

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie   
Gminy Miasto Mrągowo   
za rok 2017**

Mrągowo, kwiecień 2017

**I. Wprowadzenie**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzona jest zgodnie   
z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku   
w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsze opracowanie sporządzono na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo. Zgodnie z art. 9tb ww. ustawy analiza obejmuje w szczególności:

a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,

b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,

d) liczbę mieszkańców,

e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,

f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,

g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

**1. Uwarunkowania prawne uwzględnione przy sporządzaniu Analizy:**

Dokumenty strategiczne z zakresu gospodarowania odpadami:

* Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 przyjęta Uchwałą Sejmu RP z 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34 poz. 501),
* Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 01 lipca 2016 r. (M. P. poz. 784),
* Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016 - 2022 przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.,
* Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXIII/524/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 .

Ustawy i akty wykonawcze z zakresu gospodarki odpadami:

* Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2018 r., poz. 21),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 676),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016 r., poz. 2167),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. ws. wzorów sprawozdań   
  o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. 2016 r.,   
  poz. 934),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno­biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 1052),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. ws. wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1973.),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 09 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1923),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. ws. szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. 2012 r., poz. 299),
* Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach   
  (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289)

**II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo   
 w 2016 roku.**

**1.** Zasady funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo określają szczegółowo akty prawa miejscowego, w tym:

**-** *w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*,

*- w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty***,**

*- w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne na terenie Gminy Miasto Mrągowo.*

Zgodnie z treścią art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn ustalonej stawki oraz:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

- powierzchni lokalu mieszkalnego.

Na podstawie art. 6j ust. 2 ww. ustawy dopuszcza się również przyjęcie stawki opłaty   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W mieście Mrągowo została przyjęta metoda od **gospodarstwa domowego, w podziale na: bardzo małe (1 os.) , małe ( 2 os.), średnie (3-5 os.), duże ( pow. 6 os.).**

W przypadku nieruchomości niezamieszkałej, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o czym stanowi art. 6j ust. 3 ww. ustawy.

W roku 2017 usługę polegającą na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych   
od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie miasta Mrągowo, realizowało kilka firm. Powodem zawarcia kilku umów w ciągu roku było składanie do Krajowej Izby Odwoławczej w Warszawie, przez jedną z firm uczestniczących w postepowaniach przetargowych, odwołań od warunków przetargowych lub od rozstrzygnięcia przetargu . KIO wszystkie zgłoszone uwagi odrzuciła i tak 1.05.2017r. podpisana została umowa długookresowa obowiązująca do 31.01.2019r.

W roku 2017 usługę odbioru odpadów realizowały:

**a)** od **01 stycznia do 07 lutego 2017 r.** PPHU EKO Roman i Współwłaściciele, ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec.

Zgodnie z Umową, zawartą w wyniku negocjacji, koszt odbioru i transportu w okresie   
do 01 do 31 stycznia 2017 r. wyniósł:

1. 1 Mg zmieszanych odpadów niesegregowanych wyniósł 190,00 zł brutto,
2. 1 Mg selektywnych odpadów zielonych wyniósł 200,00 zł brutto,
3. 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych wyniósł 320,00 zł brutto.

W okresie od 01 do 07 lutego 2017 r. na podstawie aneksu do ww. umowy:

1. 1 Mg zmieszanych odpadów niesegregowanych wyniósł 150,00 zł brutto,
2. 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych wyniósł 320,00 zł brutto.

**b) od 08 lutego do 30 kwietnia 2017 r.** ZUK Piotr Lubowidzki, ul. Młodkowskiego 2A, 11-700 Mrągowo, którego podwykonawcą był Remondis Mrągowo Sp. z o.o**.,** ul. Lubelska 5, 11-700 Mrągowo.

Zgodnie z Umową, zawartą w trybie przetargu nieograniczonego poniżej 209 tys. euro, koszt odbioru i transportu w ww. okresie wyniósł:

1. 1 Mg zmieszanych odpadów niesegregowanych wyniósł 179,00 zł brutto,
2. 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych wyniósł 240,00 zł brutto.

**c)** **od 01 maja do 31 grudnia 2017 r. (Umowa obowiązuje do 31 stycznia 2019 r.)** PPHU EKO Roman i Współwłaściciele, ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec,

Zgodnie z Umową, zawartą w trybie przetargu nieograniczonego powyżej 209 tys. euro, koszt odbioru i transportu w ww. okresie wyniósł:

1. 1 Mg zmieszanych odpadów niesegregowanych wyniósł 128,90 zł brutto,
2. 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych wyniósł 290,00 zł brutto.

**2.** Odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo odbierane są w ramach systemu postaci zmieszanej i selektywnej.

W ciągu całego roku 2017 odebrano w ramach systemu 7 733,854 Mg:

- **6 318,480** **Mg** zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych,

- **1 415,374** **Mg** selektywnych odpadów komunalnych, w tym zielonych,

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości w pojemniki   
na odpady zmieszane, natomiast pojemniki oraz worki do selektywnej zbiórki odpadów   
w ramach sytemu zapewnia Miasto.

W ramach Miejskiego systemu gospodarowania odpadami, w 2017 r. odbierane były następujące rodzaje odpadów:

1) bezpośrednio z nieruchomości z częstotliwością:

● odpady zmieszane:

- zabudowa jednorodzinna – w okresie od 01 kwietnia do 30 września -1 raz w tygodniu,   
 w okresie od 01 października do 31 marca – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna – trzy razy w tygodniu, dopuszcza się w zabudowie nieosiedlowej odbiór dwa razy w tygodniu, o ile nie będzie to powodować przepełniania pojemników,

- z nieruchomości niezamieszkałych – nie rzadziej niż co dwa tygodnie lub po zgłoszeniu właściciela nieruchomości.

● odpady z selektywnej zbiórki (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metal):

- zabudowa jednorodzinna (system workowy) – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna (system pojemnikowy) – co tydzień,

- nieruchomości niezamieszkałe (system workowy lub pojemnikowy) – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

● odpady zielone odbierane w okresie od 01 kwietnia do 30 listopada:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie, dodatkowo w miesiącach styczniu   
 i lutym zbierane były choinki.

● popiół odbierany w okresie od 01 października do 30 kwietnia:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie.

Dla właścicieli nieruchomości, którzy nie prowadzą selektywnej zbiórki odpadów, wprowadzona została możliwość gromadzenia popiołu oraz odpadów zielonych w workach udostępnionych u przedsiębiorcy wyłonionego w drodze przetargu lub Urzędzie Miejskim.

2) w formie wystawki:

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – powstający w gospodarstwach domowych, odbierany w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień),

- odpady wielkogabarytowe (np. meble) – powstające w gospodarstwach domowych, odbierane w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień),

W roku 2017 w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień zostały przeprowadzone zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

3) w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowanym przy Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś 24A k/Mrągowa, do którego mieszkańcy,   
w ramach ponoszonej opłaty, mogli oddawać odpady pochodzące z selektywnej zbiórki, tj.:

- papier, makulatura,

- tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe,

- metal,

- szkło,

- odpady wielkogabarytowe,

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

- odpady budowlane i rozbiórkowe,

- odpady niebezpieczne.

Do PSZOK-u przyjmowane są odpady pochodzące wyłącznie z gospodarstw domowych.

PSZOK był czynny od poniedziałku do piątku w godzinach 800 – 1600, w soboty 800 – 1400.  
W roku 2017 do Punktu oddano odpady w ilości **195,366 Mg.**

**3. Źródła powstawania odpadów komunalnych**

Odpady komunalne zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(Dz. U. 2018 r., 21) to odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu   
na swój charakter, lub skład, są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Są to więc odpady wytwarzane na nieruchomościach niezamieszkałych,   
jak obiekty użyteczności publicznej oraz działalności gospodarczej (handel, usługi, turystyka). Są to także odpady z terenów zielonych, cmentarzy, targowisk, ulic.

Według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, Miejskim systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych, zgodnie ze stanem na dzień 31.12.2017 r., było 2 206 nieruchomości, w tym nieruchomości zamieszkałych 1 641, nieruchomości niezamieszkałych 306 oraz 259 nieruchomości mieszkalno-usługowych.

Liczba gospodarstw domowych w mieście Mrągowo, zgodnie ze złożonymi deklaracjami,   
na koniec roku 2017, wynosiła 8 097, w tym:

**- bardzo małych gospodarstw ( 1 osobowych ) – 2 818,**

**- małych gospodarstw ( 2 osobowych ) – 2 880,**

**- średnich gospodarstw ( 3-5 osób ) – 2 259, w tym:**

● gospodarstwa 3 - osobowe – 1 151,

● gospodarstw 4 - osobowe – 805,

● gospodarstw 5- osobowe – 303,

**- dużych gospodarstw ( od 6 osób ) – 140, w tym:**

● gospodarstwa 6 osobowe – 82,

● gospodarstwa 7 osobowe – 32,

● gospodarstwa 8 osobowe – 15,

● gospodarstwa 9 osobowe – 8,

● gospodarstwa 10 osobowe – 2,

● gospodarstwa 11 osobowe – 0,

● gospodarstwa 12 osobowe – 1.

Na dzień 31.12.2017 r. selektywną zbiórkę zadeklarowało 7 114 gospodarstw domowych co stanowi 87,86 % w sposób zmieszany odpady gromadzone były przez 983 gospodarstw, co stanowi 12,14 %.

Natomiast z nieruchomości niezamieszkałych wpłynęło 837 deklaracji, z czego 281 właścicieli zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów komunalnych (33,57 %), natomiast 387 nieruchomości gromadziło odpady w sposób zmieszany (46,24 %). Pozostałe nieruchomości stanowią deklaracje „zerowe”, co oznacza, że odpady nie powstają w miejscu zarejestrowanej działalności, ponieważ są to jednoosobowe działalności prowadzone   
w miejscu zamieszkania lub usługi wykonywane np. u klienta, bądź poza granicami miasta Mrągowo.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych   
w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

**4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta.**

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz danych z PSZOK, a także wytworzonych   
w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej, sporządzono zestawienie ilości odpadów odebranych z terenu miasta Mrągowo w 2017 r.:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kod odebranych odpadów | Rodzaj odebranych odpadów | Wielkość odebranych odpadów w roku 2016 (Mg1) | Wielkość odebranych odpadów w roku 2017 (Mg1) |
| 20 03 01 | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 6613,360 | 6325,503 |
| 15 01 01  20 01 01 | Opakowania z papieru i tektury  Papier i tektura | 192,851 | 301,388 |
| 15 01 02  20 01 39 | Opakowania z tworzyw sztucznych  Tworzywa sztuczne | 145,936 | 314,711 |
| 15 01 03 | Opakowania z drewna | - | 9,930 |
| 15 01 04 | Opakowania z metali | 3,288 | 3,760 |
| 15 01 05 | Opakowania wielomateriałowe | - | 1,400 |
| 15 01 06 | Zmieszane odpady opakowaniowe | 37,640 | 65,270 |
| 15 01 07  17 02 02 | Opakowania ze szkła  Szkło | 282,092 | 288,910 |
| 16 01 03 | Zużyte opony | 0,140 | 5,120 |
| 17 01 01  17 09 04  17 06 04 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórki i remontu  Zmieszane odpady z budowy, remontu i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 09  Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 | 427,690 | 290,500 |
| 17 02 03 | Tworzywa sztuczne | - | 0,200 |
| 17 03 80 | Odpadowa papa | - | 1,910 |
| 17 04 05 | Żelazo i stal | 9,943 | 3,880 |
| 17 01 07 | Zmieszane odpady betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia | - | 58,960 |
| 20 01 23\* | Urządzenia zawierające freon | 4,946 | 10,988 |
| 20 01 32 | Leki inne niż wymienione w 200131 | 0,813 | 0,541 |
| 20 01 33\* | Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie | - | 0,005 |
| 20 01 35\* | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 200123 zawierające niebezpieczne składniki | 6,704 | 8,360 |
| 20 01 36  20 01 21\* | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35  Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć | 3,737 | 13,944 |
| 20 01 28 | Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27 | - | 0,127 |
| ex20 01 99 | Inne niewymienione frakcje zbierane  w sposób selektywny (popiół) | 47,260 | 168,570 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 292,590 | 392,780 |
| 20 02 03 | Inne odpady nieulegające biodegradacji | - | - |
| 20 03 07 | Odpady wielkogabarytowe | 217,660 | 219,356 |
| 20 03 99 | Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach | 338,280 | 336,300 |
| Ogółem: | | 8 624,930 | 8 822,413 |

11Mg (megagram) jest równoważny 1 tonie. Megagram jest jednostką przyjętą jako podstawowa w całej sprawozdawczości dotyczącej gospodarowania odpadami.

Zmieszane odpady komunalnew roku 2017, o łącznej masie 6325,503 Mg, zostały przekazane zgodnie z zapisami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów RIPOK ZGOK Sp z o.o., ul. Lubelska 53, 10-410 Olsztyn, oraz do Instalacji zastępczej NOVAGO sp. z o.o. Zakład w Różankach 13, 14-240 Susz., gdzie zostały poddane przetworzeniu i zagospodarowaniu.

Odpady ulegające biodegradacji o łącznej masie 351,670 Mg, zostały przekazane do Zakładu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o., ul. Zbożowa 8, 11-200 Bartoszyce.

**III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Mrągowo   
 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.**

**1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych**, **odpadów zielonych   
 oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXIII/523/16 z dnia 28.12.2016 r. uchwalił Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2016-2022. WPGO podzielił nasze województwo na pięć Regionów (Północny, Zachodni, Centralny, Północno-Wschodni, Wschodni). Miasto Mrągowo wchodzi w skład Regionu Centralnego, który obejmuje 37 gmin środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego, położonych w obrębie 8 powiatów.

W regionie tym, w ramach zawartej umowy wykonawczej przez 37 gmin, utworzony został Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie, który zrealizował projekt: *System* *zagospodarowania odpadów komunalnych w Olsztynie. Budowa Zakładu* *Unieszkodliwiania Odpadów.* W wyniku realizacji projektu powstała Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Olsztynie oraz Stacje Przeładunkowe m.in. w Polskiej Wsi.

Umowa Wykonawcza zobowiązuje miasto Mrągowo do przekazywania wytworzonych   
na swoim terenie zmieszanych odpadów komunalnych do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Olsztynie (RIPOK).

W związku z tym, w 2017 r., wszystkie zmieszane odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo przekazywane były do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś k/Mrągowa, wchodzącej w skład RIPOK w Olsztynie.

Koszt zagospodarowania tych odpadów wynosił **291,60 zł Mg brutto za 1 Mg.**

Całkowity koszt zagospodarowania odpadów zmieszanych wyniósł w 2017 roku**: 1 900 705,40 zł.**

**2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Aby sprostać stawianym wymaganiom w zakresie zwiększenia recyklingu i odzysku surowców wtórnych , co roku Miasto stara się dokupić pojemniki do selektywnej zbiórki aby stworzyć jak najlepsze warunki dla Mieszkańców. W roku 2017 zakupiono 40 sztuk pojemników do selektywnej zbiórki odpadów, które zgodnie z oczekiwaniami właścicieli nieruchomości (zarządców) zostały ustawione na ich terenach w celu obsługiwania nieruchomości wielorodzinnych. Dodatkowo, aby uporządkować tereny miejskie na których ustawione jest kilka pojemników należących do różnych zarządców , zostały zamontowane dwie zadaszone wiaty śmietnikowe.

**3. Liczba mieszkańców**

1. Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2017 r. wynosiła 21 776.   
   Liczba osób zamieszkujących wg deklaracji 17 706, tj. 8 097 gospodarstw domowych.
2. Systemem objęto :

- zabudowa jednorodzinna – 4 294 osoby, tj. 1 578 gospodarstw domowych, złożono   
1 679 deklaracji

- zabudowa wielorodzinna - 13 412 osób tj. 6 519 gospodarstw domowych, złożono 609 deklaracji.

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Miasta.

**4. Liczba** **nieruchomości niezamieszkałych**

Liczba nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania   
odpadami na dzień 31.12.2017 r. wynosiła 306. Liczba punktów adresowych   
wg złożonych deklaracji, z których odbierane są odpady wynosi 668. Liczba   
ta w ciągu roku ulega zmianie ze względu na sezonowy charakter prowadzonych działalności np. ogrody działkowe, czy sezonowe miejsca noclegowe.

**IV. Wskaźniki odzysku osiągnięte w 2017 r. i przewidziane do osiągnięcia   
 w latach następnych**

Główne cele ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to przede wszystkim wdrożenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych na składowiskach poprzez   
m.in. zapewnienie odpowiednich instalacji do odzysku, lub unieszkodliwienia odpadów komunalnych.

Gminy są zobowiązane do osiągnięcia we wskazanych terminach odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych   
do składowania, a także poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia   
oraz odzysku innymi metodami papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła a także innych   
niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Za nieosiągnięcie określonych wskaźników gminom grożą dotkliwe kary.

**1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
 do składowania**

*Dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez Miasto Mrągowo w 2017 r. wyniósł:* **5,41 %.**

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
do składowania oraz sposobu obliczania poziomu masy tych odpadów, co przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2012 | do 16 lipca 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | **2017** | 2018 | 2019 | do 16 lipca 2020 |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. | 75% | 50% | 50% | 50% | 45% | **45%** | 40% | 40% | 35% |

*Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r.*

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2022 do odpadów komunalnych

ulegających biodegradacji zalicza się :

* papier i tekturę,
* odzież i tekstylia z materiałów naturalnych,
* odpady z terenów zielonych,
* odpady kuchenne i ogrodowe,
* drewno,
* odpady wielomateriałowe,
* frakcje drobną<10mm

W przypadku odpadów biodegradowalnych graniczną datą jest rok 1995, w oparciu   
o który wylicza się obowiązujący dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca w 1995 r. wynosiła 155 kg (dla wsi 47 kg).

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. w przypadku miasta Mrągowa wynosi 3509,82 Mg.

W celu spełnienia rosnących wymagań w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i kierowanych do składowania należy z jednej strony prowadzić selektywną zbiórkę odpadów u źródła, w tym odpadów zielonych i kierować je   
do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów lub zagospodarowywać je we własnym zakresie, np. w przydomowych kompostownikach, a z drugiej strony pozostały strumień odpadów komunalnych kierować do regionalnych instalacji do mechaniczno­-biologicznego przetwarzania odpadów celem ich przesortowania i przetworzenia w kompostowniach   
i innych instalacjach w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

**2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych**

*Poziom recyklingu - przygotowanie do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Miasto   
Mrągowo w 2017 r. wyniósł****:*** **41,70 %**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych poziomy te wynoszą:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia | | | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | **2017** | 2018 | 2019 | 2020 |
| papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło 1) | 10% | 12% | 14% | 16% | 18% | **20%** | 30% | 40% | 50% |

1. *Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych.*

W roku 2017 poddano recyklingowi 809,362 Mg surowców wtórnych (w 2016 r. 619,481 Mg)

**3. Poziom recyklingu**, **przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych, niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych**

*Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami  
 innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Miasto   
Mrągowo w 2017 r. wyniósł****:* 99,79 %**

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych określone   
w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami | | | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | **2017** | 2018 | 2019 | 2020 |
| inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe | 30% | 36% | 38% | 40% | 42% | **45%** | 50% | 60% | 70% |

W roku 2017 odebrano 354,860 Mg odpadów budowlanych i rozbiórkowych z grupy 17,   
z których 354,128 Mg przekazano do recyklingu

Osiągane wskaźniki są obliczane na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne, każdy odzysk i recykling potwierdzony jest kartą przekazania odpadów.

**V. Finansowanie obsługi systemu gospodarki odpadami**

1. **Rozliczenie za okres od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r.**

* Dochody na dzień 31.12.2017 r. wyniosły : 3 634 017,63 zł
* Wydatki na dzień 31.12.2017 r. wyniosły : 3 632 831,22 zł - w tym koszty bezpośrednie 3 267 068,23 zł (1 370 194,91 zł za odbiór, 1 896 873,32 zł za zagospodarowanie) , koszty związane z zakupem pojemników 59 040,00 zł oraz koszty pośrednie 306 722,99 zł .
* Różnica: 1 186,41 zł (różnica uwzględniająca wyłącznie koszty bezpośrednie 366 949,40 zł )

**Koszty rodzajowe obsługi systemu w okresie od 01.01.2017 r. do 31.12.2017 r.:**

1) Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: 3 267 068,23 zł

2) Koszty administracyjne i techniczne: 365 762,99 zł, w tym:

* 1. zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów
  2. wynagrodzenia pracowników
  3. szkolenia pracowników
  4. abonament programu „Gospodarka odpadami”
  5. koszty eksploatacyjne (materiały biurowe, tonery, koszty utrzymania Urzędu, usługi pocztowe, telefony, inne).

**2. Rozliczenie za rok 2017 (z uwzględnieniem płatności w styczniu za miesiąc grudzień 2017 r.)**

* Dochody: 3 680 475,34 zł (w tym doliczona wpłata PPHU EKO s.c. Roman i Współwłaściciele za przekroczenie limitu odpadów zmieszanych o równowartości kosztów zagospodarowania: 46 457,71 zł)
* Wydatki: 3 577 293,80 zł ( w tym bezpośrednie: 3 211 530,81 zł i pośrednie: 365 762,99zł)
* Różnica: 103 181,54 zł (różnica uwzględniająca wyłącznie koszty bezpośrednie 468 944,53 zł )

**3. Rozliczenie Systemu Gospodarki Odpadami w poszczególnych latach budżetowych narastająco:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Przychody (zł)** | **Wydatki razem (zł)**  (4+5) | **Wydatki za odbiór i zagospodarowanie odpadów (zł)** | **Wydatki pośrednie (zł)** | **Zakupy związane z systemem odpadowym (zł)** | **Różnica (zł)**  (2-3) | **Naliczenie narastająco (zł)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **2013 (pół roku)** | 1 025 802,88 | 1 016 482,53 | **765 449,43** | 251 033,10 | - | 9 320,35 | 9 320,35 |
| **2014** | 2 378 575,85 | 2 317 945,11 | **1 855 366,37** | 293 041,69 | 169 537,05 | 60 630,74 | 69 951,09 |
| **2015** | 3 398 440,85 | 3 888 138,95 | **3 591 864,00** | 296 274,95 | - | -489 698,10 | - 419 747,01 |
| **2016** | 3 572 100,53 | 3 865 743,48 | **3 561 036,81** | 304 706,67 | - | -293 642,95 | -713 389,96 |
| **2017** | 3 634 017,63 | 3 632 831,22 | **3 267 068,23** | 306 722,99 | 59 040,00 | 1 186,41 | -712 203,55 |

**VI. Podsumowanie i wnioski**

Dokonując podsumowania efektów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo w 2017 r. należy stwierdzić:

1) Miasto Mrągowo osiągnęło w 2017 r. wymagane ustawą o utrzymaniu czystości   
i porządku w gminach poziomy :

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - przekazywanych do składowania – **5,41 %** (wymagane poniżej 45 % - im niższy %, tym lepszy)

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji surowcowych (tj. papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło) – **41,70 %** (wymagane powyżej **20 % -** im wyższy %, tym lepszy),

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – **99,79 %** (wymagane powyżej **45 % -** im wyższy %, tym lepszy).

Niemniej jednak, priorytetowym zadaniem dla miasta Mrągowo na lata następne będzie dalsze uświadamianie Mieszkańców w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów oraz racjonalnej segregacji, gdyż w roku 2020 konieczne jest osiągnięcie 50 % poziomu recyklingu frakcji surowcowych.

W dalszym ciągu planuje się bieżące kontrole i nadzór nieruchomości, w celu wyeliminowania procedury pozbywania się odpadów w miejsca nieprzewidziane do ich składowania oraz pozbywanie się odpadów, wytworzonych w wyniku działalności gospodarczej w ramach systemu gospodarowania odpadami funkcjonującego na terenie naszego Miasta.

1. Zapis, który został wprowadzony do warunków umowy na odbiór i transport odpadów, a dotyczący ustalenia limitu odbioru odpadów zmieszanych należy ocenić jako właściwy, gdyż wymusza większą staranność i dbałość firmy . W interesie firmy jest właściwa gospodarka odpadami, nie mieszanie odpadów zmieszanych z odpadami selektywnie zebranymi a także pouczanie i kontrolowanie Mieszkańców w tym zakresie.

Pomimo ,że zapis ten był zaskarżany przez Oferentów startujących w przetargach to Krajowa Izba Odwoławcza odrzuciła ich wnioski i w pełni zgodziła się z uzasadnieniem Miasta jako Zamawiającego.

1. W 2017 roku maksymalna ilość odpadów zmieszanych jaką Wykonawcy mogli dostarczyć do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś określona została na podstawie roku 2016 i wynosiła:
2. od 01 stycznia do 07 lutego 2017 r. PPHU EKO Roman i Współwłaściciele,   
   ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec – 570 Mg – limit nie został przekroczony,
3. od 08 lutego do 30 kwietnia 2017 r. ZUK Piotr Lubowidzki, ul. Młodkowskiego 2A,   
   11-700 Mrągowo, którego podwykonawcą był Remondis Mrągowo Sp. z o.o.,   
   ul. Lubelska 5, 11-700 Mrągowo – 1350 Mg- limit nie został przekroczony
4. od 01 maja do 31 grudnia 2017 r. (Umowa obowiązuje do 31 stycznia 2019 r.) PPHU EKO Roman i Współwłaściciele, ul. Myśliwska 2i, 11-300 Biskupiec

– 4280 Mg – limit został przekroczony o 159,32 Mg, co oznaczało potrącenie kosztów zagospodarowania w wysokości 46 457,71 zł (płatność grudniowej faktury – w styczniu 2018 r.).

1. Rok 2017 jest rokiem w którym system gospodarki odpadami się samosfinansował, zamknął się niewielkim zyskiem w kwocie 1186,41 zł . Jednak pomimo niewielkiego zysku nadal w rozliczeniu narastającym od początku działania systemu jest strata wygenerowana przez lata 2015 ( - 489 698,10 zł) i 2016 ( - 293 642,95 zł).
2. W dniu 01 lipca 2017 r. zaczęło obowiązywać nowe Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, w celu ujednolicenia zasad w zakresie prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z tym rozporządzeniem każda gmina obowiązkowo musi dzielić odpady na pięć frakcji: papier, szkło, metal, tworzywa sztuczne (w tym wielomateriałowe) oraz odpady ulegające biodegradacji, co ma się przyczynić do podniesienia jakości zbieranych surowców wtórnych, a także zbierać te odpady w pojemnikach, których kolory zostały określone również tym rozporządzeniem.   
    W przypadku naszego Miasta, rozporządzenie nie wniosło żadnych zmian w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, gdyż kolorystyka pojemników i worków do selektywnej zbiórki oraz podział na frakcje są zgodne z ww. rozporządzeniem.

Jedynym problemem, z którym Miasto będzie się musiało zmierzyć już przy ogłaszaniu nowego przetargu na odbiór i transport odpadów, jest odbiór selektywny odpadów biodegradowalnych kuchennych, (obecnie zbieramy wyłącznie zielone). Głównym problemem jest częstotliwość odbioru tego odpadu, sposób zbierania przez Mieszkańców, możliwości zagospodarowania ( obecnie brakuje instalacji wskazanych w WPGO) a także bardzo wysoka cena zagospodarowania. Jest to problem dotyczący nie tylko Mrągowa.

1. Mieszkańcy w zbyt małym stopniu wykorzystują terminy (jeden raz na kwartał) odbioru odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Pomimo, że wprowadzono odbiór tych odpadów raz na kwartał to nadal odpady wystawiane są poza wskazanym harmonogramem. Większe zaangażowanie zarządców nieruchomości w udostępnianie informacji o konkretnych terminach zbiórki odpadów wielkogabarytowych pozwoliłoby na zmniejszenie tego procederu.

W przypadku braku możliwości ustalenia kto wystawił te odpady, firma odbierająca odpady z terenu Miasta, wywozi je poza ustalonym harmonogramem.

1. Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Olsztynie wraz ze Stacjami

Przeładunkowymi ma status RIPOK dla Regionu Centralnego. Instalacja została uruchomiona z dniem 01.01.2016r.Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289), odpady zmieszane mają obowiązek trafiać do zagospodarowania do tej instalacji.

Moce przerobowe instalacji ZGOK w Olsztynie zapewnią zagospodarowanie odpadów   
komunalnych Miasta Mrągowo i 36 gmin Regionu Centralnego na następne lata.

Natomiast odpady selektywnie zebrane, w tym również odpady zielone, w przypadku miasta Mrągowo, firma odbierająca odpady zagospodarowywała bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, określoną w ustawie z dnia   
14 grudnia 2012 r. o odpadach lub zagospodarowania w inny sposób zgodny z przepisami w tym zakresie.

*Sporządziła:*

*Magdalena Góralczyk, dn. 30.04.2018r.*