

z dnia 26 października 2017 r.

w sprawie: w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Mrągowo i jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów do tego uprawnionych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 59 ust. 1-3 i art. 59a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) Rada Miejska w Mrągowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała określa szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających Gminie Miasto Mrągowo i jej jednostkom organizacyjnym – od osób fizycznych, osób prawnych, a także jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, a także warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazuje organy uprawnione do udzielania tych ulg.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

1. wierzycielu - rozumie się przez to Gminę Miasto Mrągowo i jej jednostki organizacyjne,

2. dłużniku - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, na której ciąży zobowiązanie wobec Gminy Miasto Mrągowo w spłacie należności o charakterze cywilnoprawnym,

3. przedsiębiorcy - rozumie się podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w tym w zakresie rolnictwa oraz rybołówstwa, bez względu na formę organizacyjno- prawną oraz sposób finansowania,

4. uldze - rozumie się przez to odroczenie terminu spłaty należności, rozłożenie płatności należności na raty oraz umorzenie należności w całości lub w części,

5. należnościach lub należnościach pieniężnych – rozumie się przez to kwotę główną zobowiązań mających charakter cywilnoprawny wraz z odsetkami i kosztami dochodzenia tej należności,

6. podmiocie udzielającym pomocy - należy przez to rozumieć organ wymieniony w § 9 uchwały,

7. jednostce organizacyjnej Gminy Miasto Mrągowo - rozumie się przez to jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe oraz samorządowe instytucje kultury.

§ 3. 1. Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające Gminie Miasto Mrągowo oraz jej jednostkom organizacyjnym, mogą być umarzane w całości lub w części. Terminy ich spłaty mogą być odraczane lub płatność tych należności może być rozkładana na raty, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym.

2. Przed udzieleniem ulg, o których mowa w ust. 1, należy przeprowadzić postępowanie wyjaśniające mające na celu ustalenie dopuszczalności udzielenia ulgi.

§ 4. Z zastrzeżeniem art. 59a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), Burmistrz Miasta Mrągowo lub kierownik jednostki podległej Gminie Miasto Mrągowo, może nie dochodzić należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł.

§ 5. 1. Należności pieniężne mogą być umarzane z urzędu w całości w przypadkach gdy:

- 1) osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- 2) osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł;
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
- 5) zachodzi interes publiczny.

§ 6. 1. Na pisemny wniosek dłużnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym:

- 1) należności mogą być w całości lub w części umarzane,
- 2) mogą zostać odroczone terminy spłaty należności,
- 3) płatność należności może zostać rozłożona na raty.

2. Wniosek dłużnika powinien być należycie umotywowany, a w szczególności przedstawiać opis aktualnej sytuacji finansowej dłużnika oraz inne okoliczności istotne dla sprawy. Do wniosku należy załączyć dokumenty potwierdzające okoliczności podane we wniosku. W przypadku stwierdzenia, że załączone do wniosku dokumenty nie potwierdzają okoliczności uzasadniających udzielenie ulgi, wzywa się dłużnika do ich uzupełnienia w wyznaczonym terminie. Nieuzupełnienie wniosku przez dłużnika w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

3. Wniosek o udzielenie ulgi powinien zawierać rodzaj wnioskowanej ulgi tj. umorzenie, odroczenie terminu spłaty, rozłożenie spłaty należności na raty oraz wskazanie własnych propozycji w sprawie wnioskowanej ulgi, a mianowicie: - we wniosku o umorzenie należy wskazać czy wnioskodawca ubiega się o umorzenie całkowite czy częściowe, a w przypadku wniosku o umorzenie częściowe należy wskazać, o umorzenie jakiej części należności wnioskodawca się ubiega,

- we wniosku o odroczenie terminu spłaty należności należy wskazać datę odroczonego terminu spłaty należności,

- we wniosku o rozłożenie należności na raty należy wskazać proponowaną ilość rat, kwoty poszczególnych rat oraz terminy ich płatności.

4. W przypadku zobowiązań solidarnych, gdy oprócz dłużnika głównego zobowiązane są solidarnie również inne osoby, ulga zastosowana wobec jednego z dłużników na jego wniosek nie wywołuje skutków względem pozostałych dłużników solidarnych, którzy wniosku nie złożyli.

5. Zastosowanie ulgi względem dłużników solidarnych na ich wniosek, może nastąpić wyłącznie, gdy okoliczność uzasadniająca udzielenie tej ulgi zachodzi, w stosunku do wszystkich tych dłużników solidarnych, którzy wniosek złożyli.

§ 7. 1. Od należności, której termin zapłaty odroczone lub którą rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za opóźnienie, za okres od daty wpływu wniosku, do daty upływu terminów zapłaty, określonych przez organ przyznający ulgę.

2. W przypadku negatywnej decyzji w sprawie odroczenia lub rozłożenia na raty, odsetki za opóźnienie liczone są w pełnej wysokości do dnia dokonania zapłaty.

3. Jeżeli umorzenie dotyczy części należności, wierzyciel oznacza termin zapłaty pozostałej należności, z zastrzeżeniem, że w razie niedotrzymania przez dłużnika terminu jej zapłaty, natychmiast wymagalna staje się cała należność.

4. Jeżeli dłużnik nie spłaci w terminie albo w pełnej wysokości rat ustalonych przez organ przyznający ulgę, pozostała do spłaty wierzytelność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami za opóźnienie liczonymi od pierwotnego terminu zapłaty.

5. W przypadku niedotrzymania odroczonego terminu płatności, odsetki za opóźnienie liczone są od pierwotnego terminu płatności.

6. Należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi od pierwotnego terminu wymagalności do dnia zapłaty, w przypadku ustalenia, że dowody na podstawie, których udzielono ulgi okazały się fałszywe lub dłużnik wprowadził wierzyciela w błąd, co do okoliczności uzasadniających udzielenie ulgi.

§ 8. 1. Oświadczenie o udzieleniu ulgi musi być sporządzone w formie pisemnej, zgodnie z przepisami prawa cywilnego. Może mieć ono formę jednostronnego oświadczenia woli podmiotu udzielającego ulgi lub umowy (porozumienia) zawartej z dłużnikiem.

2. Odmowa umorzenia, odroczenia terminu płatności lub rozłożenia należności na raty, następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli wierzyciela.

§ 9. 1. Do umarzania w całości lub części, odraczania terminów płatności, lub rozkładania na raty spłat należności, o których mowa w niniejszej uchwale, uprawniony jest:

- 1) kierownik jednostki organizacyjnej podległej Gminy Miasto Mrągowo - jeżeli kwota należności nie przekracza jednorazowo 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku poprzedzającym rok podjęcia decyzji o umorzeniu, odroczeniu terminu lub rozłożeniu należności na raty, ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”,
- 2) Burmistrz Miasta Mrągowo – jeżeli wartość należności przekracza jednorazowo kwotę, o której mowa w pkt. 1.

2. Kierownik jednostki organizacyjnej, przedstawia Burmistrzowi wykaz umorzonych należności, w terminie 10 dni po zakończeniu każdego kwartału.

§ 10. 1. Podmiot udzielający pomocy wymieniony w § 9, na wniosek zobowiązanego przedsiębiorcy, może udzielać określonych w § 6 ust. 1 ulg, w spłacie zobowiązań należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Mrągowo i jej jednostkom organizacyjnym, które:

- 1) nie stanowią pomocy publicznej,
- 2) stanowiących pomoc publiczną w rozumieniu Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C, Nr 115 z 9 maja 2008 r).

2. Przedsiębiorcy może zostać przyznana ulga w spłacie należności cywilnoprawnych mająca charakter pomocy de minimis, jeżeli zostaną spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) dochowanie wymogów określonych w § 3 i w § 6,
- 2) dochowanie ze strony wnioskodawcy wymagań odpowiednio:
 - rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L nr 352/1 z 24.12.2013 r.),
 - rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L nr 352/9 z 24.12.2013 r.),
 - rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L nr 190/45 z dnia 28.06.2014 r.),
- 3) przedstawienie przez wnioskodawcę dokumentów i informacji określonych w przepisach art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U z 2016 r. poz. 1808 z późn. zm.) tj. wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

4) przedstawienie przez wnioskodawcę informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810).

3. Ulgi przyznane podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą na zasadach, o których mowa w § 6 ust. 1 stanowią pomoc publiczną de minimis. W przypadku określonym w § 5 ust. 1 pkt 5 przyznana ulga może stanowić pomoc de minimis. Natomiast w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 pomoc de minimis nie wystąpi.

4. Łączna wartość pomocy de minimis udzielonej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć dopuszczalnej pomocy, o której mowa w rozporządzeniach wymienionych w ust. 2.

§ 11. Ulgi stanowiące pomoc de minimis mogą być udzielane na podstawie niniejszej uchwały do 31 grudnia 2020 r.

§ 12. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Mrągowo.

§ 13. Traci moc Uchwała Nr XLVI/6/2014 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Mrągowo i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazanie organów, lub osób uprawnionych, do udzielania ulg.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tadeusz Orzol

UZASADNIENIE

W dniu 28 kwietnia 2017 roku weszła w życie ustawa z dnia 10 lutego 2017 roku (Dz.U. z 2017 r. poz. 659) o zmianie ustawy o finansach publicznych. Nowelizacja wprowadza zmiany m.in. w zakresie sposobu umarzania, odraczania oraz rozkładania na raty należności cywilnoprawnych, przypadających jednostkom samorządu terytorialnego. Niniejszy projekt uchwały uwzględnia nowelizację ustawy o finansach publicznych.

Nowe brzmienie otrzymał m.in. art. 56 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W wymienionym przepisie dodano pkt 5. Przepis art. 56 ust.1 pkt 5, po nowelizacji brzmi: „należności, o których mowa w art. 55, mogą być z urzędu umarzane w całości, jeżeli zachodzi interes publiczny”. Zgodnie z art. 59 ust. 2 w związku z art. 56 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, w nowym brzmieniu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może postanowić w drodze uchwały, że możliwe jest umorzenie z urzędu należności cywilnoprawnych ze względu na interes publiczny. Proponuje się skorzystanie z powyższej możliwości (§ 5 ust. 1 pkt 5 przedłożonego projektu uchwały).

Po nowelizacji, zastąpiono budzący wątpliwości interpretacyjne, zwrot występujący w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych tj. „należności przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, dookreśleniem tych jednostek poprzez przywołanie art. 9 pkt 3,4 i 13 ustawy o finansach publicznych, w którym wymienione są: jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe oraz samorządowe instytucje kultury. Zmiana ta ma odzwierciedlenie w § 2 pkt 7 proponowanej uchwały.

Ponadto, wprowadzono możliwość niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3,4 i 13 ustawy o finansach publicznych, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, pod warunkiem podjęcia odpowiedniej uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Proponuje się skorzystanie z tej możliwości niedochodzenia małych należności, gdyż w praktyce zdarzają się sytuacje, gdy koszty dochodzenia takich należności przewyższają kwotę należności, a wyegzekwowanie zasądzonej należności w drodze egzekucji komorniczej okazuje się bezskuteczne i generuje dodatkowe koszty (§ 4 uchwały).

Poza zmianami, podyktowanymi nowelizacją ustawy o finansach publicznych, w stosunku do uchwały z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Miasto Mrągowo i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej, w przypadkach w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskazania organów, lub osób uprawnionych do udzielania ulg, proponuje się następujące zmiany:

- doprecyzowanie wymogów dotyczących treści wniosku o umorzenie, odroczenie terminu płatności, lub rozłożenie należności na raty, poprzez zastrzeżenie, że wniosek powinien

zawierać propozycje wnioskodawcy dotyczące wysokości kwot o umorzenie których się ubiega, wysokości i terminów płatności rat oraz terminów odroczonej płatności, do wniosku należy załączyć dokumenty potwierdzające okoliczności wskazane we wniosku (§ 6 ust. 2-3);

- dodanie przepisu zgodnie z którym „należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi, od pierwotnego terminu wymagalności do dnia zapłaty, w przypadku ustalenia, że dowody na podstawie których udzielono ulgi, okazały się fałszywe lub dłużnik wprowadził wierzyciela w błąd, co do okoliczności uzasadniających udzielenie ulgi (§ 7 ust. 6);

- zastrzeżenie możliwości zawarcia pisemnej ugody z dłużnikiem poza alternatywną formą w postaci jednostronnego oświadczenia woli wierzyciela (§ 8 ust. 1).

Na podstawie art.7 ust.3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. (t.j.Dz.U. z 2016 r. poz. 1808 zm. poz. 1948) o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy de minimis, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, pismem z dnia 18 września 2017 roku, znak sprawy: F.pp.0220.283.2017, zaproponował wprowadzenie zmiany w § 2 w pkt 3 – poprzez dodanie po wyrazach „działalność gospodarcza,” wyrazów „w tym w zakresie rolnictwa oraz rybołówstwa”. Ponadto zaproponowano wskazać w § 11 dokumenty i informacje, jakie przedsiębiorcy są zobowiązani przedłożyć wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, tj. „wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go latach podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”. Stosowne zmiany zostały uwzględnione w przedłożonym projekcie uchwały w § 2 w pkt 3 oraz w § 10 ust. 2 pkt 3.

Odnosnie uwag w pkt 2 oraz w pkt 3 lit. b, polegających na wymienieniu wszystkich rozporządzeń Komisji (UE), na podstawie których będzie udzielana pomoc publiczna, ustalono, podczas rozmowy telefonicznej, przeprowadzonej w dniu 16.10.2017 r. z Głównym Specjalistą kierującym Zespołem do spraw Sprawozdawczości Pomocy Publicznej w Rolnictwie, że są one zbędne ponieważ zostały uwzględnione w § 10 uchwały.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, pismem z dnia 17 października 2017 roku (data wpływu 25 października 2017 roku), znak sprawy: DMP-530-636(2)/17/JBS zaproponował następujące zmiany:

- 1) W odniesieniu do § 4 projektu uchwały, w którym mowa o niedochodzeniu należności nieprzekraczających 100 zł – wysokość tej kwoty należy ustalić na takim poziomie, aby nie przekraczały one średnich kosztów egzekucji należności ponoszonych przez jednostkę samorządu terytorialnego

Przedmiotowej zmiany nie uwzględniono ponieważ z praktyki wiadomo, iż koszty egzekucji należności cywilnoprawnych w Naszej Gminie praktycznie nie są niższe niż 180 zł, gdyż tyle wynosi najmniejsza zaliczka komornicza, którą wierzyciel musi uiścić, ponieważ w przeciwnym przypadku komornik nie podejmie żadnych działań. Tym samym należy stwierdzić, że średnie koszty egzekucji z pewnością nie są niższe niż 100 zł, co uzasadnia wprowadzenie w uchwale przepisu umożliwiającego Burmistrzowi niedochodzenia należności, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.

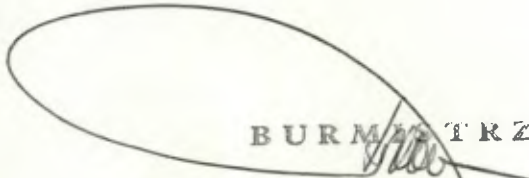
- 2) W § 10 ust. 1 projektu zaproponowano doprecyzować, które umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty spłaty należności pieniężnych stanowią pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

Uwagę uwzględniono poprzez dodanie w §10 ust. 3 pkt 1, iż „ulgi przyznane podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą na zasadach, o których mowa w § 6 ust. 1 stanowią pomoc publiczną de minimis. W przypadku określonym w § 5 ust. 1 pkt 5 przyznana ulga może stanowić pomoc de minimis. Natomiast w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 pomoc de minimis nie wystąpi.

- 3) Prezes UOKiK zaproponował usunięcie również przepisu § 10 ust. 4 projektu uchwały w myśl, którego „w przypadku gdyby ulga udzielona przedsiębiorcy, w spłacie należności cywilnoprawnych, stanowiła pomoc publiczną i nie mogłaby być udzielona jako pomoc de minimis, może być udzielona jako pomoc indywidualna, przy spełnianiu warunków dopuszczalności pomocy dla danego przeznaczenia z zachowaniem przepisów proceduralnych dotyczących pomocy publicznej, w szczególności odnoszących się do obowiązku notyfikacji takiej pomocy”. Zdaniem Prezesa UOKiK powyższy przepis ma charakter czysto teoretyczny, w związku z powyższym, należy go usunąć.

Uwaga została uwzględniona.

AFS^z *Bk*


BURMISTRZ
mgr Otolia Siemieniec