

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie   
Gminy Miasto Mrągowo   
za rok 2018**

Mrągowo, kwiecień 2019

**I. Wprowadzenie**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzona jest zgodnie   
z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku   
w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsze opracowanie sporządzono na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo. Zgodnie z art. 9tb ww. ustawy analiza obejmuje w szczególności:

a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,

b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,

d) liczbę mieszkańców,

e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,

f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,

g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania   
i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

**1. Uwarunkowania prawne uwzględnione przy sporządzaniu Analizy:**

Dokumenty strategiczne z zakresu gospodarowania odpadami:

* Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 01 lipca 2016 r. (M. P. poz. 784),
* Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016 - 2022 przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.   
  (aktualizacja przyjęta uchwałą Sejmiku Województwa Nr IV/66/19 z dnia 18 lutego   
  2019 r.),
* Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXIII/524/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 .
* Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr IV/68/19 18 lutego 2019 r. zmieniająca uchwałę nr XXIII/524/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego   
  z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022.

Ustawy i akty wykonawcze z zakresu gospodarki odpadami:

* Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 992, ze zm.),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 676),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016 r., poz. 2167),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. ws. wzorów sprawozdań   
  o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. 2018 r.,   
  poz. 1627),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno­biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 1052),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. ws. wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1973.),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 09 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1923),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. ws. szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. 2012 r., poz. 299),
* Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach   
  (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.)

**II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo   
 w 2018 roku.**

**1.** Zasady funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo określają szczegółowo akty prawa miejscowego, w tym:

**-** *w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*,

*- w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty***,**

*- w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne na terenie Gminy Miasto Mrągowo.*

Zgodnie z treścią art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.), opłata   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn ustalonej stawki oraz:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

- powierzchni lokalu mieszkalnego.

Na podstawie art. 6j ust. 2 ww. ustawy dopuszcza się również przyjęcie stawki opłaty   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W mieście Mrągowo została przyjęta metoda od **gospodarstwa domowego, w podziale na: bardzo małe (1 os.) , małe ( 2 os.), średnie (3-5 os.), duże ( pow. 6 os.).**

W przypadku nieruchomości niezamieszkałej, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,   
o czym stanowi art. 6j ust. 3 ww. ustawy.

W roku 2018 **usługę polegającą na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych**   
od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie miasta Mrągowo, realizowała firmaPPHU EKO Roman i Współwłaściciele, ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec, co stanowiło kontynuację umowy zawartej 01 maja 2017 r.

Zgodnie z Umową zawartą w roku 2017 r. w trybie przetargu nieograniczonego na kwotę powyżej 209 000,00 EURO, koszt odbioru i transportu wyniósł:

1. 1 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów - 128,90 zł brutto,
2. 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych - 290,00 zł brutto.

W dniu 31.08.2018 r. zawarty został **Aneks** nr 1 do powyższej Umowy,   
dotyczący opróżniania 36 sztuk pojemników typu „puszka”, do gromadzenia tworzyw sztucznych, które Miasto Mrągowo otrzymało nieodpłatnie w ramach kampanii ekologicznej „REPETA”.

Koszt jednorazowego opróżnienie pojemnika wynosił 156,25 zł.

Łączny koszt za odbiór i transport odpadów z pojemników typu „puszka” w okresie   
od 01 września do 31 grudnia 2018 r. wyniósł 5 000,00 zł

**2.** Odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo odbierane są w ramach systemu w postaci zmieszanej i selektywnej.

W ciągu całego roku 2018 odebrano w ramach systemu 8610,177 Mg:

- **6518,931 Mg** zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych, co stanowi 75,71 % wszystkich odpadów

- **2091,246 Mg** selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych, co stanowi 24,29 % wszystkich odpadów.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości w pojemniki   
na odpady zmieszane, natomiast pojemniki oraz worki do selektywnej zbiórki odpadów   
w ramach sytemu zapewnia Miasto.

W ramach Miejskiego systemu gospodarowania odpadami, w 2018 r. odbierane były następujące rodzaje odpadów:

1) bezpośrednio z nieruchomości z częstotliwością:

● odpady zmieszane:

- zabudowa jednorodzinna – w okresie od 01 kwietnia do 30 września – co tydzień,   
 w okresie od 01 października do 31 marca – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna – trzy razy w tygodniu, dopuszcza się w zabudowie nieosiedlowej odbiór dwa razy w tygodniu, o ile nie będzie to powodować przepełniania pojemników,

- z nieruchomości niezamieszkałych – nie rzadziej niż co dwa tygodnie oraz na dodatkowe zgłoszenie właściciela nieruchomości;

● odpady z selektywnej zbiórki (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metal):

- zabudowa jednorodzinna (system workowy) – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna (system pojemnikowy) – co tydzień,

- nieruchomości niezamieszkałe (system workowy lub pojemnikowy) – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie;

● odpady zielone odbierane w okresie od 01 kwietnia do 30 listopada:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie, dodatkowo w miesiącach styczniu   
 i lutym zbierane były choinki;

● popiół odbierany w okresie od 01 października do 30 kwietnia:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie.

Dla właścicieli nieruchomości, którzy nie prowadzą selektywnej zbiórki odpadów, wprowadzona została możliwość gromadzenia popiołu oraz odpadów zielonych w workach udostępnionych przez przedsiębiorcę wyłonionego w drodze przetargu lub Urzędzie Miejskim.

2) w formie wystawki:

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – powstający w gospodarstwach domowych, odbierany w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień),

- odpady wielkogabarytowe (np. meble) – powstające w gospodarstwach domowych, odbierane w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień).

W roku 2018 w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień zostały przeprowadzone zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

3) w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowanym przy Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś 24A k/Mrągowa, do którego mieszkańcy,   
w ramach ponoszonej opłaty, mogli oddawać odpady pochodzące z selektywnej zbiórki, tj.:

- papier, makulatura,

- tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe,

- metal,

- szkło,

- odpady wielkogabarytowe,

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

- odpady budowlane i rozbiórkowe,

- odpady niebezpieczne.

Do PSZOK-u przyjmowane są odpady pochodzące wyłącznie z gospodarstw domowych.

PSZOK był czynny od poniedziałku do piątku w godzinach 800 – 1600, w soboty 800 – 1400.  
W roku 2017 do Punktu oddano odpady w ilości **150,401 Mg.**

**3. Źródła powstawania odpadów komunalnych**

Odpady komunalne zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 992, ze zm.) to „odpady powstające w gospodarstwach domowych   
z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu   
na swój charakter lub skład, są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych”. Są to więc również odpady wytwarzane na nieruchomościach niezamieszkałych,   
np. w obiektach użyteczności publicznej, pochodzących działalności gospodarczej (handel, usługi, turystyka) itp. Są to także odpady z terenów zielonych, cmentarzy, targowisk, ulic.

Według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, Miejskim systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie ze stanem na dzień 31.12.2018 r., objętych było 2 209 nieruchomości, w tym nieruchomości zamieszkałych 1 644, nieruchomości niezamieszkałych 306 oraz 259 nieruchomości mieszkalno-usługowych.

Liczba gospodarstw domowych w mieście Mrągowo, zgodnie ze złożonymi deklaracjami,   
na koniec roku 2018, wynosiła 8 099, w tym:

**- bardzo małych gospodarstw ( 1 osobowych ) – 2 822,**

**- małych gospodarstw ( 2 osobowych ) – 2 876,**

**- średnich gospodarstw ( 3-5 osób ) – 2 258, w tym:**

● gospodarstwa 3 - osobowe – 1 154,

● gospodarstw 4 - osobowe – 803,

● gospodarstw 5- osobowe – 301,

**- dużych gospodarstw ( od 6 osób ) – 143, w tym:**

● gospodarstwa 6 osobowe – 85,

● gospodarstwa 7 osobowe – 31,

● gospodarstwa 8 osobowe – 15,

● gospodarstwa 9 osobowe – 9,

● gospodarstwa 10 osobowe – 2,

● gospodarstwa 11 osobowe – 0,

● gospodarstwa 12 osobowe – 1.

Na dzień 31.12.2018 r. selektywną zbiórkę zadeklarowało 7 121 gospodarstw domowych co stanowi 87,92 % w sposób zmieszany odpady gromadzone były przez 978 gospodarstw, co stanowi 12,08 %.

Natomiast z nieruchomości niezamieszkałych wpłynęło 867 deklaracji, z czego 296 właścicieli zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów komunalnych (34,18 %), natomiast 379 nieruchomości gromadziło odpady w sposób zmieszany (43,76 %). Pozostałe nieruchomości stanowią deklaracje „zerowe”, co oznacza, że odpady nie powstają w miejscu zarejestrowanej działalności, ponieważ są to jednoosobowe działalności prowadzone   
w miejscu zamieszkania lub usługi wykonywane np. u klienta, bądź poza granicami miasta Mrągowo.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych   
w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

**4. Ilość odpadów komunalnych i podobnych do komunalnych wytwarzanych na terenie   
 Miasta.**

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz danych z PSZOK, sporządzono zestawienie ilości odpadów odebranych z terenu miasta Mrągowo w 2018 r.:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kod odebranych odpadów | Rodzaj odebranych odpadów | Wielkość odebranych odpadów w roku 2017 (Mg1) | Wielkość odebranych odpadów w roku 2018 (Mg1) |
| 20 03 01 | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 6325,503 | 6518,931 |
| 15 01 01  20 01 01 | Opakowania z papieru i tektury  Papier i tektura | 301,388 | 355,605 |
| 15 01 02  20 01 39 | Opakowania z tworzyw sztucznych  Tworzywa sztuczne | 241,071 | 296,802 |
| 15 01 03 | Opakowania z drewna | 9,930 | 26,230 |
| 15 01 04 | Opakowania z metali | 3,760 | 13,200 |
| 15 01 05 | Opakowania wielomateriałowe | 1,400 | - |
| 15 01 06 | Zmieszane odpady opakowaniowe | 65,270 | - |
| 15 01 07 | Opakowania ze szkła | 287,590 | 251,660 |
| 16 01 03 | Zużyte opony | 5,120 | 5,380 |
| 17 | Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych) | 356,770 | 630,604 |
| 20 01 11 | Tekstylia | - | 2,234 |
| 20 01 23\* | Urządzenia zawierające freon | 10,988 | 15,501 |
| 20 01 32 | Leki inne niż wymienione w 200131 | 0,541 | 0,767 |
| 20 01 33\* | Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie | 0,005 | - |
| 20 01 35\* | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 200123 zawierające niebezpieczne składniki | 8,360 | 6,511 |
| 20 01 36  20 01 21\* | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35  Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć | 13,944 | 9,597 |
| 20 01 27 | Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne | - | 0,047 |
| 20 01 28 | Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27 | 0,127 | 0,020 |
| 20 01 99 | Inne niewymienione frakcje zbierane  w sposób selektywny (popiół) | 242,21 | 465,200 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 392,780 | 544,050 |
| 20 01 08 | Odpady kuchenne ulegające biodegradacji | - | 12,398 |
| 20 03 07 | Odpady wielkogabarytowe | 219,356 | 225,080 |
| 20 03 99 | Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach | 336,300 | - |
| Ogółem: | | **8 822,413** | **9 379,817** |

11Mg (megagram) jest równoważny 1 tonie. Megagram jest jednostką przyjętą jako podstawowa w całej sprawozdawczości dotyczącej gospodarowania odpadami.

**Zmieszane odpady komunalne** w roku 2018, o łącznej masie 6518,931 Mg, zostały przekazane zgodnie z zapisami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów RIPOK ZGOK Sp z o.o., ul. Lubelska 53, 10-410 Olsztyn, skąd część z nich przekazano do instalacji zastępczych: NOVAGO sp. z o.o. Zakład   
w Różankach 13, 14-240 Susz., Bioelektra Group SA Zakład w Różankach 12, 14-240 Susz oraz do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Rudno Sp. Z o.o. Rudno 17, 14-100 Ostróda, gdzie zostały poddane przetworzeniu i zagospodarowaniu.

**Odpady ulegające biodegradacji** (zielone) o masie 544,050 Mg, zostały przekazane   
do RIPOK ZGOK Sp. z o.o. oraz do innych instalacji wskazanych w WPGO tj. do Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. Wysieka, 11-200 Bartoszyce, Polfer Sp. z o.o. Bezledy 35A, 11-200 Bartoszyce, Dbaj Marta Prychodko ul. Polna 25c, 12-140 Świętajno.

**III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Mrągowo   
 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.**

**1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych**, **odpadów zielonych   
 oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXIII/523/16 z dnia 28.12.2016 r. uchwalił Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2016-2022. WPGO podzielił nasze województwo na pięć Regionów (Północny, Zachodni, Centralny, Północno-Wschodni, Wschodni). Miasto Mrągowo wchodzi w skład Regionu Centralnego, który obejmuje 37 gmin środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego, położonych w obrębie 8 powiatów.

W regionie tym, w ramach zawartej umowy wykonawczej przez 37 gmin, utworzony został Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie, który zrealizował projekt: *System* *zagospodarowania odpadów komunalnych w Olsztynie. Budowa Zakładu* *Unieszkodliwiania Odpadów.* W wyniku realizacji projektu powstała Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Olsztynie oraz Stacje Przeładunkowe m.in. w Polskiej Wsi.

Umowa Wykonawcza zobowiązuje miasto Mrągowo do przekazywania wytworzonych   
na swoim terenie zmieszanych odpadów komunalnych do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Olsztynie (RIPOK).

W związku z tym, w 2018 r., wszystkie zmieszane odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo przekazywane były do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś k/Mrągowa, wchodzącej w skład RIPOK w Olsztynie.

Koszt zagospodarowania tych odpadów wynosił **324,00 zł Mg brutto za 1 Mg.**

Całkowity koszt zagospodarowania odpadów zmieszanych wyniósł w 2018 roku**:   
2 167 272,92 zł.**

**2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Aby sprostać stawianym wymaganiom w zakresie zwiększenia recyklingu i odzysku surowców wtórnych, co roku Miasto stara się dokupić pojemniki do selektywnej zbiórki aby stworzyć jak najlepsze warunki dla Mieszkańców. W roku 2018 zakupiono 70 sztuk pojemników do selektywnej zbiórki odpadów o pojemności 1100 l, 240 l i 120 l, które zgodnie z oczekiwaniami właścicieli nieruchomości zostały ustawione na ich terenach w celu obsługiwania nieruchomości wielorodzinnych i firm. Pojemniki te zostały zakupione ze środków przeznaczonych na środowisko.

Ponadto, Miasto Mrągowo, w ramach kampanii ekologicznej „REPETA”, otrzymało 36 sztuk pojemników typu „puszka”, które zostały ustawione w miejscach użyteczności publicznej, takich jak szkoły, parki, promenada, boiska, plaże miejskie itp.

**3. Liczba mieszkańców**

1. Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2018 r. wynosiła 21 425.   
   Liczba osób zamieszkujących wg deklaracji 17 653, tj. 8 099 gospodarstw domowych.
2. Systemem objęto :

- zabudowa jednorodzinna – 4 313 osoby, tj. 1584 gospodarstw domowych, złożono   
1 683 deklaracji

- zabudowa wielorodzinna – 13 340 osób tj. 6 515 gospodarstw domowych, złożono 611 deklaracji.

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Miasta.

**4. Liczba** **nieruchomości niezamieszkałych**

Liczba nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania   
odpadami na dzień 31.12.2018 r. wynosiła 306. Liczba punktów adresowych   
wg złożonych deklaracji, z których odbierane są odpady wynosi 675. Liczba   
ta w ciągu roku ulega zmianie ze względu na sezonowy charakter prowadzonych działalności np. ogrody działkowe czy sezonowe miejsca noclegowe.

**IV. Wskaźniki odzysku osiągnięte w 2018 r. i przewidziane do osiągnięcia   
 w latach następnych**

Główne cele ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to przede wszystkim wdrożenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych na składowiskach poprzez   
m.in. zapewnienie odpowiednich instalacji do odzysku, lub unieszkodliwienia odpadów komunalnych.

Gminy są zobowiązane do osiągnięcia we wskazanych terminach odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych   
do składowania, a także poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia   
oraz odzysku innymi metodami papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła a także innych   
niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Za nieosiągnięcie określonych wskaźników gminom grożą dotkliwe kary.

**1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
 do składowania**

*Dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez Miasto Mrągowo w 2018 r. wyniósł:* **4,84 %.**

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
do składowania oraz sposobu obliczania poziomu masy tych odpadów, co przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2012 | do 16 lipca 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | **2018** | 2019 | do 16 lipca 2020 |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. | 75% | 50% | 50% | 50% | 45% | 45% | **40%** | 40% | 35% |

*Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r.*

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2022 do odpadów komunalnych

ulegających biodegradacji zalicza się :

* papier i tekturę,
* odzież i tekstylia z materiałów naturalnych,
* odpady z terenów zielonych,
* odpady kuchenne i ogrodowe,
* drewno,
* odpady wielomateriałowe,
* frakcje drobną<10mm

W przypadku odpadów biodegradowalnych graniczną datą jest rok 1995, w oparciu   
o który wylicza się obowiązujący dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca w 1995 r. wynosiła 155 kg (dla wsi 47 kg).

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. w przypadku miasta Mrągowa wynosi 3509,82 Mg.

W celu spełnienia rosnących wymagań w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i kierowanych do składowania należy z jednej strony prowadzić selektywną zbiórkę odpadów u źródła, w tym odpadów zielonych i kierować je   
do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów lub zagospodarowywać je we własnym zakresie, np. w przydomowych kompostownikach, a z drugiej strony pozostały strumień odpadów komunalnych kierować do regionalnych instalacji do mechaniczno­-biologicznego przetwarzania odpadów celem ich przesortowania i przetworzenia w kompostowniach   
i innych instalacjach w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

**2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych**

*Poziom recyklingu - przygotowanie do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Miasto   
Mrągowo w 2018 r. wyniósł****:*** **67,04 %**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych poziomy te wynoszą:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia | | | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | **2018** | 2019 | 2020 |
| papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło 1) | 10% | 12% | 14% | 16% | 18% | 20% | **30%** | 40% | 50% |

1. *Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych.*

W roku 2018 poddano recyklingowi 1270,876 Mg surowców wtórnych (w 2017 r. 809,362 Mg), z których 917,267 Mg pochodziło ze zbiórki „u źródła” (w 2017 r. 639,733 Mg), pozostałe z sortowania odpadów zmieszanych oraz punktów skupu.

**3. Poziom recyklingu**, **przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych, niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych**

*Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami  
 innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Miasto   
Mrągowo w 2018 r. wyniósł****:* 96,58 %**

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych określone   
w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami | | | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | **2018** | 2019 | 2020 |
| inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe | 30% | 36% | 38% | 40% | 42% | 45% | **50%** | 60% | 70% |

W roku 2018 odebrano 630,604 Mg odpadów budowlanych i rozbiórkowych z grupy 17,   
z których 609,604 Mg poddano recyklingowi i innym procesom odzysku.

Osiągane wskaźniki są obliczane na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne, każdy odzysk i recykling potwierdzony jest kartą przekazania odpadów.

**V. Finansowanie obsługi systemu gospodarki odpadami**

1. **Rozliczenie za okres od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.**

* Dochody na dzień 31.12.2018 r. wyniosły : 3 699 659,50 zł
* Wydatki na dzień 31.12.2018 r. wyniosły : 3 917 472,49 zł - w tym koszty bezpośrednie 3 585 888,51 zł (1 426 958,03 zł za odbiór, 2 158 930,48 zł za zagospodarowanie) oraz koszty pośrednie 331 583,98 zł .
* Różnica: -217 812,99 zł (różnica uwzględniająca wyłącznie koszty bezpośrednie 113 770,99 zł )

**Koszty rodzajowe obsługi systemu w okresie od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.:**

1) Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: 3 585 888,51 zł

2) Koszty administracyjne i techniczne: 331 583,98 zł, w tym:

* 1. wynagrodzenia pracowników
  2. szkolenia pracowników
  3. koszty techniczne (materiały biurowe, tonery, koszty utrzymania Urzędu, usługi pocztowe, telefony, inne),
  4. koszty zarządu.

**2. Rozliczenie za rok 2018 (z uwzględnieniem płatności w styczniu 2019 za miesiąc grudzień 2018 r.)**

* Dochody: 3 802 623,46 zł (w tym doliczona wpłata PPHU EKO s.c. Roman   
  i Współwłaściciele za przekroczenie limitu odpadów zmieszanych o równowartości kosztów zagospodarowania: 102 963,96 zł)
* Wydatki: 3 967 260,10 zł (w tym bezpośrednie: 3 635 761,12 zł i pośrednie: 331 583,98 zł)
* Różnica: -161 801,49 zł (różnica uwzględniająca wyłącznie koszty bezpośrednie 169 782,49 zł )

**3. Rozliczenie Systemu Gospodarki Odpadami w poszczególnych latach budżetowych narastająco:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Przychody (zł)** | **Wydatki razem (zł)**  (4+6+7) | **Wydatki za odbiór i zagospodarowanie odpadów (zł)** | **Różnica (zł)**  (2-4) | **Wydatki pośrednie (zł)** | **Zakupy związane z systemem odpadowym (zł)** | **Różnica (zł)**  (2-3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **2013 (pół roku)** | 1 025 802,88 | 1 016 482,53 | **765 449,43** | 260 353,45 | 251 033,10 | - | 9 320,35 |
| **2014** | 2 378 575,85 | 2 317 945,11 | **1 855 366,37** | 523 209,48 | 293 041,69 | 169 537,05 | 60 630,74 |
| **2015** | 3 398 440,85 | 3 888 138,95 | **3 591 864,00** | -193 423,15 | 296 274,95 | - | -489 698,10 |
| **2016** | 3 572 100,53 | 3 865 743,48 | **3 561 036,81** | 11 063,72 | 304 706,67 | - | -293 642,95 |
| **2017** | 3 634 017,63 | 3 632 831,22 | **3 267 068,23** | 366 949,40 | 306 722,99 | 59 040,00 | 1 186,41 |
| **2018** | 3 699 659,50 | 3 917 472,49 | **3 585 888,51** | 113 770,99 | 331 583,98 | - | -217 812,99 |

**VI. Podsumowanie i wnioski**

Dokonując podsumowania efektów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo w 2018 r. należy stwierdzić:

1) Miasto Mrągowo osiągnęło w 2018 r. wymagane ustawą o utrzymaniu czystości   
i porządku w gminach poziomy :

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - przekazywanych do składowania – **4,84 %** (wymagane poniżej 40 % - im niższy %, tym lepszy)

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji surowcowych (tj. papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło) – **67,04 %** (wymagane powyżej 30 % **-** im wyższy %, tym lepszy),

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – **96,58 %** (wymagane powyżej 50 % -im wyższy %, tym lepszy).

Niemniej jednak, priorytetowym zadaniem dla miasta Mrągowo na lata następne będzie dalsze uświadamianie Mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi,   
w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów oraz racjonalnej segregacji, tak, aby przynajmniej utrzymać osiągnięte w 2018 r. wskaźniki.

W dalszym ciągu planuje się bieżące kontrole i nadzór nieruchomości, w celu wyeliminowania procedury pozbywania się odpadów w miejscach nieprzewidzianych   
do ich składowania oraz pozbywanie się odpadów, wytworzonych w wyniku działalności gospodarczej w ramach systemu gospodarowania odpadami funkcjonującego na terenie naszego Miasta.

1. Zapis, który został wprowadzony do warunków umowy na odbiór i transport odpadów,   
   a dotyczący ustalenia limitu odbioru odpadów zmieszanych należy ocenić jako właściwy, gdyż wymuszał większą staranność i dbałość firmy . W interesie firmy jest właściwa gospodarka odpadami, nie mieszanie odpadów zmieszanych z odpadami selektywnie zebranymi a także pouczanie i kontrolowanie Mieszkańców w tym zakresie.

Pomimo, że zapis ten był zaskarżany przez Oferentów startujących w przetargach to Krajowa Izba Odwoławcza odrzuciła ich wnioski i w pełni zgodziła się z uzasadnieniem Miasta jako Zamawiającego.

1. W 2018 roku maksymalna ilość odpadów zmieszanych jaką Wykonawcy mogli dostarczyć   
    do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś określona została na podstawie   
    roku 2016 i wynosiła:

od 01 stycznia do 31 grudnia 2018 r. (Umowa obowiązywała do 31 stycznia 2019 r.) PPHU EKO Roman i Współwłaściciele, ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec – 6200 Mg – limit został przekroczony o 317,79 Mg, co oznaczało potrącenie kosztów zagospodarowania w wysokości 102 963,96 zł (płatność grudniowej faktury – w styczniu 2019 r.).

1. Mieszkańcy w zbyt małym stopniu wykorzystują terminy (jeden raz na kwartał) odbioru odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Pomimo, że wprowadzono odbiór tych odpadów raz na kwartał to nadal odpady wystawiane są poza wskazanym harmonogramem. Większe zaangażowanie zarządców nieruchomości w udostępnianie informacji o konkretnych terminach zbiórki odpadów wielkogabarytowych pozwoliłoby na zmniejszenie tego procederu.

W przypadku braku możliwości ustalenia kto wystawił te odpady, firma odbierająca odpady z terenu Miasta, wywoziła je poza ustalonym harmonogramem.

1. Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Olsztynie wraz ze Stacjami Przeładunkowymi ma status RIPOK dla Regionu Centralnego. Instalacja została uruchomiona z dniem 01.01.2016r. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289), odpady zmieszane mają obowiązek trafiać do zagospodarowania do tej instalacji.

Moce przerobowe instalacji ZGOK w Olsztynie obecnie nie zapewniają zagospodarowania odpadów komunalnych Miasta Mrągowo i 36 gmin Regionu Centralnego na następne lata i część odpadów przekazywana jest do Instalacji Zastępczych. ZGOK planuje uruchomienie dodatkowej linii do przetwarzania odpadów oraz dodatkowe zmiany pracy.

Natomiast odpady selektywnie zebrane, w tym również odpady zielone, w przypadku miasta Mrągowo, firma odbierająca odpady zagospodarowywała bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, określoną w ustawie z dnia   
14 grudnia 2012 r. o odpadach lub zagospodarowania w inny sposób zgodny z przepisami w tym zakresie.

1. W związku ze zwiększonym zainteresowaniem właścicieli i zarządców nieruchomości prowadzeniem selektywnej zbiórki odpadów, należy nadal zwiększać ilość pojemników   
   do segregacji, jak również edukować Mieszkańców Mrągowa w zakresie właściwej gospodarki odpadami.
2. W dniu 01 lipca 2017 r. zaczęło obowiązywać nowe Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r*. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów*, w celu ujednolicenia zasad w zakresie prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z tym rozporządzeniem każda gmina obowiązkowo musiała dzielić odpady na pięć frakcji: papier, szkło, metal, tworzywa sztuczne (w tym wielomateriałowe) oraz odpady ulegające biodegradacji w podziale na zielone i kuchenne, co ma się przyczynić do podniesienia jakości zbieranych surowców wtórnych, a także zbierać te odpady w pojemnikach, których kolory zostały określone również tym rozporządzeniem.

W przypadku naszego Miasta, rozporządzenie nie wniosło żadnych zmian w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, gdyż kolorystyka pojemników i worków   
do selektywnej zbiórki oraz podział na frakcje są zgodne z ww. rozporządzeniem.

Jedynym problemem, z którym Miasto musiało się zmierzyć przy ogłaszaniu nowego przetargu na odbiór i transport odpadów, był odbiór selektywny odpadów biodegradowalnych kuchennych. Koniecznością gromadzenia odpadów kuchennych w sposób selektywny zostały objęte wyłącznie nieruchomości jednorodzinne zamieszkałe, z tego względu, że jest to odpad problemowy, a z doświadczenia innych gmin wiemy,   
że selektywna zbiórka na nieruchomościach wielorodzinnych nie sprawdza się. Niemniej w oparciu o własne doświadczenia rozważone zostanie wprowadzenie również selektywnego zbierania odpadów kuchennych na nieruchomościach wielorodzinnych.

Sporządziła: