



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2019 r.

Poz. 1788

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.190.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 1 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 506) **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr VI/5/2019 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2019 r.** w sprawie Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok, w części dotyczącej: w § 2 ust. 1 zd. 2, ust. 10, ust. 12 w zakresie sformułowania: „w referacie SRP”, § 3 ust. 1 oraz § 6 ust. 6.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie na sesji w dniu 28 lutego 2019 roku, działając na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę, o której na wstępie. Przedmiotem uchwały jest ustalenie zasad i trybu przeprowadzania Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego w formie Regulaminu, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, zwany w dalszej części Regulaminem, ustalenie wzoru formularza zgłoszenia zadań do Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego oraz listy poparcia dla zadania do realizacji, stanowiących załączniki do Regulaminu oraz wysokość środków przeznaczonych na finansowanie zadań w ramach Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego.

Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust.1); zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7 (ust. 2); szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski (ust. 3); w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego (ust. 4). Jednocześnie zgodnie ust. 7 ww. przepisu ustawy, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;
- 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Zdaniem organu nadzoru, krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych, w tym w sprawach związanych z budżetem obywatelskim został określony przez samego ustawodawcę. W ww. przepisach ustawodawca postanowił bowiem, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera ani żadnych ograniczeń, ani nie odsyła do innych aktów prawa. Jednocześnie w ustawie zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę

samorządową (art. 1 ust. 1) a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (art. 1 ust. 2). Wspólnotę tworzą zatem osoby trwale z nią związane, a więc zamieszkujące w danej gminie. Powyższe oznacza, że w unormowaniu dotyczącym konsultacji społecznych, dotyczących budżetu obywatelskiego (art. 5a ust. 1 w zw. z ust. 3 ustawy), ustawodawca wskazując na krąg mieszkańców gminy tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową, odwołał się wyłącznie do przesłanki zamieszkania, niewprowadzając żadnych dodatkowych kryteriów uczestnictwa mieszkańców w konsultacjach społecznych. Ustawodawca nie upoważnił również organów gminy do podejmowania zabiegów prawotwórczych w tym zakresie. Mieszkańcem jest zatem każdy mieszkaniec danej gminy, bez względu na przynależność do jakiegokolwiek zespołu, stowarzyszenia, czy innej organizacji. Jedynym ustawowym wymogiem jest fakt bycia członkiem danej społeczności, a więc pozostawania mieszkańcem danej gminy.

Tym samym, Rada Miejska, wprowadzając regulację, w § 2 ust. 1 zd. 2 Regulaminu, z której wynika iż członkowie Zespołu Koordynacyjnego nie mogą zgłaszać zadań do MBO 2020, ograniczyła krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, bez ustawowego upoważnienia. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada bowiem, w ramach upoważnienia do wprowadzenia regulacji, dotyczących projektu budżetu obywatelskiego, kompetencji do odbierania komukolwiek prawa do wyrażania opinii, w ramach udziału w konsultacjach społecznych, o których mowa w art. 5 a ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru, postanowienia, § 2 ust. 10, ust. 12, § 3 ust. 1, § 6 ust. 6 Regulaminu, w których określono podmiot odpowiedzialny za prawidłowe wdrażanie Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego, jego skład oraz zadania, wyznaczono podmioty uprawnione do weryfikacji zgłoszonych zadań pod względem formalnym i merytorycznym oraz wskazywano konkretny referat, w którym będą odbywać się konsultacje zgłoszonych zadań, należą do sfery wykonawczej uchwały. Organem, uprawnionym do działania w tym zakresie jest, zgodnie z art. 30 ust. 1 wyżej powołanej ustawy, wójt, do którego zadań należy wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Wprowadzenie powyższych przepisów Regulaminu, stanowi wkroczenie w kompetencje innego organu, a zatem naruszenie zasady wynikającej z art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wprowadzenie bowiem przez ustawodawcę otwartego katalogu spraw do uregulowania, na podstawie art. 5a ust. 7 ww. ustawy, nie stanowi podstawy do dowolności prawotwórczej, powodującej wkroczenie w kompetencje innego organu.

Ponadto należy wskazać, iż w § 3 ust. 7 Regulaminu, wkradł się błąd redakcyjny, polegający na odwołaniu się do niewłaściwego przepisu Regulaminu.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki