Załącznik do obwieszczenia

z dnia 08.01.2019 r.

**UZASADNIENIE**

**o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Mrągowo na lata 2018-2032” .**

Opracowanie aktualizacji „*Programu usuwania wyrobów zawierających azbest   
z terenu Miasta Mrągowa na lata 2018-2032”* (zwanego dalej *„Programem”*)jest związane   
z realizacją zapisów zawartych w *Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032*, przyjętym przez Radę Ministrów Rzeczpospolitej Polskiej uchwałą nr 122/2009 z dnia 14 lipca 2009 roku (zmienioną uchwałą nr 39/2010 z 15 marca 2010 r.), jakimi jest:

1. usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest,
2. minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terytorium kraju,
3. likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko.

Zapisy *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Mrągowa na lata 2018-2032* są zgodne także z kierunkami wyznaczonymi w *Planie gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* przyjętym uchwałą Nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 r., w *Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2015 z perspektywą do roku 2020* przyjętym uchwałą Nr 21/316/13/IV Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 30 kwietnia 2013 r.

W *Planie gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022* za najważniejsze problemy w zakresie odpadów azbestowych uznano:

* + zbyt wolno przebiegający proces usuwania i unieszkodliwiania azbestu,
  + usuwanie wyrobów zawierających azbest przez osoby nieposiadające odpowiednich kwalifikacji lub w nieprawidłowy sposób, co skutkuje zagrożeniem zdrowia   
    i środowiska,
  + nieprawidłowe postepowanie z odpadami zawierającymi azbest,
  + zbyt mała liczba składowisk odpadów azbestowych,
  + niska świadomość społeczeństwa w zakresie szkodliwości włókien azbestu oraz właściwego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest w trakcie ich demontażu,
  + brak rzetelnie przeprowadzonej inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest   
    w części gmin województwa,
  + ograniczone możliwości finansowania.

W *Planie* wskazano, że w 2014 r. na terenie województwa warmińsko-mazurskiego wytworzono 1 554 002,8 Mg odpadów z budowy i remontów, a procesom przetwarzania poddano 949 778,5 Mg.

W *Planie* założono, że w gospodarce wyrobami zawierającymi azbest przewiduje się:

* + zaktualizowanie opracowanych przez poszczególne gminy regionu inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest oraz oceny stanu technicznego i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów,
  + zaktualizowanie gminnych i powiatowych programów usuwania azbestu,
  + sukcesywne usuwanie wyrobów zawierających azbest do 2032 r., prognozuje się

wypełnienie założeń POKA i usunięcie do 2022 r. około 35% odpadów zinwentaryzowanych jako wyroby zawierające azbest na terenie województwa,

* + wybudowanie składowisk odpadów niebezpiecznych na terenie województwa warmińsko-mazurskiego służących do unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest o pojemności pozwalającej na unieszkodliwienie pozostających w użytkowaniu wyrobów zawierających azbest.

*Plan* zakłada realizację niżej wymienionych celi szczegółowych:

* + funkcjonowanie na terenie województwa wystarczającej ilości składowisk odpadów azbestowych,
  + zwiększenie tempa usuwania i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest,
  + podniesienie świadomości ekologicznej użytkowników wyrobów zawierających azbest w zakresie prawidłowego użytkowania i usuwania tych wyrobów.

W *Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2015 z perspektywą do roku 2020*, na podstawie innych wojewódzkich dokumentów strategicznych, przytoczono szacunkowe dane dotyczące ilości azbestu na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Określenie dokładnej ilości wyrobów azbestowych nie jest możliwe z uwagi na niesatysfakcjonujący poziom inwentaryzacji. Za danymi z bazy azbestowej podano, iż na terenie województwa warmińsko-mazurskiego znajduje się około 113 tys. Mg odpadów azbestowych, w tym 40 tys. Mg należących do osób prawnych. Jednocześnie, w *Programie* przyjęto, że na terenie województwa znajduje się 6.533 Mg rur azbestowo-cementowych.

W *Programie* podkreśla się konieczność podjęcia działań zmierzających do powstania nowych miejsc składowania odpadów azbestowych. Przewidując, iż sukcesywnie w kolejnych latach wzrastać będzie ilość odpadów unieszkodliwionych, dwa obecnie funkcjonujące składowiska w województwie warmińsko-mazurskim zlokalizowane w miejscowości Półwieś i w Elblągu nie zapewnią dostatecznej dla tego celu pojemności. Przyjmuje się bowiem, że w pierwszym etapie, w latach 2009-2012, z terenu województwa warmińsko-mazurskiego będzie usuwane ok.1.500 Mg odpadów azbestowych rocznie. W kolejnym etapie, w latach 2013-2022, będzie to ok. 3.000 Mg rocznie. Pozostałe odpady zostaną unieszkodliwione w ostatnim etapie, w latach 2023-2032.

W związku z powyższym, w roku 2018 Gmina Miasto Mrągowo powzięła działania mające na celu uporządkowanie danych w bazie azbestowej oraz opracowanie aktualnego *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Mrągowa na lata 2018-2032.*

*Program* swoim zakresem obejmuje wyłącznie obszar Miasta Mrągowa, o powierzchni 14,81 km², który zamieszkuje 21.889 mieszkańców. Na terenie Miasta Mrągowa zinwentaryzowano 226 Mg wyrobów zawierających azbest, w tym prawie 152 Mg w pokryciach dachowych i elementach konstrukcyjnych budynków, 69 Mg rur azbestowo-cementowych oraz 5 Mg wyrobów zawierających azbest zmagazynowanych na posesjach. Na obszarze Miasta Mrągowa nie zinwentaryzowano wyrobów azbestowych w budynkach wpisanych do rejestru zabytków.

Zaplanowano usunięcie po 50% wyrobów zawierających azbest w okresach   
2018-2023 i 2024-2032.

Oczyszczenie terenu Miasta Mrągowa z wyrobów zawierających azbest (materiałów izolacyjnych i konstrukcyjnych), minimalizację negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terenie Gminy oraz likwidację szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko, należy uznać za bezalternatywne w świetle wiedzy o zagrożeniach zdrowotnych oraz w odniesieniu do przyjętych w Polsce rozwiązań prawnych.

*Program* zakłada realizację przedsięwzięć polegających na demontażu wyrobów zawierających azbest oraz ich transporcie do miejsc unieszkodliwienia. Prace związane z demontażem wyrobów azbestowych i ich transportem nie należą do katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U z 2016 r. poz. 71). Negatywne oddziaływanie, które może wystąpić w wyniku demontażu i transportu wyrobów zawierających azbest jest krótkotrwałe, odwracalne i posiada jedynie lokalny charakter. Może ono zostać dodatkowo zminimalizowane przez zlecenie wykonania tego zadania wyspecjalizowanym podmiotom, które wykonują prace z poszanowaniem postanowień prawa i zachowaniem należytej staranności.

Z powodu długiego okresu programowania (2018-2032) nie występuje prawdopodobieństwo kumulowania oddziaływań i pogorszenia stanu środowiska.

Brak realizacji *Programu* w przyjętym zakresie prowadzić może do szeregu negatywnych zjawisk. Uwidaczniać się będą one w następujących zakresach:

negatywnego wpływu na zdrowie i życie ludzi zamieszkujących i wykorzystujących obiekty, gdzie jako materiał konstrukcyjny wykorzystany został azbest. Oddziaływanie w tym zakresie nasilać się będzie na skutek:

* + braku odpowiedniej wiedzy i świadomości o zagrożeniach związanych z azbestem,
  + braku odpowiedniej wiedzy, w zakresie właściwego sposobu postępowania z wyrobami zawierającymi azbest,
  + zwiększeniem narażenia ludności na skutek powstawania „dzikich” wysypisk, na których składowany będzie azbest,
  + negatywnego wpływu na obszary chronione, na skutek powstawania „dzikich” wysypisk, na których składowany będzie azbest,

negatywnego wpływu na powierzchnię ziemi, na skutek powstawania „dzikich” wysypisk, na których składowany będzie azbest,

zanieczyszczenia powietrza włóknami azbestowymi, na skutek nieodpowiedniego prowadzenia prac polegających na usuwaniu azbestu oraz jego nieprawidłowym składowaniu.

W *Programie*, w rozdziałach 2: „Prawne aspekty użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest” i 5: „Postępowanie z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest” opisano i przeanalizowano najistotniejsze cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego *Programu,* w tym: zakaz stosowania azbestu, zasady bezpiecznego użytkowania i usuwania azbestu, zasady pracy z azbestem, ochrona środowiska przed zanieczyszczeniem azbestem, zasady bezpiecznego transportu azbestu, zasady gospodarki odpadami zawierającymi azbest. Jednocześnie, w rozdziale 5: „Postępowanie z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest” opisano przepisy związane z prowadzeniem prac remontowych w obiektach, w obrębie których zakładają gniazda gatunki takie jak jaskółki, jerzyki, rudziki, szpaki, które dostosowały się do życia w warunkach miejskich i wykorzystują istniejące budynki jako miejsca rozrodu bądź odpoczynku.

Na terenie Miasta Mrągowa częściowo położony jest obszar chronionego krajobrazu – „Obszar Chronionego krajobrazu Jezior Legińsko – Mrągowskich” o powierzchni 20 615,9 ha. Obszar może się poszczycić terenami o wysokich walorach krajobrazowych i przyrodniczych, z licznie występującymi jeziorami. Największymi jeziorami są: Legińskie, Juksty, Salęt, Juno, Gielądzkie, Kiersztanowskie, Dejnowo. Oprócz jezior oraz sieci drobnych rzeczek, strumieni i rowów na terenie Obszaru występują liczne kompleksy leśne z bogatą fauną i florą. Lasy zajmują ok. 30% powierzchni. Występują tu lasy mieszane z drzewostanem sosnowym, świerkowym i brzozowym.

**Realizacja postanowień *Programu* będzie miała pozytywny wpływ na środowisko oraz zdrowie człowieka**. Wszystkie ewentualne negatywne oddziaływania, związane z realizacją *Programu* mogą być skutecznie zminimalizowane do poziomu nieistotnego. Konieczność podjęcia odpowiednich działań minimalizujących, jak również wszystkie zagadnienia poruszone w niniejszym wniosku zostały zapisane w *Programie*.