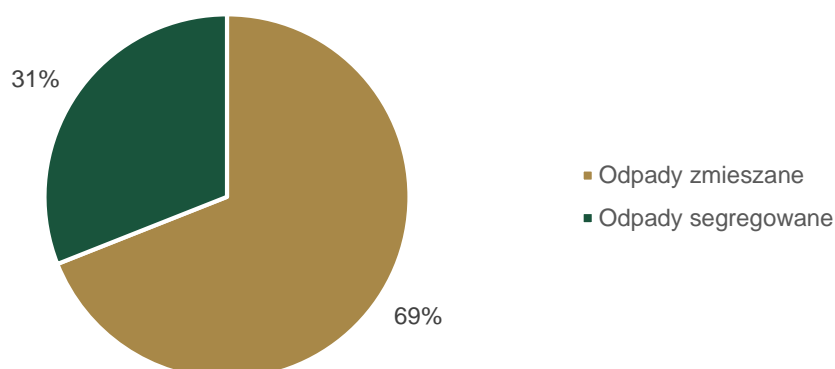
Źródło: Opracowanie własne.

W Mieście w 2018 roku funkcjonował Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny z nieruchomości objętych systemem gospodarowania.

Łącznie w Mieście zostało zebranych i zagospodarowanych 9.379.817 kg odpadów, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca 438 kg masy odpadów.

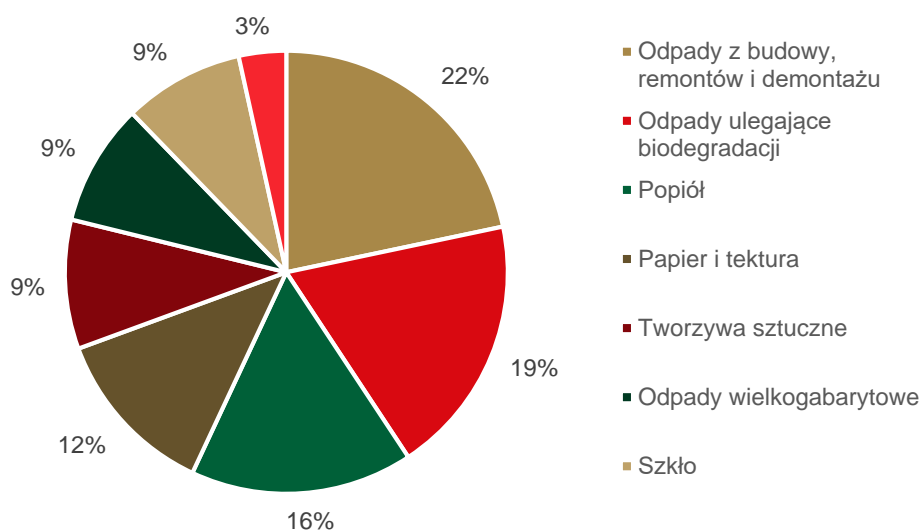
Wspomnieć należy, że na łączną wartość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i niesegregowane. Łączna masa zebranych odpadów segregowanych w Mieście wyniosła 2.860.886 kg, zaś niesegregowanych 6.518.931 kg.

Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów



Źródło: Opracowanie własne.

Trzeba również zaznaczyć, iż największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły kolejno odpady z budowy, remontów i demontażu, odpady ulegające biodegradacji i popiół.

Ryc. 2. Udział poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych

Źródło: Opracowanie własne.

DEMOGRAFIA I PRZEDSIĘWZIĘCIA PRORODZINNE

W zakresie sytuacji demograficznej, pewną przewagę Miasto Mrągowo uzyskało ze względu na słabszy niż w grupie porównawczej odpływ mieszkańców (saldo migracji). Ponadto zauważalny jest wolniejszy spadek przyrostu naturalnego, a także lepsza niż w grupie porównawczej zastępowalność pokoleń. Warto zwrócić uwagę na wskaźnik mieszkańców w wieku kreatywnym. Wskazuje on, że na terenie Miasta pozostało relatywnie dużo młodych osób. Sytuację demograficzną Gminy Miasto Mrągowo względem grupy porównawczej zobrazowano na wykresach w ramach przedstawienia najważniejszych wniosków o stanie Gminy Miasto Mrągowo. Natomiast w ramach poniższej tabeli przedstawione zostały wartości wybranych parametrów, które wskazują na sytuację demograficzną Miasta.

Tabela 6. Podstawowe wskaźniki demograficzne Gminy Miasto Mrągowo

Wskaźnik	Mrągowo	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Liczba ludności	21 085	13 563	10 076	12 362	15 515
Migracje mieszkańców	-1,4	-3,3	-3,3	-3,5	-0,8
Mieszkańcy w wieku kreatywnym	156	141	155	156	152
Małżeństwa	4,7	4,8	4,6	4,8	5,1
Współczynnik dzietności	25,0	27,3	29,3	33,2	34,5
Przyrost naturalny	-1,6	-3,1	-1,0	-0,2	-0,5
Senioralne obciążenie demograficzne	33,0%	38,4%	27,0%	28,2%	31,1%
Zastępowalność pokoleń	68,2%	59,1%	91,8%	90,9%	84,2%

Źródło: opracowanie własne.

Realizacja przedsięwzięć prorodzinnych obejmowała przede wszystkim wykonywanie zadań zleconych. Były one w głównej mierze związane z wypłatą świadczeń wychowawczych, z których w 2018 roku skorzystało 1.260 rodzin (wobec 1.358 w 2017 roku). Ponadto Gmina Miasto Mrągowo wypłacała świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, a także realizowała rządowy program „Dobry Start”. Pozostałe działania w tym obszarze ograniczały się do przekazania dotacji celowych na żłobki oraz zapewnienia środków na pobyt dzieci z terenu Miasta w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

OŚWIATA I WYCHOWANIE

W roku szkolnym 2017/2018 Miasto Mrągowo było organem prowadzącym dla 2 przedszkoli publicznych, 2 szkół podstawowych, 1 gimnazjum oraz Młodzieżowego Domu Kultury.

Poniższa tabela prezentuje wykaz liczby uczniów i oddziałów w poszczególnych jednostkach oświatowych wg stanu na dzień 30 września 2017 roku.

Tabela 7. Jednostki oświatowe wraz z liczbą uczniów

Jednostka oświatowa	Liczba uczniów
Przedszkole Publiczne nr 1 „Stokrotka” w Mrągowie	290
Przedszkole Publiczne nr 2 „Bajka” z Oddziałem Integracyjnym w Mrągowie	
Szkoła Podstawowa nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Mrągowie	1046 (+255 w oddziałach gimnazjalnych)
Szkoła Podstawowa nr 4 im. Generała Stefana „Grot” Rowckiego w Mrągowie	549 (+159 w oddziałach gimnazjalnych)
Gimnazjum nr 1 przy Ośrodku Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy	41

Źródło: opracowanie własne.

Dodatkowo, w Mieście funkcjonowały również 3 przedszkola, będące placówkami niepublicznymi.

W dniach 19 – 21 kwietnia 2018 r. odbył się egzamin gimnazjalny. Poniższa tabela przedstawia wyniki osiągnięte przez uczniów z Mrągowo na tle rówieśników z województwa.

Tabela 8. Średnie procentowe wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku

Wynik	GH-P	GH-H	GM-M	GM-P	GA-P	GA-R	GN-P	GN-R
SP nr 1	66	55	37	44	62	42	54	100
SP nr 4	76	60	59	59	83	59	46	-
Gimnazjum nr 1	38	32	17	32	33	12	-	-
Województwo	67	56	43	50	63	45	50	40
Kraj	69	59	47	52	67	49	54	41

*GH-P – j. polski, GH-H – historia, GM-M – matematyka, GM-P – przedmioty przyrodnicze, GA-P – j. angielski podstawowy, GA-R – j. angielski rozszerzony, GN-P – j. niemiecki podstawowy, GN-R – j. niemiecki rozszerzony

W 2018 roku Miasto Mrągowo dokonywało inwestycji w obszarze oświaty. Kwota wydatków majątkowych wg wykonania planu na dzień 31.12.2018 r. wyniosła **ponad 1,4 mln zł**. Działania podjęte w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 9. Wydatki majątkowe w obszarze oświaty

Działanie	Kwota
Przebudowa boisk przy Szkole Podstawowej Nr 4 na os. Mazurskim	709.816,91
Remont budynku Szkoły Podstawowej Nr 4 na os. Mazurskim w Mrągowie	544.672,80
Remont budynku Szkoły Podstawowej Nr 1 przy ul. Kopernika 2	154.375,19
Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej Nr 1 przy ul. Bohaterów Warszawy 4	6.273,00
Łącznie inwestycje w oświacie	1.415.137,90

Źródło: opracowanie własne.

Do najważniejszych inwestycji w obszarze oświaty należy z pewnością **remont Szkoły Podstawowej nr 4 na os. Mazurskim wraz z przebudową boisk**. Obydwa zadania stanowiły łącznie 88,6% wszystkich nakładów inwestycyjnych poniesionych w 2018 roku w obszarze oświaty. W ramach zadań poprawiono infrastrukturę sportową poprzez wykonanie bieżni prostych do biegów na 60 m i 100 m, skoczni do skoków w dal, boiska do koszykówki, rzutni do pchnięcia kulą, przebudowano ciągi komunikacyjne oraz wykonano ogrodzenie. Dodatkowo, wykonano remont sanitariatów na parterze, 1 i 2 piętrze segmentu D i G Szkoły Podstawowej nr 4, poprzez malowanie ścian i sufitów, wymianę glazury i terakoty, wymianę stolarki drzwiowej w kabinach, armatury oraz instalacji wodno-kanalizacyjnej i elektrycznej.

KULTURA, SPORT I TURYSTYKA

Miasto Mrągowo w 2018 roku realizowało zadania związane z zaspokajaniem potrzeb mieszkańców w obszarze kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury. Prowadzona działalność obejmowała również sprawy dotyczące sportu i turystyki. Nakłady przeznaczone na realizację tych zadań przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 10. Nakłady na realizację zadań z zakresu kultury, sportu i turystyki

Dział	Wartość nakładów (zł)
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	4 038 004,77
Kultura fizyczna i sport	1 534 693,79

Źródło: opracowanie własne.

Zadania Miasta Mrągowo z zakresu organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, upowszechniania czytelnictwa oraz propagowania działalności rekreacyjno-turystycznej były wykonywane przez Centrum Kultury i Turystyki, które jest samorządową instytucją kultury powołaną do organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, upowszechniania czytelnictwa oraz propagowania działalności rekreacyjno-turystycznej. W Centrum Kultury i Turystyki mieści się Biblioteka Miejska, Mrągowskie Centrum Informacji Turystycznej oraz Kino „Zodiak”.

W ramach animacji kulturalno-społecznej Centrum Kultury i Turystyki organizuje zajęcia w pracowniach artystycznych oraz oferuje różne formy aktywnego spędzenia czasu wolnego. Funkcjonują kółka plastyczne, teatralne, taneczne, muzyczne, chór, orkiestra dęta. Dzięki prowadzonym przez specjalistów zajęciom dzieci, młodzież i dorośli mogą rozwijać swoje umiejętności w różnych dziedzinach. Innymi działaniami animacyjnymi są realizowane projekty społeczno-kulturalne, konkursy i przeglądy twórczości amatorskiej oraz wydarzenia takie jak: koncerty, spektakle, wystawy czy spotkania. Każdego roku Centrum Kultury i Turystyki organizuje szereg imprez kulturalnych oraz sportowo-rekreacyjnych o różnym zasięgu, od lokalnego do międzynarodowego. Dzięki odbywającym się w mieście imprezom i festiwalom, Mrągowo znane jest w kraju i poza jego granicami. Podobnie było również w roku 2018, w trakcie którego Centrum Kultury i Turystyki przygotowało obejmujące m. in. wystawy, spektakle, koncerty, przeglądy i konkursy. Informacja o liczbie promowanych imprez i wydarzeń w 2018 roku została przedstawiona w poniższej tabeli.

Tabela 11. Wydarzenia Centrum Kultury i Turystyki w poszczególnych miesiącach 2018 roku

Miesiąc	Liczba wydarzeń	Liczba widzów / uczestników	Największe wydarzenie
styczeń	5	1750	Mrągowski Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy
luty	2	850	Ferie zimowe z CKiT
marzec	6	900	Na Kaziuka... Występy zespołów kresowych, kiermasz rękodzieła.
kwiecień	4	1500	Mazurskie TransFORMACJE Taneczne
maj	6	1930	Majowe Szantowanie
czerwiec	10	7695	Dni Mrągowo
lipiec	11	30925	Piknik Country w Mieście
sierpień	7	19350	24. Festiwal Kultury Kresowej
wrzesień	2	830	Festiwal „Prawa człowieka w filmie”
październik	3	brak danych	brak danych
listopad	7	brak danych	brak danych
grudzień	3	brak danych	brak danych

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania z imprez Centrum Kultury i Turystyki w 2018

Centrum Kultury i Turystyki, jako samorządowa osoba prawna, samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową. Informacyjnie należy wskazać, że w 2018 roku jednostka osiągnęła przychody na poziomie 4,46 mln zł. Zaznaczenia wymaga fakt, że ponad 3 mln zł stanowiła dotacja przekazana przez Gminę Miasto Mrągowo. Natomiast przychody ze sprzedaży wyniosły 1,18 mln zł. Koszty poniesione przez Centrum Kultury i Turystyki zamknęły się kwotą 4,45 mln zł

Najważniejsze działania w obszarze sportu dotyczyły bieżącego utrzymania Stadionu Miejskiego wraz z obiektami przy ul. Mrongowiusza oraz dwóch boisk Orlik 2012. Ponad 270 tys. zł przeznaczono na dofinansowanie 11 zadań zleconych or-

ganizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego. Z kolei w ramach zadań inwestycyjnych, zrealizowanych zostało 7 przedsięwzięć, które szczegółowo opisano w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Z kolei działalność Gminy Miasto Mrągowo w ramach realizacji zadań z zakresu turystyki była wykonywana przez Mrągowskie Centrum Turystyki. Najważniejsze zadania w tym obszarze polegały na:

1. utrzymaniu i aktualizacji bazy turystycznej (noclegi, gastronomia, atrakcje turystyczne);
2. obsłudze ruchu turystycznego (m. in. dystrybucja materiałów turystycznych, obsługa 6 854 osób, które odwiedziły MCIT, w tym 1.249 turystów zagranicznych);
3. działalności wydawnicza (przewodnik rowerowy, plan Mrągowo);
4. współpracy z lokalnymi mediami oraz organizacjami turystycznymi;
5. organizacji imprez branżowych i turystyczno-krajoznawczych

Poza powyższymi działaniami, z budżetu Gminy Miasto Mrągowo opłacono składkę członkowską na rzecz Mrągowskiej Lokalnej Organizacji Turystycznej „Ziemia Mrągowska”, uregulowano czynsz za najem pomieszczeń w Centrum Kultury i Turystyki z przeznaczeniem na realizację projektu pn. „Modernizacja i rozbudowa regionalnego systemu informacji turystycznej” oraz wniesiono dopłaty do spółki Miasteczko Westernowe „Mrongoville”.

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Na utrzymanie bezpieczeństwa publicznego Miasto Mrągowo wydatkowało ponad 470 tys. zł. Największe wydatki w obszarze bezpieczeństwa poniesione zostały w związku z funkcjonowaniem Straży Miejskiej (422 tys. zł) oraz Ochotniczej Straży Pożarnej (22 tys. zł).

Środki wydatkowane na Straż Miejską w znaczącej mierze przeznaczone zostały na jej bieżące funkcjonowanie tj. wypłatę wynagrodzeń (399 tys. zł) oraz na pozostałe wydatki rzeczowe.

Środki wydatkowane na Ochotniczą Straż Pożarną także odnosiły się do jej bieżącego utrzymania. W 2018 roku na terenie Miasta Mrągowo odnotowanych zostało 241 zgłoszeń kierowanych do służb Straży Pożarnej, co prezentuje poniższa tabela.

Tabela 12. Zdarzenia z interwencją Straży Pożarnej zarejestrowane w Mieście Mrągowo

Wyszczególnienie	Liczba zdarzeń
Požary, w tym:	64
<i>mały</i>	62
<i>średni</i>	2
<i>duży</i>	0
Miejsca zagrożone	131
Alarmy fałszywe	46
Razem	241

Źródło: opracowanie własne.

Istotnym aspektem w zakresie utrzymania bezpieczeństwa jest współpraca z powiatowymi służbami mundurowymi. Wskazać należy, że Miasto w 2018 roku przekazało dotację dla Komendy Powiatowej Straży Pożarnej w Mrągowie z przeznaczeniem na zakup materiałów do remontu i wykończenia pomieszczeń w kwocie 13 tys. zł.

W celu zwiększenia bezpieczeństwa mieszkańców – z inicjatywy Mrągowskiej Rady Seniorów – Miasto realizowało akcję pn. „Koperta życia”. Akcja skierowana była do mieszkańców Miasta, szczególnie osób chorych i samotnych. „Koperta życia” miała za zadanie zwiększyć poczucie bezpieczeństwa oraz usprawnić pracę zespołów ratownictwa medycznego. W 2018 roku do dyspozycji mieszkańców przeznaczonych zostało 1 tys. sztuk kopert. Zestaw ten zawierał:

1. kartę informacyjną o stanie zdrowia;
2. naklejkę informacyjną na lodówkę;
3. naklejkę sygnalizującą na drzwi.

Warto zaznaczyć, iż w 2018 roku zadanie pn. „Ochrona osób przebywających na wodach i terenach przywodnych na terenie Miasta Mrągowa” realizowane było przez Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Województwa Warmińsko-Mazurskiego w okresie od 1.05.2018 roku do 31.10.2018 roku. Wydatki na ten cel wyniosły 6 tys. zł.

Ponadto w zakresie obrony cywilnej wydatkowane było środki na zakup materiałów i umundurowania dla Formacji Obrony Cywilnej Miasta.

POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Miasta, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców. Przedsięwzięcia dotyczące pomocy społecznej, podejmowane przez Miasto, obejmują zarówno wsparcie materialne, jak i rzeczowe oraz usługi.

Wskazane powyżej zadania wynikają z ustawy o pomocy społecznej, ale także innych aktów prawnych, m.in. ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, a także uchwał Rady Miejskiej. Warto podkreślić, iż za wykonywanie tych zadań odpowiada w znacznej części Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, który w 2018 roku podejmował różnorodne czynności zmierzające do zapewnienia pomocy mieszkańcom.

W 2018 roku ze świadczeń z zakresu pomocy społecznej skorzystało ogółem 668 rodzin, przy czym dwoma dominującymi grupami beneficjentów świadczeń, zarówno wśród kobiet, jak i mężczyzn, były osoby między 0 a 17 rokiem życia oraz w wieku produkcyjnym.

Jedną z czynności realizowanych w 2018 roku było udzielenie wsparcia finansowego, przyznawane osobom i rodzinom, które nie przekroczyły wskazanego w tabeli poniżej kryterium dochodowego.

Tabela 13. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych

Podmiot otrzymujący pomoc	Warunek	01.01.2018- 30.09.2018 roku	01.10.2018- 31.12.2018 roku
Osoba samotnie gospodarująca	Kryterium dochodowe podmiotu	634	701
Osoba w rodzinie		514	528
Rodzina		Dochód nie mógł przekroczyć sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	

Źródło: opracowanie własne.

W związku z tym, iż spełnienie kryterium dochodowego, nie było wystarczającą podstawą do przyznania wsparcia finansowego, należało jeszcze spełnić przynajmniej jedną przesłankę określoną w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej. Po uwzględnieniu kryterium dochodowego oraz powodów zawartych w ustawie, udzielono wsparcia z przyczyn wskazanych w poniższej tabeli. Najczęstszą podstawą objęcia pomocą społeczną w Mieście Mrągowo w 2018 roku było bezrobocie.

Tabela 14. Najczęstsze powody przyznawania pomocy społecznej

Powód przyznania pomocy	Liczba rodzin*
Bezrobocie	448
Niepełnosprawność	235
Długotrwała lub ciężka choroba	231
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	111

*powodem przyznania pomocy mogło być równoczesne spełnienie kilku przesłanek

Źródło: opracowanie własne.

W ramach zadań własnych i zleconych realizowanych przez Miasto ustala się prawo do świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Świadczenia pieniężne mogą polegać m.in. na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, a świadczenia niepieniężne wykonuje się m.in. poprzez organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym, specjalistycznych w miejscu zamieszkania oraz pobyt w domu pomocy społecznej. Pierwszy rodzaj zasiłków stanowią zasiłki celowe, przyznawane w celu zaspokojenia konkretnej potrzeby bytowej. Druga grupa zasiłków to zasiłki okresowe, wypłacane np. z uwagi na bezrobocie. Trzecia kategoria zasiłków dotyczy zasiłków stałych, polegających na udzielaniu pomocy dla osób niezdolnych do pracy ze względu na niepełnosprawność lub wiek. W 2018 roku przyznano świadczenia pieniężne 634 osobom, natomiast 397 osób skorzystało ze wsparcia w postaci świadczeń niepieniężnych. Zarówno ze świadczeń pieniężnych, jak i niepieniężnych, częściej korzystały rodziny wieloosobowe. Kwota świadczeń pieniężnych przeznaczona na wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej wyniosła w ubiegłym roku ponad 1,9 mln zł. Dwa rodzaje zasiłków wraz z liczbą świadczeń przedstawia poniższa tabela.

Tabela 15. Wybrane rodzaje świadczeń pieniężnych

Rodzaj świadczenia	Liczba świadczeń
Zasiłki okresowe	2 211
Zasiłki stałe	1 169

Źródło: opracowanie własne.

Ponadto warto zwrócić uwagę na realizację przez Miasto usług opiekuńczych, które w 2018 objęły 36 osób. Jest to szczególnie istotny obszar działań, gdyż dotyczy osób mających trudności w codziennym funkcjonowaniu, m.in. z uwagi na wiek lub niepełnosprawność. Oprócz tego, świadczone specjalistyczne usługi opiekuńcze na rzecz 9 mieszkańców.

Warto również podkreślić, iż ze wsparcia w formie poradnictwa specjalistycznego skorzystało 21 rodzin.

Dodatkowo, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie zatrudniał 1 asystenta rodziny, z którego usług skorzystały w 2018 roku 22 rodziny. Główne działania podejmowane przez asystenta miały na celu udzielenie pomocy rodzinom w zakresie poprawy ich sytuacji życiowych, a także poradnictwo i edukację w zakresie rozwiązywania problemów oraz możliwości uzyskania wsparcia.

Mając na względzie inne rodzaje pomocy oraz świadczeń należy wskazać przede wszystkim świadczenia wychowawcze, z których skorzystało w 2018 roku średnio około 1,3 tys. rodzin, a kwota wydatkowana wyniosła blisko 11,4 mln zł oraz zasiłki rodzinne wraz z dodatkami, które wypłacono około 657 rodzinom i przeznaczono na nie w przybliżeniu 2,5 mln zł. Pozostałe wybrane świadczenia opiekuńcze wraz z wydatkami z nimi związanymi, ujęto w tabeli.

Tabela 16. Wybrane świadczenia opiekuńcze

Świadczenia opiekuńcze	Liczba świadczeń	Kwota
Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 lat o znacznym stopniu niepełnosprawności	2 937	464 128,00
Zasiłek pielęgnacyjny dla niepełnosprawnego dziecka	2 545	402 676,00
Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 lat legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeśli niepełnosprawność powstała w wieku do ukończenia 21 roku życia	2 269	357 907,00
Świadczenia pielęgnacyjne	1 238	1 818 728,00
Specjalny zasiłek opiekuńczy	173	90 077,00
Zasiłek pielęgnacyjny dla osoby, która ukończyła 75 lat	119	18 773,00

Źródło: opracowanie własne.

Istotna była również realizacja zadań z zakresu świadczeń alimentacyjnych, którymi objęto 206 osób, a ogólna kwota świadczeń z funduszu alimentacyjnego wyniosła w 2018 roku około 90 tys. zł.

Szczegółowy wykaz realizowanych zadań zawarto w sprawozdaniu – Ocena zasobów społecznych, opracowanym przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej za 2018 rok. Przydatne informacje o poszczególnych programach i projektach znajdują się również na stronie internetowej Ośrodka.

FUNKCJONOWANIE GMINNYCH JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH

Na terenie Miasta Mrągowo zlokalizowanych jest 8 gminnych jednostek organizacyjnych, tj.:

1. Przedszkole Publiczne Nr 1 „Stokrotka”;
2. Przedszkole Publiczne Nr 2 „Bajka”;
3. Szkoła Podstawowa Nr 1;
4. Szkoła Podstawowa Nr 4 im. Gen. Stefana Grota Roweckiego;
5. Gimnazjum Nr 1 przy Ośrodku Szkolenia i Wychowania Ochotniczych Hufców Pracy;
6. Młodzieżowy Dom Kultury;
7. Centrum Kultury i Turystyki;
8. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

Na finansowanie działalności placówek oświatowych prowadzących działalność dydaktyczną w Mieście w 2018 roku wydatkowane zostało 22,2 mln zł, co prezentuje poniższa tabela.

Tabela 17. Środki finansowe wydatkowane w placówkach oświatowych w 2018 roku

Wyszczególnienie	Kwota
Przedszkole Publiczne Nr 1	1 779 136,63
Przedszkole Publiczne Nr 2	1 484 263,12
Szkoła Podstawowa Nr 1	11 999 328,11
Szkoła Podstawowa Nr 4	6 545 421,87
Gimnazjum Nr 1	376 790,35
Razem	22 184 940,08

Źródło: opracowanie własne.

Młodzieżowy Dom Kultury jest placówką, której celem jest kształtowanie i rozwijanie uzdolnień dzieci i młodzieży, pogłębianie ich wiedzy i pomoc w zdobywaniu przez nie umiejętności oraz organizowanie rekreacji. Placówka:

1. wspiera rozwój dzieci i młodzieży;
2. organizuje różnorodne formy wypoczynku, sportu, rekreacji, imprezy (przeeglądy, pokazy, konkursy, wystawy), działania alternatywne wśród dzieci i młodzieży zagrożonej uzależnieniami i niedostosowaniem społecznym; imprezy charytatywne na rzecz dzieci i młodzieży niepełnosprawnej.

W 2018 roku w związku z funkcjonowaniem Młodzieżowego Domu Kultury w Mrągowie wydatkowane zostało 646 tys. zł.

Centrum Kultury i Turystyki jest organizatorem większości przedsięwzięć kulturalnych w Mieście. Instytucja realizuje zadania z zakresu organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, upowszechniania czytelnictwa oraz propagowania działalności rekreacyjno-turystycznej. W ramach działalności Centrum Kultury i Turystyki wydatkowano ponad 3,0 mln zł.

Tabela 18. Środki finansowe wydatkowane na organizację i prowadzenie działalności kulturalnej przez Centrum Kultury i Turystyki w 2018 roku

Wyszczególnienie	Kwota
Dom Kultury	2 106 050,00
Biblioteka Miejska	443 600,00
Mrażowskie Centrum Informacji Turystycznej	467 600,00
Razem	3 017 250,00

Źródło: opracowanie własne.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania własne Miasta i zlecone Miastu z zakresu pomocy społecznej. W 2018 roku środki przeznaczone na utrzymanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej opiewały na wartość 2,5 mln zł.

Ponadto Gmina Miasto Mrągowo posiada udziały w spółkach prawa handlowego, które zostały wymienione w poniższej tabeli wraz z przyporządkowaniem im głównego przedmiotu działalności.

Tabela 19. Podstawowy przedmiot działalności spółek, w których Gmina Miasto Mrągowo posiada udziały lub akcje

Nazwa spółki	Podstawowy przedmiot działalności
Porty Lotnicze „MAZURY” Szczytno-Szymany Sp. z o.o. W Warszawie	52.23.Z: Działalność wspomagająca transport; działalność związana z turystyką
Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o.	38.21.Z: Obróbka i usuwanie odpadów innych niż niebezpieczne
Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna SA w Olsztynie	70.22. Z: Pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania
Miejska Energetyka Ciepła Spółka z o.o. W Mrągowie	35.30.Z: Wytwarzanie i zaopatrywanie w parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych
Zakład Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. W Mrągowie	36.00. Z: Pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody
Towarzystwo Budownictwa Społecznego "KARO" Spółka z o.o. W Mrągowie	68.20. Z: Wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi
Miasteczko Westernowe Mrongoville Sp. z o.o.	93.21. Z: Działalność wesołych miasteczek i parków rozrywki

Źródło: opracowanie własne.

Informacje dotyczące udziałów i akcji posiadanych przez Gminę Miasto Mrągowo w spółkach prawa handlowego za okres od 1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku, przedstawiono w załączniku nr 2 do informacji o stanie mienia.

BUDOWNICTWO, ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE I INWESTYCJE

Obszar budownictwa i inwestycji w Gminie Mieście Mrągowo w 2018 roku obejmował przede wszystkim zmodernizowanie istniejącej infrastruktury drogowej oraz przygotowanie do realizacji inwestycji w następnych latach. W głównej mierze było to wynikiem kontynuacji dotychczasowych założeń w zakresie przygotowania projektów, jak i ich przeprowadzania. Istotną część prac obejmowała również bieżące

utrzymanie i konserwacje, nadzór techniczny nad ulicami gminnymi, remonty, oznakowanie i odśnieżanie jezdni oraz chodników.

Działalność Miasta w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania dróg, ulic, mostów i placów. Na terenie Mrągora występują 3 kategorie dróg – wojewódzkie, powiatowe oraz gminne.

W obszarze infrastruktury drogowej Miasto Mrągowo przeznaczało w poprzednich latach na inwestycje drogowe średnią kwotę wynoszącą ponad 5,2 mln zł rocznie. Niemniej analiza podstawowych parametrów wskazuje, że w porównaniu do podobnych gmin (grupa porównawcza) oraz gmin z obszaru powiatu, województwa i kraju, sytuacja Mrągora w poprzednich latach była słabsza, przez co poziom realizacji zadań drogowych był niższy niż w pozostałych jednostkach samorządu terytorialnego, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 20. Porównanie parametrów określających stan transportu i łączności na początek 2018 roku

	Mrągowo	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Udział wydatków na rozwój infrastruktury technicznej (% wydatków ogółem)	6,6	8,8	6,1	8,0	7,6
Udział wydatków bieżących na transport i łączność (% wydatków ogółem)	1,8	2,4	1,5	1,7	2,1

Źródło: opracowanie własne.

W trakcie 2018 roku kontynuowane były wcześniejsze założenia związane z polityką inwestycyjną w obszarze infrastruktury drogowej. Obejmowały one między innymi działania dotyczące projektu „Mazurskiej Pętli Rowerowej”, które w 2018 roku zamknęły się na opracowaniu dokumentacji projektowo-kosztorysowych. Nakłady planowane w 2018 rok obejmowały również koszt robót budowlanych, jednak z uwagi na fakt, iż nie wyłoniono wykonawcy w wyniku przeprowadzenia trzech postępowań przetargowych, z powodu złożenia wyższych cen ofertowych niż szacowane przez zamawiającego, na podstawie opracowanych kosztorysów inwestorskich, wydatki poniesione w 2018 roku są niższe niż planowane nakłady. Na sporządzeniu dokumentacji projektowo-kosztorysowej polegały również działania w zakresie realizacji zadań z przedsięwzięcia „Przebudowa dróg "Na Zatorzu" – Etap III – ulice: Krasińskiego, Tuwima, Orzeszkowej, Kochanowskiego, Torowej i Placu Słowackiego”. Różnica pomiędzy wydatkami poniesionymi w 2018 roku i nakładami planowanymi wynika z faktu, iż w 2018 roku planowano rozpoczęcie robót budowlanych, które nie było możliwe w związku z przedłużającą się procedurą uzyskania pozwolenia na budowę, z powodu złożenia odwołań przez mieszkańców Miasta. Takie same działania podjęto w zakresie realizacji „Przebudowy ul. Żołnierskiej wraz z infrastrukturą techniczną”. Wydatki poniesione w 2018 roku były niższe niż planowane nakłady z powodu zwłoki wykonawcy dokumentacji projektowo-kosztorysowej w jej przekazaniu i braku możliwości rozpoczęcia robót budowlanych w 2018 roku. Przewidywany termin realizacji powyższych inwestycji to lata 2019-2020.

W 2018 roku w Mrągowie w obszarze infrastruktury drogowej dokonywano inwestycji majątkowych. Kwota nakładów wg wykonania planu na dzień 31.12.2018 r. wyniosła ponad 4,3 mln zł. Wartość wydatków na inwestycje spadła więc względem poprzedniego roku o ponad 581 tys. zł. Działania podjęte w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 21. Wydatki majątkowe w obszarze infrastruktury drogowej

Działanie	Kwota
Zakup wiat przystankowych	31.980,00
Dotacja celowa dla Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie na realizację zadania pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 600 w miejscowości Mrągowo w zakresie jezdni, chodnika i zatok autobusowych – Etap I”	1.000.000,00
Mazurska Pętla Rowerowa	44.818,42
Przebudowa dróg "Na Zatorzu" – Etap III – ulice: Krasińskiego, Tuwima, Orzeszkowej, Kochanowskiego, Torowej i Placu Słowackiego	253.027,61
Przebudowa ul. Żołnierskiej wraz z infrastrukturą techniczną	61.500,00
Remont nawierzchni jezdni w ul. Słonecznej, Sobczyńskiego	648.864,32
Remont nawierzchni jezdni i chodników ul. Kopernika w Mrągowie	287.451,00
Przebudowa drogi ul. Leśna Droga na os. Mazurskim w Mrągowie	829.133,40
Przebudowa kładki pieszej od os. Parkowego	188.759,01
Zagospodarowanie działki nr 4-178/28, ul. Mazurska – budowa ciągu komunikacyjnego	138.067,50
Remont nawierzchni parkingu na zapleczu zabudowy ul. Królewiecka 37A	158.595,00
Wykonanie nawierzchni parkingu przy ul. Krakowskiej	36.900,00
Wykonanie nawierzchni dróg wewnętrznych – ul. Wojska Polskiego 8 oraz ul. Łąkowa i Dziękczyzna	155.884,46
Remont nawierzchni dróg wewnętrznych na zapleczu zabudowy ul. Królewiecka 39 oraz ul. Królewiecka 45 A, B, C	78.000,01
Wykonanie nawierzchni drogi dojazdowej na zapleczu zabudowy os. Parkowe 4	32.940,54
Zagospodarowanie terenu przy budynku ul. Sienkiewicza 16	289.941,61
Przebudowa ciągu komunikacyjnego nad Jeziorkiem Magistrackim	104.058,27
Łącznie inwestycje w infrastrukturę drogową	4.339.921,15

Źródło: opracowanie własne.

Wskazać należy, iż w Mieście prócz wydatków majątkowych w obszarze infrastruktury drogowej, ponoszone były również inwestycje w innych działach, w tym 19 zrealizowanych w 2018 roku, natomiast 8 działań kontynuowanych będzie w latach kolejnych.

Tabela 22. Pozostałe wydatki majątkowe poniesione w 2018 roku

Działanie	Status	Kwota
Zagospodarowanie terenu Parku im. gen. W. Sikorskiego na cele turystyczno-rekreacyjne	w realizacji	8 526,50
Budowa budynku mieszkaniowego przy ul. Kolejowej	zrealizowane	1 770 781,86
Budowa budynku mieszkalnego wielorodzinnego nr 2 przy ul. Kolejowej	w realizacji	999 998,51
Zmiany w MPZP	w realizacji	70 671,86
Rozbudowa cmentarza przy ul. Młodkowskiego	zrealizowane	219 400,00
Remont ogrodzenia cmentarza przy ul. Brzozowej	zrealizowane	55 779,67
„Cyfrowe Mazury”	zrealizowane	675 876,94
Przebudowa boisk przy Szkole Podstawowej nr 4	zrealizowane	709 816,91
Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej nr 1	w realizacji	6 273,00
Remont budynku Szkoły Podstawowej nr 4	zrealizowane	544 672,80
Remont budynku Szkoły Podstawowej nr 1	zrealizowane	154 375,19
Doposażenie placów zabaw i terenów rekreacyjnych na terenie Mrągowa	zrealizowane	76 383,00
Remont budynku Środowiskowego domu Samopomocy przy ul. Królewiecka 34	zrealizowane	108 082,01
Adaptacja lokalu nr 3 przy ul. Chopina 7	zrealizowane	550 107,28
Adaptacja budynku przy ul. Sienkiewicza 16 na Klub „Senior+”	zrealizowane	211 963,80
Adaptacja budynku po byłym magazynie uzbrojenia na budynek MCAL	zrealizowane	3 115 102,34
Ochrona wód powierzchniowych terenu Miasta Mrągowa poprzez rozbudowę i modernizację systemu kanalizacji deszczowej	w realizacji	7 257,00
Budowa kanalizacji deszczowej i oświetlenia ulicznego na odcinku ul. Olszyńskiej	zrealizowane	269 997,14
Budowa oświetlenia ulicznego przy przejściach dla pieszych w centrum Miasta	zrealizowane	78 699,14
„Prace projektowe”	w realizacji	235 897,01
Przebudowa pomieszczeń Ratusza w Mrągowie wraz z budową dźwigu osobowego na potrzeby Muzeum	zrealizowane	748 676,03
Przebudowa, rozbudowa amfiteatru przy ul. Jaszczurcza Góra	w realizacji	43 050,00
Przebudowa obiektu sportowego przy ul. Mrongowiusza 1	w realizacji	139 872,00
Remont nawierzchni boiska ORLIK na os. Mazurskim	zrealizowane	76 260,00
Remont nawierzchni boiska ORLIK przy ul. Żołnierskiej	zrealizowane	31 980,00
Budowa placu zabaw na os. Ptasim	zrealizowane	80 469,22
Budowa Mrągowskiego Parkour Parku	zrealizowane	103 551,87
Estetyzacja i doposażenie os. Nikutowo	zrealizowane	134 893,06
Budowa placu zabaw – strefa aktywności	niezrealizowane	3 600,00
	Łącznie	11 232 014,14

Obszar planowania przestrzennego był związany z realizacją zapisów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, które jest dokumentem określającym politykę przestrzenną miasta, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące Studium zostało przyjęte uchwałą nr XXXII/2/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 roku Rady Miejskiej w Mrągowie i zmienione uchwałą nr XXVIII/3/2017 z dnia 26 stycznia 2017 roku. Ustalenia Studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W 2018 roku w Mieście Mrągowo uchwalono zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu śródmieścia w Mrągowie jako koncentracji usług ogólnomiejskich. Podjęto również uchwałę intencyjną w sprawie przygotowania tzw. uchwały krajobrazowej mającej uporządkować kwestie reklam, szyldów, ogrodzeń i obiektów małej architektury. W poniższej tabeli zostały przedstawione podstawowe parametry charakteryzujące ład przestrzenny na obszarze Miasta.

Tabela 23. Porównanie parametrów określających stan zagospodarowania przestrzennego na początek 2018 roku

	Mrągowo	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Powierzchnia pokryta MPZP (% powierzchni Miasta)	81,1	65,7	17,8	22,4	39,5
Wydatki na MPZP (% wydatków w dziale 710)	48,1	46,6	46,5	53,9	63,1

Źródło: opracowanie własne.

Obszar Gminy Miasta Mrągowo cechował się wyższym wskaźnikiem pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, niż w gminach z grupy porównawczej. Wyższe były też nakłady na sporządzanie planów miejscowych. W 2018 roku, ze względu na uchwalenie tylko jednej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, procent powierzchni pokrycia planami miejscowymi nie uległa zmianie. Z drugiej strony do 18,1% spadł udział wydatków na sporządzanie planów miejscowych (w wydatkach działu 710).

BUDŻET OBYWATELSKI

W ramach podsumowania działalności Burmistrza, ustawa o samorządzie gminnym wymaga odniesienia się do realizacji budżetu obywatelskiego. W 2018 roku na mocy Zarządzenia Nr 45 Burmistrza Miasta Mrągowo z dnia 24.07.2017 roku, dano mieszkańcom możliwość decydowania o przeznaczeniu części środków budżetowych w ramach budżetu obywatelskiego.

Załącznik nr 1 do zarządzenia zawierał Regulamin Organizacyjny Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego 2018. Na realizację projektów zdecydowano przeznaczyć 400 tys. zł., z czego 300 tys. zł. na zadania inwestycyjne oraz 50 tys. na tzw. zadania miękkie. Pozostałe 50 tys. zł. zabezpieczono na pokrycie nieprzewidzianego wzrostu kosztów zadań inwestycyjnych. Ustalono również, że koszt jednego zadania inwestycyjnego może wynosić maksymalnie 100 tys. zł., zaznaczono również, że całkowity koszt realizacji projektu może wzrosnąć maksymalnie do 15% podstawowej wartości. Koszt jednego zadania miękkiego ustalono na maksymalnie 10 tys. zł.

Zgodnie z regulaminem każdy mieszkaniec Miasta Mrągowo, który ukończył 16 lat mógł zgłaszać projekty, przy czym musiał on uzyskać poparcie co najmniej 30 mieszkańców. Projekty można było zgłaszać w dniach 31 lipca – 21 sierpnia 2017 roku. Mieszkańcy zgłosili łącznie 21 zadań na łączną kwotę 813.479,77 zł. Po weryfikacji projektów do głosowania zakwalifikowano 9 zadań inwestycyjnych i 9 zadań miękkich.

W dniach 22 września – 9 października 2017 roku mieszkańcy mogli głosować na zakwalifikowane projekty. Każdy mieszkaniec mógł oddać po jednym głosie na projekt inwestycyjny oraz na projekt miękkiej. Ostatecznie w głosowaniu wzięło udział 2.535 mieszkańców. Na zadania inwestycyjne oddano 2.493 głosy, a na zadania miękkie 2048.

Poniższa tabela przedstawia projekty przyjęte do realizacji, wraz z kwotami oszacowanymi na etapie zgłaszania projektów i ostatecznym kosztem realizacji.

Tabela 24. Projekty realizowane w ramach Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego 2018

Nazwa zadania	Liczba oddanych głosów	Wartość zgłoszona	Ostateczny koszt realizacji
Zadania inwestycyjne			
Estetyzacja i doposażenie os. Nikutowa	425	100 000	134 893,06
Plac zabaw na os. Ptasim	425	81 445,40	80 469,22
Mrągowski Parkour Park	517	98 769,00	103 551,87
Przebieralnia na plaży miejskiej przy os. Grunwaldzkim	76	7 626,00	ok. 7000,00
Zadania miękkie			
Mrągowo złapane w fotografii – konkurs i produkcja pocztówek	355	10 000,00	10 000,00
Szklane stare miasto	346	10 000,00	10 000,00
Zakręcenie informacją	212	10 000,00	brak danych
#Mrągowo (hasztag Mrągowo)	328	10 000,00	nie dotyczy
Mrągowo ... od drzwi do drzwi	254	10 000,00	brak danych

Źródło: opracowanie własne.

Wśród zadań inwestycyjnych mieszkańcom najbardziej spodobał się projekt pt. „Mrągowski Parkour Park”, który zebrał 517 głosów. W ramach zadania wykonano w Parku Lotników miejsce do wyczynowego pokonywania przeszkód.

Wśród zadań miękkich zwyciężył projekt „Mrągowo złapane w fotografii – konkurs i produkcja pocztówek”. W ramach zadania zorganizowano konkurs fotograficzny. 9 listopada 2018 roku odbyła się uroczysta gala w trakcie której podsumowano konkurs.

Zadanie „#Mrągowo” (hasztag Mrągowo) nie zostało zrealizowane, ze względu na źle oszacowany koszt zadania. W procedurze rozeznania rynku rzeczywisty koszt projektu został oszacowany na 60 tys. zł.

BUDŻET GMINY MIASTA MRĄGOWO

Budżet, będący rocznym planem dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, stanowi podstawę gospodarki finansowej Miasta. Dochody budżetu Miasta w 2018 roku zostały wykonane na poziomie 96.960.512 zł, natomiast wydatki zostały zrealizowane w wysokości 97.899.355 zł. W stosunku do poprzedniego roku budżetowego nastąpił wzrost dochodów o 6,1%, natomiast wydatki były wyższe o 9,7% w stosunku do wykonania tej kategorii budżetu w 2017 roku. W strukturze dochodów budżetu Miasta największy udział miały dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz majątku Miasta, które łącznie stanowiły ponad połowę dochodów wykonanych w 2018 roku. Jest to najważniejsza kategoria dochodów budżetowych, ponieważ pozwala zapewnić samodzielność finansową. Z roku na rok Miasto osiągało wyższe dochody z tego tytułu. Ponadto od 2016 roku widoczny jest znaczny wzrost dotacji bieżących, co wynika przede wszystkim z realizacji przez Miasto rządowego programu „Rodzina 500+”.

Tabela 25. Wykonanie dochodów budżetowych Miasta Mrągowo w latach 2014-2018

	2014	2015	2016	2017	2018
DOCHODY OGÓŁEM	68 512 608	72 141 707	84 237 151	91 151 443	96 630 512
Dochody bieżące	64 359 830	66 896 474	78 880 919	85 040 725	89 717 325
Podatki i opłaty lokalne	18 287 224	18 921 754	20 095 728	21 151 654	22 343 396
Udział w podatkach centralnych	14 225 427	14 936 416	16 175 882	17 596 324	20 071 943
Subwencje	13 692 759	15 154 130	15 675 414	16 292 797	16 514 263
Dotacje	14 360 582	14 351 721	23 755 088	26 280 134	26 781 695
Pozostałe	3 793 839	3 532 453	3 178 808	3 719 815	4 006 028
Dochody majątkowe	4 152 778	5 245 233	5 356 232	6 110 719	6 913 187
Dochody z majątku	3 092 777	4 348 858	3 171 403	4 296 869	3 201 167
Dotacje na inwestycje	1 060 001	896 375	2 184 829	1 813 850	3 712 019

Źródło: opracowanie własne

W 2018 roku Miasto otrzymało dotacje majątkowe na realizację inwestycji w kwocie ponad 3,7 mln, z czego największy wpływ na budżet wywarły następujące dofinansowania:

1. na realizację inwestycji pn. „Budowa budynku mieszkalnego wielorodzinnego nr 2 przy ul. Kolejowej w Mrągowie (kwota 1.199.387,05 zł);
2. na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Adaptacja budynku magazynu uzbrojenia przy ul. Kopernika 2C na Mrągowskie Centrum Aktywności Lokalnej” (kwota 857.850,13 zł);
3. na realizację zadania pn. „Przebudowa pomieszczeń ratusza w Mrągowie wraz z budową dźwigu osobowego na potrzeby Muzeum” (kwota 717.172,03 zł).

Głównymi kierunkami wydatkowania środków pieniężnych przez Miasto w 2018 roku była oświata (27,7 mln zł), realizacja i obsługa rządowego programu „Rodzina 500+” (21,5 mln zł) i gospodarka komunalna (8,1 mln zł). Rokrocznie wzrastały wydatki bieżące Miasta, co jest zjawiskiem naturalnym, typowym dla gmin w Polsce, ważne jednak, aby poziom wydatkowanych środków był współmierny z poziomem uzyskiwanych dochodów budżetowych, co w przypadku Miasta Mrągowo miało miejsce. W Mieście Mrągowo prawie 30% środków przeznaczane było na oświatę, przy czym realizacja zadań z tego zakresu wiąże się ze znacznym niedofinansowaniem. Należy przy tym zauważyć, że wzrost uzyskiwanej subwencji oświatowej był niewspółmierny z wysokością ponoszonych przez Miasto wydatków, co przełożyło się na znaczący wzrost luki w zakresie finansowania zadań z obszaru oświaty i wychowania (w 2018 roku różnica między subwencją oświatową a wydatkami bieżącymi na oświatę wyniosła -13,1 mln zł).

Tabela 26. Wykonanie wydatków budżetowych Miasta Mrągowo w latach 2014-2018

	2014	2015	2016	2017	2018
WYDATKI OGÓŁEM	63 208 946	66 478 701	81 795 508	89 264 086	97 899 355
Wydatki bieżące	58 705 051	62 141 490	72 514 825	78 036 705	82 095 955
Wynagrodzenia i pochodne	25 952 734	26 235 593	27 286 260	28 192 147	30 475 060
Pozostałe bieżące	31 991 018	35 378 868	44 788 309	49 440 240	51 268 720
Obsługa długu- odsetki i dyskonto	761 299	527 029	440 256	404 317	352 175
Wydatki majątkowe	4 503 895	4 337 212	9 280 682	11 227 382	15 803 400

Źródło: opracowanie własne

Warto zwrócić uwagę, iż w 2018 roku Miasto prowadziło intensywną działalność inwestycyjną. Poziom wydatków inwestycyjnych w 2018 roku ukształtował się na najwyższym poziomie, biorąc pod uwagę lata 2014-2018. W tym roku inwestycje stanowiły 16,14% wydatków ogółem, przy czym w poprzednich latach wydatki na zadania inwestycyjne nie przekraczały poziomu 12,58% wydatków ogółem. Wiązało się to z realizacją inwestycji przede wszystkim w obszarze transportu i łączności, gospodarki mieszkaniowej, oświaty i zadań z zakresu pomocy społecznej.

Spośród najważniejszych inwestycji realizowanych przez Miasto w 2018 roku wymienić można:

1. budowę budynku mieszkalnego wielorodzinnego przy ul. Kolejowej w Mrągowie;
2. remont nawierzchni jezdni ul. Słonecznej, Sobczyńskiego;
3. przebudowę ul. Leśna Droga na Os. Mazurskim w Mrągowie;
4. przebudowę boisk przy Szkole Podstawowej Nr 4 na os. Mazurskim;
5. remont budynku Szkoły Podstawowej Nr 4 na os. Mazurskim w Mrągowie;
6. adaptację budynku po byłym magazynie uzbrojenia na budynek MCAL;
7. przebudowę pomieszczeń ratusza w Mrągowie wraz z budową dźwigu osobowego na potrzeby Muzeum.

Miasto Mrągowo finansowało realizowane zadania majątkowe z pozyskanych dotacji majątkowych oraz wolnych środków, nie angażując na ten cel środków zewnętrznych w postaci kredytów i pożyczek i emisji obligacji. Oznacza to, iż nie będą ponoszone dodatkowe koszty z tego tytułu. Historycznie najwyższy w ostatnich latach poziom wydatków majątkowych spowodował zakończenie roku z deficytem, który pokryty został z posiadanych przez Miasto wolnych środków.

Poziom wykonania dochodów i wydatków bieżących wpływa na wysokość zrealizowanej rokrocznie nadwyżki bieżącej oraz możliwości Miasta do obsługi zadłużenia. Jak przedstawiono w tabeli poniżej, z roku na rok wzrasta poziom generowanej przez Miasto nadwyżki operacyjnej, co wpływa pozytywnie na możliwości obsługi zaciągniętego zadłużenia. W latach 2014-2018 Miasto generowało nadwyżkę bieżącą przeciętnie na poziomie 6,3 mln zł, co stanowiło blisko 7,6% dochodów ogółem. Świadczy to o stabilnej sytuacji finansowej Miasta.

Tabela 27. Wykonanie budżetu Miasta Mrągowo w latach 2014-2018

	2014	2015	2016	2017	2018
WYNIK BUDŻETU	5 303 663	5 663 006	2 441 643	1 887 357	-1 268 843
WYNIK BUDŻETU BIEŻĄCEGO	5 654 779	4 754 985	6 366 094	7 004 020	7 621 371
WYNIK BUDŻETU BIEŻĄCEGO ZE SPRZEDAŻĄ MIENIA	8 747 556	9 103 842	9 537 496	11 300 889	10 822 538

Źródło: opracowanie własne

Wysokość długu Miasta sukcesywnie zmniejsza się na przestrzeni lat. Zadłużenie Miasta na koniec 2018 roku wyniosło 12.405.200,00 zł, co stanowiło 12,84% wykonanych dochodów ogółem. Zobowiązania Miasta stanowią kredyty długoterminowe zaciągnięte w Banku Polska Kasa Opieki S.A. w latach 2010-2012 na łączną kwotę 18.770.000,00 zł (z czego do spłaty pozostało 3.255.200,00 zł) oraz obligacje wyemitowane przez Miasto w 2013 roku w kwocie 9.900.000,00 zł (pozostało do spłaty 9 150 000,00 zł). Warto podkreślić, iż Miasto Mrągowo posiada dużą samodzielność finansową i od 2013 roku nie zwiększało poziomu zadłużenia, co należy ocenić pozytywnie.



4

**Stan Miasta na koniec
2018 roku**

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

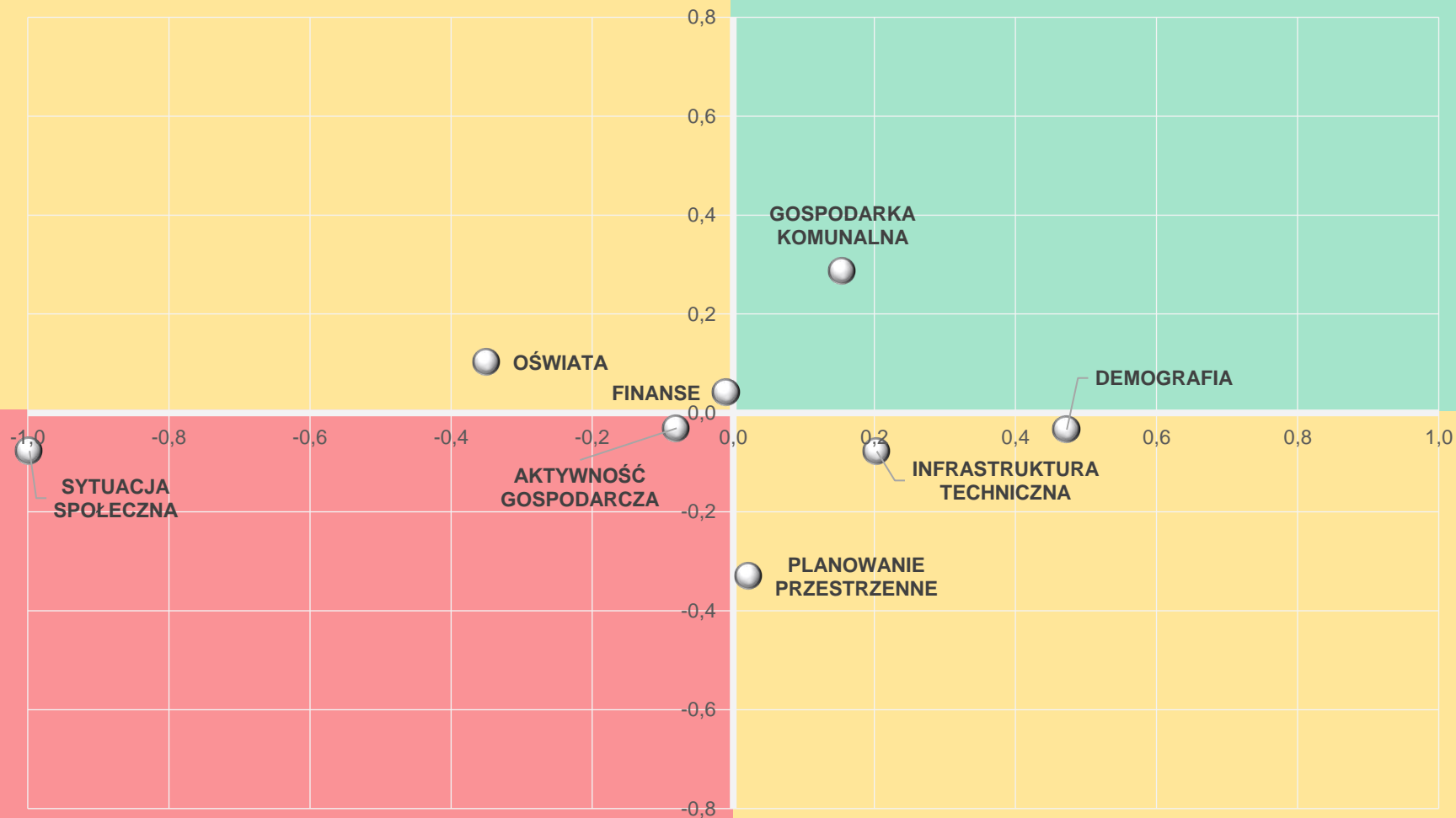
W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Wnioski z analizy

Stan Miasta na koniec 2018 jest wynikiem działań podejmowanych w trakcie całego poprzedniego roku. Jednocześnie stanowi on porównanie do sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II Raportu. W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji gminy na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. W przypadku części parametrów oparto się na prognozie danych w stosunku do wartości osiąganych przez grupę porównawczą. Z tego względu niektóre z informacji mają charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala zatem na ogólną oraz uprawnioną merytorycznie ocenę gminy. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania władz gminnych, ale także z czynników zewnętrznych o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego oraz wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego. W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji gminy na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem powyższych oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. W tym kontekście ocena sytuacji demograficznej Miasta Mrągowo nie zmieniła się diametralnie w stosunku do stanu sprzed 2018 roku. Mając na uwadze trendy ogólnopolskie, również w Mrągowie zauważalne stają się symptomy powolnego procesu starzenia się społeczeństwa. Choć na koniec 2018 roku stwierdzono przewagę liczby urodzeń nad statystyką zgonów, taki wskaźniki przyrostu naturalnego, czy stosunku mieszkańców w wieku produkcyjnym do obywateli w wieku produkcyjnym pogarszają się rok do roku.

Pod względem kondycji finansów publicznych Miasto Mrągowo nie odbiegało w znacznym stopniu od pozostałych jednostek z grupy porównawczej. Niewątpliwie, jedną z najmocniejszych stron Miasta pod koniec 2018 roku była w obszarze finansów niska wartość wskaźnika długu publicznego, liczonego jako suma zobowiązań w stosunku do dochodów ogółem. Miasta znajdujące się wraz z Mrągowem w jednej grupie porównawczej osiągały przeciętnie o 10pp. wyższą wartość ww. indeksu. W tym kontekście nie dziwi wiadomość o wysokim, 6%-owym udziale wolnych środków w dochodach bieżących, będącym jednym z kilku prognostyków stabilnej sytuacji w dziedzinie finansów. Na uwagę zasługuje również niższa niż w podobnych miastach wartość nakładów ponoszonych na administrację.

W przypadku powiązanych ze sobą obszarów aktywności gospodarczej ludności oraz stanu sytuacji społecznej, wskaźniki cząstkowe Mrągowo kształtowały się na nieco niższym poziomie niż średnia wśród porównywalnych jednostek. Jedną z odpowiedzi na pytanie dotyczące przyczyn ww. sytuacji jest z pewnością wartość wskaźników osób prowadzących działalność gospodarczą oraz wpisów do rejestru REGON w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Kształtowały się one, podobnie jak na początku 2018 roku – na niższym poziomie niż w podobnych gminach. Warto jednak zauważyć oznaki dobrej i wciąż poprawiającej się sytuacji na lokalnym rynku pracy. Wskaźnik długotrwałego bezrobocia spadł w stosunku do początku roku i wynosi o 10pp, tj. mniej niż średnia dla grupy porównawczej. W kontekście sytuacji społecznej uwagę zwraca wyższa wartość wydatków na pomoc społeczną oraz nieco wyższy udział osób korzystających z pomocy socjalnej w ogóle ludności Miasta.

W obszarze oświaty należy zwrócić szczególną uwagę na dwa wskaźniki cząstkowe – współczynnik skolaryzacji oraz stosunek wydatków oświatowych do subwencji

oświatowej. Pierwszy ze wskaźników kształtuje się na poziomie 115%, co oznacza, że do mrągowskich szkół podstawowych uczęszczają uczniowie zameldowani i mieszkający na co dzień poza Miastem. Z drugiej strony, stosunek nakładów na oświatę w odniesieniu do subwencji oświatowej jest niższy niż przeciętnie w grupie porównawczej. W praktyce świadczy to o bardzo racjonalnym wykorzystywaniu środków pieniężnych, mimo realnie większych niż przeciętnie potrzeb.

Obszary zagospodarowania przestrzennego oraz infrastruktury technicznej i gospodarki komunalnej, kształtowały się na koniec 2018 roku na korzystnym poziomie. Uwagę zwracają przede wszystkim wysoki poziom uzbrojenia zasobów mieszkaniowych w Mieście (w obszarze infrastruktury) oraz niższa niż w grupie porównawczej wartość wskaźnika produkcji odpadów na mieszkańca (w obszarze gospodarki komunalnej). Z drugiej strony, warto wciąż kłaść nacisk na stopniowe i konsekwentne zmniejszanie zużycia wody na mieszkańca, zwłaszcza w kontekście rosnącej świadomości społeczeństwa, jak cenny zasób ona stanowi. W kontekście ładu przestrzennego warto podkreślić, iż powierzchnia Mrągowa pokryta jest w większym stopniu miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego niż w przypadku innych jednostek samorządu z grupy porównawczej. Pozwala to ograniczać negatywne skutki chaosu przestrzennego.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Miasta Mrągowo na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednoczenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 28. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartość z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiąganie wysokich wartości tego wskaźnika.
SYTUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.

Załącznik 1 – Metodologia badania

S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.
S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.
S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m ² .
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Niska wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiąganych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.

F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.
F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.
F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiągnięcie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczania większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.

Załącznik 1 – Metodologia badania

F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.
GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.

GL11	Długotrwałe bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwałe bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa..
O7	Pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.

Załącznik 1 – Metodologia badania

IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.
GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe odciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.
GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			

GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doбором odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwia porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 29. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Miasto Mrągowo zostało zaklasyfikowane jako gmina miejska o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe). Całkowity skład grupy porównawczej Miasta Mrągowo przedstawia tabela poniżej.

Tabela 30. Skład grupy porównawczej Miasta Mrągowo

Miasta o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)		
Piława Górna	Łęknica	Ustroń
Karpacz	Mszana Dolna	Wisła
Kowary	Sucha Beskidzka	Giżycko
Szklarska Poręba	Zakopane	Lidzbark Warmiński
Duszniki-Zdrój	Augustów	Mrągowo
Kudowa-Zdrój	Człuchów	Ostróda
Polanica-Zdrój	Łeba	Kołobrzeg
Świeradów-Zdrój	Krynica Morska	Darłowo
Ciechocinek	Hel	

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

\bar{x}_{gp} – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie (poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

Tabela 31. Akty prawa miejscowego uchwalone przez Miasto Mrągowo w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
13.12.2018	Uchwała nr III/11/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023
13.12.2018	Uchwała nr III/9/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych
13.12.2018	Uchwała nr III/2/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Mrągowo na rok 2019
18.10.2018	Uchwała nr L/7/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 18 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Mrągowo*
27.09.2018	Uchwała nr XLVIII/1/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie: zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz przyznania zwolnienia od obowiązku ich realizacji nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i placówkach oświatowych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych oraz doradców zawodowych, zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasto Mrągowo
27.09.2018	Uchwała nr XLVIII/10/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany nazwy siedziby Obwodowej Komisji Wyborczej Nr 3 w Mrągowie
27.09.2018	Uchwała nr XLVIII/7/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Mrągowo
27.09.2018	Uchwała nr XLVIII/6/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zmiany statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mrągowie
30.08.2018	Uchwała nr XLVII/7/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Mrągowo

30.08.2018	Uchwała nr XLVII/4/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie utworzenia odrębnego obwodu głosowania w Szpitalu Mrągowskim im. Michała Kajki Sp. z o.o. Mrągowie
20.06.2018	Uchwała nr 0102-259/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIV/6/2018 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie: Ustalenia zasad udzielania dotacji na usuwanie i unieszkodliwianie azbestu z terenu miasta Mrągowo w roku 2018
28.06.2018	Uchwała nr XLV/11/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie dwóch miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii na terenie miasta Mrągowo
28.06.2018	Uchwała nr XLV/10/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie dwóch miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii na terenie miasta Mrągowo
28.06.2018	Uchwała nr XLV/9/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie dwóch miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii na terenie miasta Mrągowo
28.06.2018	Uchwała nr XLV/7/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/5/2016 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 27 października 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków
29.05.2018	Uchwała nr XLIV/5/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie dwóch miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii na terenie miasta Mrągowo
29.05.2018	Uchwała nr XLIV/6/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie: Ustalenia zasad udzielania dotacji na usuwanie i unieszkodliwianie azbestu z terenu miasta Mrągowo w roku 2018*
26.04.2018	Uchwała nr XLIII/3/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego na terenie Miasta Mrągowo w 2018 roku
26.04.2018	Uchwała nr XLIII/1/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału miasta Mrągowo na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych
29.03.2018	Uchwała nr XLII/14/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia przepisów porządkowych przy przewozie osób i bagażu taksówkami osobowymi na terenie miasta Mrągowa*
29.03.2018	Uchwała nr XLII/7/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji spółek prawa handlowego przez Gminę Miasto Mrągowo

29.03.2018	Uchwała nr XLII/5/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Mrągowo na rok 2018
29.03.2018	Uchwała nr XLII/4/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału miasta Mrągowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym
28.02.2018	Uchwała nr XLI/1/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu śródmieścia w Mrągowie jako obszaru koncentracji usług ogólnomiejskich*
29.03.2018	Uchwała nr XLII/3/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. zmieniająca Uchwałę Nr XLI/9/2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasta Mrągowo dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania
29.03.2018	Uchwała nr XLII/2/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów oraz dla osób prowadzących działalność na własny rachunek jako dzienni opiekunowie
28.02.2018	Uchwała nr XLI/6/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia przebiegu istniejącej drogi gminnej Plac Bolesława Prusa w Mrągowie
28.02.2018	Uchwała nr XLI/5/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia przebiegu istniejącej drogi gminnej ul. Młodkowskiego w Mrągowie
28.02.2018	Uchwała nr XLI/2/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/12/2008 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 11 grudnia 2008 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania
28.02.2018	Uchwała nr XLI/3/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia przebiegu drogi w ciągu ulicy Łąkowej w Mrągowie
28.02.2018	Uchwała nr XLI/9/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasta Mrągowo dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

25.01.2018	Uchwała nr XL/2/2018 Rada Miejska w Mrągowie z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie: ustalenia czasu na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Mrągowo
------------	---

*Wyrok nr II SA/OI 321/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie ze skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2018 r., Nr XLI/1/2018 w przedmiocie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu śródmieścia w Mrągowie jako obszaru koncentracji usług ogólnomiejskich

*Rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN.4131.439.2018 Wojewoda Warmińsko - Mazurski z dnia 20 listopada 2018 r. stwierdzające nieważność w części uchwały Nr L/7/2018 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 18 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Mrągowo

*Uchwała nr 0102-259/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIV/6/2018 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie: Ustalenia zasad udzielania dotacji na usuwanie i unieszkodliwianie azbestu z terenu miasta Mrągowo w roku 2018

*Rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN.4131.190.2018 Wojewoda Warmińsko - Mazurski z dnia 2 maja 2018 r. stwierdzające nieważność w części uchwały XLII/14/2018 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 29 marca 2018 r., w sprawie wprowadzenia przepisów porządkowych przy przewozie osób i bagażu taksówkami osobowymi na terenie miasta Mrągowo

Źródło: opracowanie własne.