

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie   
Gminy Miasto Mrągowo   
za rok 2016**

Mrągowo, kwiecień 2017

**I. Wprowadzenie**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzona jest zgodnie   
z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku   
w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250,). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsze opracowanie sporządzono na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo. Zgodnie z art. 9tb ww. ustawy analiza obejmuje w szczególności:

a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,

b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,

d) liczbę mieszkańców,

e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,

f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,

g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

**1. Uwarunkowania prawne uwzględnione przy sporządzaniu Analizy:**

Dokumenty strategiczne z zakresu gospodarowania odpadami:

* Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016 przyjęta Uchwałą Sejmu RP z 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34 poz. 501),
* Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 01 lipca 2016 r. (M. P. poz. 784),
* Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016- 2022 przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.,
* Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXIII/524/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 .

Ustawy i akty wykonawcze z zakresu gospodarki odpadami:

* Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2016 r., poz .1987 ze zm.),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 676),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2012 r., poz. 645),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. ws. wzorów sprawozdań   
  o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. 2016 r.,   
  poz. 934),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno­biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. 2012 r.,   
  poz. 1052),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. ws. wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1973.),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 09 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. 2014 r., poz. 1923),
* Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. ws. szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. 2012 r., poz. 299),
* Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach   
  (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, z późn. zm.)

**II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo   
 w 2016 roku.**

**1.** Zasady funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Mrągowo określają szczegółowo akty prawa miejscowego, w tym:

**-** *w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*,

*- w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonej na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na terenie miasta Mrągowo,*

**-** *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty***,**

*- w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne na terenie Gminy Miasto Mrągowo.*

Zgodnie z treścią art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn ustalonej stawki oraz:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

- powierzchni lokalu mieszkalnego.

Na podstawie art. 6j ust. 2 ww. ustawy dopuszcza się również przyjęcie stawki opłaty   
za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W mieście Mrągowo została przyjęta metoda od **gospodarstwa domowego, w podziale na: bardzo małe (1 os.) , małe ( 2 os.), średnie (3-5 os.), duże ( pow. 6 os.).**

W przypadku niezamieszkałej, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o czym stanowi art. 6j ust. 3 ww. ustawy.

W roku 2016 usługę polegającą na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych   
od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie miasta Mrągowo, realizowało KONSORCJUM: LIDER Konsorcjum Remondis Olsztyn Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp. K., ul. Partyzantów 3, 10-522 Olsztyn oraz PARTNER Konsorcjum Zakład Usług Komunalnych Z. L. Lubowidzki, ul. Młodkowskiego 2A, 11-700 Mrągowo.

Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego, z którą zawarto umowę   
na okres od 05 stycznia do 31 grudnia 2016 r. Zgodnie z umową koszt odbioru i transportu   
1 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych wynosił 239,76 zł brutto. Koszt odbioru 1 Mg odpadów gromadzonych w sposób selektywny wynosił również 239,76 zł brutto.

W celu zmniejszenia kosztów zagospodarowania odpadów zielonych, w dniu 09 sierpnia 2016 r. Miasto zawarło umowę z firmą DBAJ Prychodko Marta, ul. Polna 25C,   
12-140 Świętajno. Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów zielonych, zgodnie z umową wynosił 226,80 zł brutto i był niższy niż koszt zagospodarowania odpadów zielonych   
w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Olsztynie, który wynosił 291,60 zł brutto. Powyższa umowa obowiązywała do 31 grudnia 2016 r.

**2.** Odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo odbierane są w ramach systemu postaci **zmieszanej i selektywnej.**

W ciągu całego roku 2016 odebrano w ramach systemu:

- 6 613,36 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych,

- 1 356,26 Mg odpadów gromadzonych w sposób selektywny.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości w pojemniki   
na odpady zmieszane, natomiast pojemniki oraz worki do selektywnej zbiórki odpadów   
w ramach sytemu zapewnia Miasto.

W ramach Miejskiego systemu gospodarowania odpadami, w 2016 r. odbierane były następujące rodzaje odpadów:

1) bezpośrednio z nieruchomości z częstotliwością:

● odpady zmieszane:

- zabudowa jednorodzinna – w okresie od 01 kwietnia do 30 września -1 raz w tygodniu,   
 w okresie od 01 października do 31 marca – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna – trzy razy w tygodniu, dopuszcza się w zabudowie nieosiedlowej odbiór dwa razy w tygodniu, o ile nie będzie to powodować przepełniania pojemników,

- z nieruchomości niezamieszkałych – nie rzadziej niż co dwa tygodnie lub po zgłoszeniu właściciela nieruchomości.

● odpady z selektywnej zbiórki (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metal):

- zabudowa jednorodzinna (system workowy) – co dwa tygodnie,

- zabudowa wielorodzinna (system pojemnikowy) – co tydzień,

- nieruchomości niezamieszkałe (system workowy lub pojemnikowy) – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

● odpady zielone odbierane w okresie od 01 kwietnia do 30 listopada:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie, dodatkowo w miesiącach styczniu   
 i lutym zbierane były choinki.

● popiół odbierany w okresie od 01 października do 30 kwietnia:

- z nieruchomości jednorodzinnych – co dwa tygodnie,

- z nieruchomości wielorodzinnych – co dwa tygodnie.

Dla właścicieli nieruchomości, którzy nie prowadzą selektywnej zbiórki odpadów, stworzona została możliwość gromadzenia popiołu oraz odpadów zielonych w workach zakupionych   
we własnym zakresie, u przedsiębiorcy wyłonionego w drodze przetargu.

2) w formie wystawki:

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – powstający w gospodarstwach domowych, odbierany w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień),

- odpady wielkogabarytowe (np. meble) – powstające w gospodarstwach domowych, odbierane w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, z częstotliwością cztery razy w roku (jeden raz na kwartał, tj. w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień),

W roku 2016 w miesiącach marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień zostały przeprowadzone zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

3) w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowanym przy Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś 24A k/Mrągowa, do którego mieszkańcy,   
w ramach ponoszonej opłaty, mogli oddawać odpady pochodzące z selektywnej zbiórki, tj.:

- papier, makulatura,

- tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe,

- metal,

- szkło,

- odpady wielkogabarytowe,

- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

- odpady budowlane i rozbiórkowe,

- odpady niebezpieczne.

Do PSZOK-u przyjmowane były odpady pochodzące wyłącznie z gospodarstw domowych.

PSZOK był czynny od poniedziałku do piątku w godzinach 900 – 1700, w soboty 800 – 1400.  
W roku 2016 do Punktu oddano odpady w ilości 177,726 Mg.

**3. Źródła powstawania odpadów komunalnych**

Odpady komunalne zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach   
(Dz. U. 2013. 21 j.t. ze zm.) to odpady powstające w gospodarstwach domowych   
z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady nie zawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu   
na swój charakter, lub skład, są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Są to więc odpady wytwarzane na nieruchomościach niezamieszkałych,   
jak obiekty użyteczności publicznej oraz działalności gospodarczej (handel, usługi, turystyka). Są to także odpady z terenów zielonych, cmentarzy, targowisk, ulic.

Według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, Miejskim systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych, zgodnie ze stanem na dzień 31.12.2016 r., było 2 199 nieruchomości, w tym nieruchomości zamieszkałych 1 689, nieruchomości niezamieszkałych 302 oraz 208 nieruchomości mieszkalno-usługowych.

Liczba gospodarstw domowych w mieście Mrągowo, zgodnie ze złożonymi deklaracjami,   
na koniec roku 2016, wynosiła 8 035, w tym:

**- bardzo małych gospodarstw ( 1 osobowych ) – 2 727,**

**- małych gospodarstw ( 2 osobowych ) – 2 858,**

**- średnich gospodarstw ( 3-5 osób ) – 2 308, w tym:**

● gospodarstwa 3 - osobowe – 1 172,

● gospodarstw 4 - osobowe – 819,

● gospodarstw 5- osobowe – 317,

**- dużych gospodarstw ( od 6 osób ) – 142, w tym:**

● gospodarstwa 6 osobowe – 83,

● gospodarstwa 7 osobowe – 33,

● gospodarstwa 8 osobowe – 15,

● gospodarstwa 9 osobowe – 8,

● gospodarstwa 10 osobowe – 2,

● gospodarstwa 11 osobowe – 0,

● gospodarstwa 12 osobowe – 1.

Na dzień 31.12.2016 r. selektywną zbiórkę zadeklarowało 7 025 gospodarstw domowych co stanowi 87,43 % w sposób zmieszany odpady gromadzone były przez 1010 gospodarstw, co stanowi 12,57 %.

Wpłynęło 776 deklaracji z nieruchomości niezamieszkałych, z czego 273 właścicieli zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów komunalnych (34,08 %), natomiast 394 nieruchomości gromadziło odpady w sposób zmieszany (49,19 %). Pozostałe nieruchomości stanowią deklaracje „zerowe”, co oznacza, że odpady nie powstają w miejscu zarejestrowanej działalności, ponieważ są to jednoosobowe działalności prowadzone   
w miejscu zamieszkania lub usługi wykonywane np. u klienta, bądź poza granicami miasta Mrągowo.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych   
w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

**4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta.**

Na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne z terenu Miasta Mrągowo w roku 2016 przyjęto na PSZOK oraz odebrano z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, a także w wyniku prowadzonych działalności, następujące odpady:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kod odebranych odpadów | Rodzaj odebranych odpadów | Wielkość odebranych odpadów w roku 2015 (Mg) | Wielkość odebranych odpadów w roku 2016 (Mg) |
| 20 03 01 | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 6204,6 | 6613,36 |
| 15 01 01  20 01 01 | Opakowania z papieru i tektury  Papier i tektura | 179,9 | 192,851 |
| 15 01 02  20 01 39 | Opakowania z tworzyw sztucznych  Tworzywa sztuczne | 105,6 | 145,936 |
| 15 01 04 | Opakowania z metali | 0,99 | 3,288 |
| 15 01 06 | Zmieszane odpady opakowaniowe | - | 37,64 |
| 15 01 07  17 02 02 | Opakowania ze szkła  Szkło | 232,6 | 282,092 |
| 16 01 03 | Zużyte opony | - | 0,140 |
| 17 01 01  17 09 04  17 06 04 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórki i remontu  Zmieszane odpady z budowy, remontu i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 09  Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 | 341,8 | 427,690 |
| 17 04 05 | Żelazo i stal | 9,9 | 9,943 |
| 20 01 08 | Odpady kuchenne ulegające biodegradacji | 13,3 | - |
| 20 01 23 | Urządzenia zawierające freon | 2,93 | 4,946 |
| 20 01 32 | Leki inne niż wymienione w 200131 | 0,4 | 0,813 |
| 20 01 35 | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 200123 zawierające niebezpieczne składniki | 5,7 | 6,704 |
| 20 01 36  20 01 21\* | Zużyte urządzenia elektryczne  i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35  Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć | 7 | 3,737 |
| ex20 01 99 | Inne niewymienione frakcje zbierane  w sposób selektywny (popiół) | - | 47,260 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 221 | 292,590 |
| 20 02 03 | Inne odpady nieulegające biodegradacji | 0 | - |
| 20 03 03 | Odpady z czyszczenia ulic i placów | 0 | 0 |
| 20 03 07 | Odpady wielkogabarytowe | 71,92 | 217,660 |
| 20 03 99 | Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach | - | 338,28 |
| Ogółem: | | 7 412,24 | 8 624,93 |

**III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Mrągowo   
 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.**

**1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych**, **odpadów zielonych   
 oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXIII/523/16 z dnia 28.12.2016 r. uchwalił Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2016-2022. WPGO podzielił nasze województwo na pięć Regionów (Północny, Zachodni, Centralny, Północno-Wschodni, Wschodni). Miasto Mrągowo wchodzi w skład Regionu Centralnego, który obejmuje 37 gmin środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego, położonych w obrębie 8 powiatów. Obszar ten na koniec roku   
2016 zamieszkiwało 1436,4 tys. osób.

W regionie tym, w ramach zawartej umowy wykonawczej przez 37 gmin, utworzony został Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie, który zrealizował projekt: *System* *zagospodarowania odpadów komunalnych w Olsztynie. Budowa Zakładu* *Unieszkodliwiania Odpadów.* W wyniku realizacji projektu powstała Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów Olsztynie oraz Stacje Przeładunkowe m.in. w Polskiej Wsi.

Umowa Wykonawcza zobowiązuje miasto Mrągowo do przekazywania wytworzonych   
na swoim terenie zmieszanych odpadów komunalnych do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Olsztynie (RIPOK).

W związku tym, w 2016 r., wszystkie zmieszane odpady komunalne z terenu miasta Mrągowo przekazywane były do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś k/Mrągowa, wchodzącej w skład RIPOK w Olsztynie.

Koszt zagospodarowania tych odpadów wynosił 291,60 zł Mg brutto.

**2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

W roku 2016 na terenie Miasta Mrągowo nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych z tytułu zagospodarowania, w tym recyklingu oraz odzysku odpadów komunalnych i z tego też tytułu nie poniesiono żadnych kosztów. Wszelkie potrzeby w tym zakresie realizowane są przez ZGOK Sp. z o.o. w której miasto Mrągowo jest udziałowcem.

Jednakże w związku z bardzo dużą ilością odpadów zielonych (odpadów ulegających biodegradacji), wytworzonych w 2016 r. przez mieszkańców Miasta, w celu ograniczenia kosztów związanych z ich odbiorem, transportem i zagospodarowaniem, rozważa się zakup przydomowych kompostowników, tak, aby zachęcić Mieszkańców do kompostowania   
na własnym terenie . W związku z tym, w przypadku możliwości otrzymania dofinansowania, Miasto, planuje pozyskać środki zewnętrzne na wyposażenie posesji w specjalne przydomowe kompostowniki.

**3. Liczba mieszkańców**

1. Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2016 r. wynosiła 21 893.   
   Liczba osób zamieszkujących wg. deklaracji 17 773 tj. 8 035 gospodarstw domowych.
2. Systemem objęto :

- zabudowa jednorodzinna - 4 329 osób tj. 1 578 gospodarstw domowych, złożono   
1 670 deklaracji

- zabudowa wielorodzinna - 13 444 osób tj. 6 457 gospodarstw domowych, złożono 611 deklaracji.

Liczba nowo powstałych nieruchomości wykazuje tendencję wzrostową. Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu   
na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Miasta.

**4. Liczba** **nieruchomości niezamieszkałych**

Liczba nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania   
odpadami na dzień 31.12.2016 r. wynosiła 302. Liczba punktów adresowych   
wg złożonych deklaracji, z których odbierane są odpady wynosi 667. Liczba   
ta w ciągu roku ulega zmianie ze względu na sezonowy charakter prowadzonych działalności np. ogrody działkowe, jak również turystyczny charakter Miasta.

**IV. Wskaźniki odzysku osiągnięte w 2016 r. i przewidziane do osiągnięcia   
 w latach następnych**

Główne cele ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to przede wszystkim wdrożenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych na składowiskach poprzez   
m.in. zapewnienie odpowiednich instalacji do odzysku, lub unieszkodliwienia odpadów komunalnych.

Gminy są zobowiązane do osiągnięcia we wskazanych terminach odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych   
do składowania, a także poziomów recyklingu przygotowania do ponownego użycia   
oraz odzysku innymi metodami papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła a także innych   
niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Za nie osiągnięcie określonych wskaźników gminom grożą dotkliwe kary.

**1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
 do składowania**

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
do składowania oraz sposobu obliczania poziomu masy tych odpadów, co przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2012** | **do 16 lipca 2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **do 16 lipca 2020** |
| Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. | 75 % | 50 % | 50 % | 50 % | **45 %** | 45 % | 40 % | 40 % | 35 % |

*Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r.*

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2022 do odpadów komunalnych

ulegających biodegradacji zalicza się :

* Papier i tekturę,
* Odzież i tekstylia z materiałów naturalnych,
* Odpady z terenów zielonych,
* Odpady kuchenne i ogrodowe,
* Drewno,
* Odpady wielomateriałowe,
* Frakcje drobną<10mm

W przypadku odpadów biodegradowalnych graniczną datą jest rok 1995, w oparciu   
o który wylicza się obowiązujący dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca w 1995 r. wynosiła 155 kg (dla wsi 47 kg).

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. w przypadku miasta Mrągowa wynosi 3509,82 Mg.

W celu spełnienia rosnących wymagań w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i kierowanych do składowania należy z jednej strony prowadzić selektywną zbiórkę odpadów u źródła, w tym odpadów zielonych i kierować je   
do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów lub zagospodarowywać je we własnym zakresie, np. w przydomowych kompostownikach, a z drugiej strony pozostały strumień odpadów komunalnych kierować do regionalnych instalacji do mechaniczno­-biologicznego przetwarzania odpadów celem ich przesortowania i przetworzenia w kompostowniach   
i innych instalacjach w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

***Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez Miasto Mrągowo w 2016 r. wyniósł : 1,03 %***

**2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych poziomy te wynoszą:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia** | | | | | | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło 1), opakowania wielomateriałowe | 10 % | 12 % | 14 % | 16 % | **18 %** | 20 % | 30 % | 40 % | 50 % |

1. *Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych.*

W roku 2016 poddano recyklingowi 619,481 Mg surowców wtórnych (w 2015 r. 626,13 Mg)

***Poziom recyklingu - przygotowanie do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych****:* ***papieru****,* ***metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Miasto   
Mrągowo w 2016 r****.* ***wyniósł: 35,07 %***

**3. Poziom recyklingu**, **przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych, niż niebezpieczne, odpadów budowlanych i rozbiórkowych**

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych określone   
w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami** | | | | | | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| inne niż niebezpieczne odpady budowlane  i rozbiórkowe | 30 % | 36 % | 38 % | 40 % | **42 %** | 45 % | 50 % | 60 % | 70 % |

W roku 2016 odebrano 439,473 Mg odpadów budowlanych i rozbiórkowych z grupy 17,   
z których 422,133 Mg przekazano do recyklingu

***Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami  
 innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Miasto Mrągowo w 2016 r. wyniósł: 96,05 %***

Osiągane wskaźniki są obliczane na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne.

**V. Koszty obsługi systemu**

**1. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie   
 od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.**

Dochody na dzień 31.12.2016 r. wyniosły : 3 572 100,53 zł

Wydatki na dzień 31.12.2016 r. wyniosły : 3 865 743,48 zł - w tym koszty bezpośrednie 3 561 036,81 zł brutto (1 699 742,56 zł za odbiór, 1 861 294,25 zł za zagospodarowanie)   
i koszty pośrednie 304 706,67 zł brutto

Różnica: -293 642,95 (różnica uwzględniająca wyłącznie koszty bezpośrednie: -11 063,72)

**Koszty rodzajowe obsługi systemu w okresie od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.:**

1) Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych: 3 561 036,81 zł

2) Koszty administracyjne i techniczne: 304 706,67 zł, w tym:

* 1. wynagrodzenia pracowników
  2. szkolenia pracowników
  3. abonament programu „Gospodarka odpadami”
  4. koszty eksploatacyjne (materiały biurowe, tonery, koszty utrzymania Urzędu, usługi pocztowe, telefony, inne).

**2. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie   
 obowiązywania Umowy Nr OPZ.271.16.15 z dnia 05.01.2016 r. (z uwzględnieniem płatności w styczniu za miesiąc grudzień 2016 r.)**

Dochody: 3 765 554,59 zł (w tym doliczone wpłaty Konsorcjum za przekroczenie limitu odpadów zmieszanych o równowartość kosztów zagospodarowania: 193 454,06 zł)

Wydatki: 4 191 627,42 zł ( w tym bezpośrednie: 3 886 920,75 zł i pośrednie: 304 706,67 zł)

Różnica: -426 072,83 zł

**3. Rozliczenie Systemu Gospodarki Odpadami w poszczególnych latach:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Przychody (zł)** | **Wydatki razem (zł)** | **Wydatki bezpośrednie (za odbiór i zagospodarowanie odpadów) (zł)** | **Wydatki pośrednie (zł)** | **Różnica (zł)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **2013 (pół roku)** | 1 025 802,88 | 1 016 482,53 | 765 449,43 | 251 033,10 | 9 320,35 |
| **2014** | 2 378 575,85 | 2 317 945,11 | 1 855 366,37 | 462 578,74 | 60 630,74 |
| **2015** | 3 398 440,85 | 3 888 138,95 | 3 591 864,00 | 296 274,95 | -489 698,10 |
| **2016** | 3 765 554,59 | 4 191 627,42 | 3 886 920,75 | 304 706,67 | -426 072,83 |

**VI. Podsumowanie i wnioski**

1. Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Olsztynie wraz ze Stacjami Przeładunkowymi ma status RIPOK dla Regionu Centralnego. Instalacja została uruchomiona z dniem 01.01.2016 r.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), odpady zmieszane miały obowiązek trafiać   
do zagospodarowania do tej instalacji.

Natomiast odpady selektywnie zebrane, w tym również odpady zielone, w przypadku miasta Mrągowo, firma odbierająca odpady zagospodarowywała bezpośrednio   
 lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku   
 i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach lub zagospodarowania w inny sposób zgodny z przepisami w tym zakresie.

1. Moce przerobowe instalacji ZGOK w Olsztynie zapewnią zagospodarowanie odpadów   
   komunalnych Miasta Mrągowo i 36 gmin Regionu Centralnego na następne lata.

3) Ilość mieszkańców miasta Mrągowo wykazuje tendencję malejącą na przestrzeni   
 ostatnich lat, natomiast zwiększa się ilość wytwarzanych odpadów komunalnych   
 na terenie Miasta. Drastycznie wzrosła ilość odpadów w roku 2016 w stosunku   
 do 2015r. Obecnie do nowej umowy wprowadzono zapisy, które zabezpieczają teren Miasta przed ewentualnym dopływem odpadów z zewnątrz. Należy zaznaczyć,   
 że w gminach sąsiadujących z Mrągowem obowiązuje nadal cena ryczałtowa, natomiast   
 w Mieście cena jednostkowa za odbiór i transport 1 Mg odpadów.

4) Miasto Mrągowo osiągnęło wymagane w 2016 r. poziomy :

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - przekazywanych do składowania – **1,03 %** ( konieczne 45 % - im niższy %, tym lepszy )

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji surowcowych (tj. papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło ) – **35,07 %** ( konieczne **18 %   
 -** im wyższy %, tym lepszy ),

- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – **96,05 %** ( konieczne **42 %   
-** im wyższy %, tym lepszy ).

Niemniej jednak należy dążyć do intensyfikacji selektywnej zbiórki odpadów   
opakowaniowych „u źródła", poprzez edukację ekologiczną i bodźce ekonomiczne, gdyż w roku 2020 konieczne jest osiągnięcie 50% poziomu recyklingu frakcji surowcowych.

5) W 2016 roku maksymalna ilość odpadów jaką Wykonawca mógł dostarczyć do Stacji Przeładunkowej w miejscowości Polska Wieś w ciągu 12 m-cy określona została   
 na podstawie roku 2015 na 6100 Mg.

Niemniej już w miesiącu listopadzie 2016 r. Wykonawca usługi odbioru i transportu odpadów komunalnych przekroczył wyznaczony limit w wysokości 6100 Mg   
 o 152,80 Mg, co oznaczało potrącenie kosztów zagospodarowania w wysokości 42 650,07 zł.

W miesiącu grudniu 2016 r. przekroczenie wyniosło 510,60 Mg, w związku z czym zostały potrącone koszty zagospodarowania w wysokości 148 890,96 zł.

6) W dniu 01.01.2017 roku weszło w życie nowe Rozporządzenie Ministra Środowiska   
 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, w celu ujednolicenia zasad w zakresie prowadzenia   
 selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z tym rozporządzeniem każda gmina   
 obowiązkowo będzie musiała dzielić odpady na pięć frakcji: papier, szkło, metal,  
 tworzywa sztuczne (w tym wielomateriałowe) oraz odpady ulegające biodegradacji,   
 co ma się przyczynić do podniesienia jakości zbieranych surowców wtórnych, a także zbierać te odpady w pojemnikach, których kolory zostały określone również tym   
 rozporządzeniem.

W przypadku naszego Miasta rozporządzenie, które będzie obowiązywało od 01 lipca 2017 r., nie wniesie żadnych zmian w systemie gospodarowania odpadami   
 komunalnymi, gdyż kolorystyka pojemników i worków do selektywnej zbiórki oraz   
 podział na frakcje są zgodne z ww. rozporządzeniem.

Jedynym problemem, z którym muszą zmierzyć się wszystkie samorządy jest odbiór selektywny odpadów biodegradowalnych, również kuchennych (obecnie zbieramy   
 wyłącznie zielone). Mamy na to czas nie dłuższy niż do roku 2021.

7) Mieszkańcy w zbyt małym stopniu wykorzystują terminy (jeden raz na kwartał) odbioru odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Bolączką jest wystawianie poza wskazanym harmonogramem tych odpadów   
 przy pojemnikach. W tym celu utrzymujemy stały kontakt z zarządcami nieruchomości, których uczulamy na tego typu sytuacje i którzy, w przypadku braku możliwości   
 ustalenia kto wystawił te odpady, wywożą je we własnym zakresie do PSZOK.

*Mrągowo, dn. 14.04.2017 r.*