



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 stycznia 2022 r.

Poz. 444

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.38.2022 **WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

z dnia 17 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLV/4/2021 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/6/2021 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 7 maja 2021 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie, działając na podstawie art. 6r ust. 3, ust. 3a, ust. 3b, ust. 3c i ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mrągowie, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 grudnia 2021 r.

W § 3 uchwały, Rada Miejska w Mrągowie postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przedmiotowa uchwała jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego, co wynika z treści art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z powołanego art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Odstępstwem od tej reguły jest przepis art. 4 ust. 2 ustawy mówiący, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W tym miejscu należy wskazać na stanowisko judykatury, które to stanowisko organ nadzoru podziela, zawarte m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 stycznia 2010 r., sygn. akt: I OSK 1170/09, zgodnie z którym „Wyjątek przewidziany w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, gdyż ze swej istoty mają one charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym tj. interesie danej jednostki samorządu terytorialnego. Ważny interes państwa nie jest więc przesłanką, która mogłaby uzasadniać ich wprowadzenie w terminie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych”.

Rada Miejska w Mrągowie, określając wejście w życie przedmiotowej uchwały winna zatem zachować minimalne *vacatio legis* dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Nie ma bowiem podstawy zastosowanie przez lokalnego prawodawcę reguł, wynikających z wyżej powołanego art. 4 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Oznacza to możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, przy spełnieniu przesłanek zawartych w art. 5 ww. ustawy, niemniej jednak konieczne jest jednoczesne zastosowanie przy wejściu w życie aktu *vacatio legis*, przewidzianego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Organ nadzoru, dokonując merytorycznej oceny przedmiotowej uchwały, stwierdził iż uchwała zmienia przepisy - § 3 ust. 1 pkt 5 i pkt 6 uchwały Nr XXXIV/6/2021 w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych, w ramach opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez wprowadzenie ograniczeń czasowych zgłoszenia odbioru odpadów wielkogabarytowych, sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz ograniczeń, co do ilości zużytych opon. Wprowadzone kwestionowaną uchwałą zmiany, nakładają na właścicieli nieruchomości nowe obowiązki. Określony w § 3 uchwały sposób wejścia w życie, uniemożliwił adresatom nowo nałożonych obowiązków, zapoznanie się z ich treścią przed dniem wejścia w życie uchwały, co skutkuje ograniczeniem zaufania obywateli do stanowionego przez Radę Miejską prawa.

W ocenie organu nadzoru, prowadzi to w konsekwencji do uznania, iż nie została spełniona przesłanka, wynikająca z wyżej powołanego art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Należy wskazać, iż badana uchwała została podjęta w dniu 15 grudnia 2021 r. i przekazana do organu nadzoru w dniu 20 grudnia 2021 r. (wpływ do Kancelarii Ogólnej Urzędu), co spowodowało, iż niemożliwym było ogłoszenie przed 1 stycznia 2022 r. jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z zachowaniem 14 dniowego *vacatio legis*.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/4/2021, jest uzasadnione. Błędne bowiem określenie daty wejścia w życie uchwały, będącej aktem prawa miejscowego skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego, poprzez stwierdzenia jej nieważności w całości.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki