



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 lipca 2019 r.

Poz. 3795

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.394.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 lipca 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały Nr X/5/2019 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 26 czerwca 2019 r., zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, w części dotyczącej § 1 pkt 2, w zakresie sformułowania: "W miarę posiadanych środków finansowych kwotę dodatku można zwiększyć okresowo w dowolnym czasie"

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie, na sesji w dniu 26 czerwca 2019 r., stosownie do swoich kompetencji podjęła uchwałę, o której mowa we wstępie.

W § 1 pkt 2 uchwały, Rada postanowiła, iż w regulaminie, określającym wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXI/8/2016 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw przez Gminę Miasto Mrągowo, dotychczasowy § 5 ust. 4 otrzyma brzmienie, zgodnie z którym: „Dodatek motywacyjny przyznaje się kwotowo na okres: wrzesień-luty, marzec-sierpień. W miarę posiadanych środków finansowych kwotę dodatku można zwiększyć okresowo w dowolnym czasie”.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu, m.in. **wysokość stawek dodatków** - za wysługę lat, **motywacyjnego**, funkcyjnego oraz za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34.

W świetle powołanego art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, do kompetencji organu stanowiącego należy określenie wysokości dodatku motywacyjnego oraz szczegółowych warunków jego przyznawania.

Wprowadzenie kwestionowanego postanowienia uchwały, iż w miarę posiadanych środków finansowych kwotę dodatku można zwiększyć okresowo w dowolnym czasie, powoduje, iż Rada Miejska w Mrągowie, bez ustawowego upoważnienia, przekazała kompetencje w zakresie określenia wysokości przyznawanego dodatku motywacyjnego, poza wysokość określoną przez Radę w regulaminie, o którym mowa w art. 30 ust. 6 pkt 1 ww. ustawy, podmiotowi przyznającemu dodatek motywacyjny, pozostawiając mu swobodę w tym zakresie. Rada gminy, realizując przekazane jej kompetencje prawotwórcze, zobowiązana jest do działania w ich granicach. Nie może bez wyraźnego ustawowego upoważnienia, w drodze uchwały, scedować ustawowych kompetencji na inne podmioty.

Przekazanie bowiem podmiotowi przyznającemu dodatek, uprawnienia do przyznania dodatku motywacyjnego w wysokości innej niż wynika to z uchwalonego regulaminu stanowi działanie bez podstawy prawnej, co prowadzi do naruszenia konstytucyjnej zasady, zawartej w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 listopada 2015 r., sygn. akt: I OSK 1789/15, stwierdził, iż: „Interpretując przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z 1982 r. - Karta Nauczyciela należy dojść do wniosku, iż z regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego musi wynikać wyraźnie wysokość tych dodatków, tak aby zarówno nauczyciel, jak i organ przyznający ten dodatek wiedzieli jaka jest jego wysokość”.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURKI
Artur Chojecki