

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie
10-437 Olsztyn
Dworcowa 60

SRR, ŚGO


Olsztyn, 2016-05-04

WOŚ.410.71.2016.MT

WPLYNĘŁO
URZĄD MIEJSKI W MRĄGOWIE

URZĄD MIEJSKI W MRĄGOWIE

2016 -05- 04
L. dz. 3099
podpis 

INFORMACJA

Pismo

Uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu:

„Lokalny Programu Rewitalizacji dla Miasta Mrągowo na lata 2016-2023”.

Załączniki:

1. Mrągowo_odstąpienie od sooś_LPR.(56147_56513).pdf
2. Mrągowo_odstąpienie od sooś_LPR.(56147_56513).pdf.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2016-05-04T05:54:27.712Z

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 4. 05. 2016r.

Wynik weryfikacji:
ważny/nieważny/ brak możliwości weryfikacji.

Podpis INSPEKTOR

Jadwiga Leśniewska



Olsztyn, 04 maja 2016 r.

WOOŚ.410.71.2016.MT

Burmistrz Miasta Mrągowo

Odpowiadając na pismo z 29 kwietnia 2016 r., znak: SRP 061.01.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 29.04.2016 r.), przedłożone przez Burmistrza Miasta Mrągowo w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do **projektu dokumentu**:

„Lokalny Program Rewitalizacji dla Miasta Mrągowo na lata 2016-2023”

informuję:

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego opis projektu dokumentu, w tym opis projektów podstawowych (głównych) oraz komplementarnych (uzupełniających),
- informacji o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353)

i uznał, że w przedmiotowym przypadku można odstąpić od procedury sooś, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami i przesłankami:

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu może odstąpić od przeprowadzenia procedury sooś, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy. Na podstawie art. 50 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania **zmian** do już przyjętych dokumentów, o którym mowa w art. 46 lub 47. W związku z powyższym, organ opracowujący projekt dokumentu wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 2 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej ooś, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

Z przedmiotowego pisma wynika, że Gmina przystępuje do prac nad Lokalnym Programem Rewitalizacji, który będzie obowiązywał do roku 2025.

W tym miejscu należy zauważyć, że Gmina posiada już opracowane następujące dokumenty:

- **Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Mrągowo na lata 2009-2015** (który był poddawany wielokrotnie aktualizacji, w stosunku do których odstąpiono od sooś),
- **„Strategię Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Miasta Mrągowo na lata 2016-2025”**, która była poddana strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (opinia RDOŚ w Olsztynie z 25 kwietnia 2016 r., zna: WOOŚ.410.66.2016.MT),



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworkowa 60, 10-437 Olsztyn, tel.: 89 53-72-100, fax: 89 52-70-423, sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

- **Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Mrągowo**, przyjęty Uchwałą Nr XVII/10/2016 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 25 lutego 2016 roku, który również był poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (opinia RDOŚ w Olsztynie z 4 stycznia 2016 r., znak: WOOŚ.410.187.2015.MT).

Cele i kierunki działań zawarte w aktualnie opracowanym Lokalnym Programie Rewitalizacji nie ulegają zasadniczej zmianie, zaś zawarte w nim zadania/projekty, ograniczają się do jednej gminy i służą przeprowadzeniu na terenie wyznaczonych obszarów zdegradowanych takich działań, które pozwolą na rozwiązanie zdiagnozowanych na ww. obszarach problemów, tym samym sukcesywnie wyprowadzenie ich ze stanu kryzysowego.

W ramach Programu LPR przewiduje się, między innymi wykonanie zadań (projektów rewitalizacyjnych) w *obszarze infrastrukturalnym i przestrzeni*, polegających na poprawie stanu technicznego obiektów w celu zwiększenia ich efektywności energetycznej, termomodernizacji, modernizacji i adaptacji budynków, rewitalizacji obiektów (w tym zabytkowych), przebudowie oświetlenia, modernizacji dróg i ulic, rewitalizacji zielonych przestrzeni publicznych oraz innych o podobnym charakterze.

Analizując treść wniosku oraz załącznik, a także merytoryczną zawartość przedłożonego projektu dokumentu, w szczególności rozdziałów/zestawień tabelarycznych, zawierających charakterystykę projektów/zadań rewitalizacyjnych, w tym projektów **zintegrowanych (podstawowych/kluczowych)** oraz zadań przewidzianych do wykonania w ramach ich realizacji, a także **projektów pozostałych (komplementarnych)**, tutejszy organ stwierdził, że w odniesieniu do Programu Rewitalizacji Miasta Mrągowo, **zachodzą przesłanki pozwalające na odstępianie od przeprowadzenia sooś.**

Rewitalizacja stanowi szczególną formę programowania i realizacji działań prowadzących do odnowy **obszaru zdegradowanego**, zdefiniowanego jako teren koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, gospodarczych ale także **środowiskowych**, w tym środowiska naturalnego (przekroczenie norm środowiskowych, składowanie odpadów w miejscach na ten cel nie przeznaczonych itp.).

Przedstawiony projekt dokumentu oraz zawarte w nim zadania/projekty, ograniczają się do przeprowadzenia na terenie wyznaczonych obszarów zdegradowanych takich działań, które pozwolą na rozwiązanie zdiagnozowanych na ww. obszarach problemów, tym samym sukcesywnie wyprowadzenie ich ze stanu kryzysowego. Zasadniczym celem opracowywanych programów rewitalizacji jest zapewnienie warunków dla właściwego prowadzenia tego procesu, tj. zintegrowanego, kompleksowego oraz przygotowanego i prowadzonego z uwzględnieniem realnej partycypacji społecznej, przeciwdziałania procesom degradacji obszarów dotkniętych kryzysem. Wsparcie projektów rewitalizacyjnych z funduszy UE przewidziane jest głównie w ramach **regionalnych programów operacyjnych**, natomiast dodatkowym, komplementarnym źródłem ich finansowania są **krajowe programy operacyjne**. Dobrze prowadzona rewitalizacja powinna kłaść nacisk na kompleksowe, **zintegrowane podejście do działań rewitalizacyjnych**. Wskazuje się na potrzebę prowadzenia skoordynowanych, zintegrowanych przedsięwzięć w różnej skali i o różnym zakresie, realizujących szerszą wizję odnowy miasta oraz wspierających powiązania przestrzenne z szerszym otoczeniem. Finansowanie przedsięwzięć rewitalizacyjnych posiada charakter dwufunduszowy – w oparciu o środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), jak również z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). W przypadku dofinansowania z funduszy europejskich, dany projekt powinien spełniać **kryteria wyboru projektów** określone przez Komitet Monitorujący danego programu. W przypadku ubiegania się o wsparcie, np. z osi XI RPO WM, **zgodnie z zapisami Uszczegółowienia programu**, projekt powinien wynikać z programu rewitalizacji (PR) opracowywanego na podstawie **Wytocznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020**.

Jak już wskazano powyżej, w obszarze działań infrastrukturalnych zaplanowano modernizację i adaptację istniejących; obiektów, podejmowane będą również kompleksowe remonty obiektów, w tym również zabytkowych w celu przywrócenia im funkcji kulturalnych w zdegradowanych obszarach miasta. Będą także prowadzone działania termomodernizacyjne, pozwalające na ograniczenie **niskiej emisji** oraz zwiększenie **efektywności energetycznej budynków**.

Ze wstępnych ustaleń wynika, że przedmiotowe zadania nie będą stanowiły przedsięwzięć w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71), ale przedstawione inwestycje/zamierzenia mogą natomiast stwarzać ramy do późniejszej realizacji **przedsięwzięć** wymienionych w katalogu cytowanego rozporządzenia. W przypadku, jeżeli na etapie realizacji okaże się, że zadanie będzie stanowiło przedsięwzięcie, wówczas będą miały zastosowanie odpowiednie przepisy: w stosunku do przedsięwzięć, dla których przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko będzie obowiązkowe lub zostałyby nałożone postanowieniem o obowiązku ooś, a co za tym idzie sporządzeniem raportu oddziaływania na środowisko, o możliwości realizacji inwestycji przesadzą w ostateczności wyniki dokonanej oceny oraz ustalone na jej podstawie warunki realizacji, zapisane i skonkretyzowane w decyzji środowiskowej, która wydawana jest po uprzednim uzgodnieniu z właściwymi organami, wymienionymi w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zasięg działań przewidzianych w Programie będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów Programu, będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań, objętych LPR nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie powinno wpłynąć negatywnie na istniejące walory krajobrazowe.

Analiza projektu aktualizacji dokumentu pod kątem uwarunkowań, o których mowa w art. 49 ust. 1, pkt 1,2,3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu (...), tj.: *charakter działań przewidzianych w dokumentach, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko*, pozwala na następujące wnioski:

Opracowywany projekt nie wpłynie negatywnie na środowisko, w tym znacząco negatywne na obszary Natura 2000. Nie będzie stanowić zagrożenia dla tego środowiska, nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia i życia ludzi. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych. Ograniczony jest do obszaru jednej gminy i nie wprowadza szczególnie istotnych modyfikacji.

Projekt dokumentu nie jest również sprzeczny z innymi strategiami i dokumentami, opracowanymi na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymaganiem jest, aby zapewnić mechanizmy komplementarności między poszczególnymi projektami, przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji.

Jak wskazano, realizacja przyjętych celów/kierunków/przedsięwzięć, będzie się wiązała z wykonywaniem określonych zadań inwestycyjnych oraz nieinwestycyjnych, **w sposób uwzględniający zrównoważony rozwój oraz wymagania ochrony środowiska.**

Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 4 ustawy o udostępnianiu (...) informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Zaznaczam też, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), w zakresie, w jakim wprowadzenie do realizacji zapisów dokumentu, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Agata Moździerz

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) - przez e-PUAP

1. Burmistrz Miasta Mrągowa, ul. Królewiecka 60 A, 11-700 Mrągowo
2. A/a